

连云港市市场监督管理局文件

连市监〔2022〕71号

关于印发《市市场监督管理局服务自贸试验区 连云港片区建设 2022 年工作安排》 的通知

各县区市场监督管理局，市开发区、徐圩新区市场监督管理局，机关各处室、直属事业单位、社会团体：

持续深化改革创新，全面启动自贸试验区连云港片区建设 2.0 版目标，是市委市政府 2022 年对自贸试验区建设提出的新要求。为进一步明确市场监管部门承担的重点工作任务，现将《市市场监督管理局服务自贸试验区连云港片区建设 2022 年工作安排》印发给你们，请认真组织实施。

连云港市市场监督管理局
2022 年 4 月 8 日



(此件主动公开)

连云港市市场监督管理局服务自贸试验区 连云港片区建设 2022 年工作安排

深入推进中国（江苏）自贸试验区连云港片区创新发展，进一步提升自贸试验区贸易投资便利化水平，围绕省市政府、省市场监管局提出的目标要求，市场监管部门要结合市场监管职能，积极对接战略定位及发展任务，以制度创新引领工作目标落实，在全力推进自贸试验区连云港片区建设上，持续深化商事制度改革，丰富产业配套服务功能，不断推进法治化服务水平。

工作目标：继续紧扣连云港片区功能定位和“一带一路”强支点目标定位，以制度创新为核心，以可复制推广为工作出发点，进一步解放思想、大胆探索、敢闯敢试、创新创优，实现片区贸易投资更加便利、审批服务更加便捷、维权保护更加有力、公平开放更加有序、监督管理更加高效的良好发展环境目标，促进营商环境再优化。全年新发展市场主体 3000 家，重要事项和载体平台建设再上新台阶，在巩固和提升原有工作成果的基础上，力求“五个突破”，实现服务发展再有新作为。

一、转化理念更新，提升服务能级，制度改革创新实现全面突破

开展住所与经营场所分离改革试点。对从事一般经营活动的市场主体在住所以外开展经营活动，属于同一县（区）地域范围的，可免于设立分支机构。开展智慧商事登记改革试点。优化和

完善市场主体名称自主申报、申请人身份实名验证、制式文书自动生成、企业自备文书在线编辑等功能，实行线上智能引导、预审智能通过、审查智能提醒、即时智能审批的登记模式。深化企业简易注销登记改革。将适用范围由原有的领取营业执照后未开展经营活动、申请注销登记前未发生债权债务或已将债权债务清偿完结的有限公司拓展至非上市股份有限公司、各类市场主体分支机构，公告时间由法定的 45 天压缩为 20 天，并能够通过全链通平台实现网上一站式注销。积极向上争取各类赋权，实现部分审批事项和权限的再下放。持续深化“证照分离”、“一业一证”等改革，进一步推进“照后减证”。

二、优化技术保障，集聚优质要素，服务发展能力实现全面突破

充分发挥检验检测在国际国内贸易中“通行证”功能。深化连云港市质量基础设施协同创新公共服务平台“质慧港”建设，建设省海洋食品质量监督检验中心。积极申报筹建国家高性能纤维产品质检中心，提升省高性能纤维产品质量监督检验中心、省冶金产品质量监督检验中心、市冶金与装备制造业检验检测公共服务平台。完善省特检院连云港石化产业基地综合服务中心服务功能，加大省石化（烯烃）产业计量测试中心筹建力度，为创建国家检验检测高技术服务业集聚区创造条件。加强与海关沟通协调，争取做到双方检验检测结果互通互认，减轻企业负担，使得货物进出口和港口贸易更加便利。

三、强化产业发展，聚焦深度融合，载体平台建设实现全面突破

与市开发区开展联动共建，打造“中华药港”药品检验公共技术服务平台。依托省食品药品监督检验研究院连云港分院、省药品认证审评中心分中心平台，加大省市共建力度，按照省市合作协议要求，共同研究制定分院、分中心建设任务清单，并按照时间节点将各项建设工作落实落细。不断提升市食品药品检验检测中心实验室条件、技术装备和检验能力，建立与进口药品检验检测相适应的体系文件，加快创建药品进口口岸所步伐。继续完善食品药品检验检测中心公共安全科研服务平台和中药材中成药掺伪打假科研平台服务载体。探索医药健康产业计量测试服务新机制，为我市新医药产业发展提供全溯源链、全产业链、全生命周期计量测试技术保障。优化广告产业体系，推进国家级广告产业园申建，增强片区产业聚合效应。

四、深化保护发展，对标国际规则，知识产权提升实现全面突破

持续推进中国（连云港）知识产权保护中心获批和建设。开展知识产权质押融资，鼓励保险公司发展科技保险，建立贴息、风险补偿和奖励机制，积极探索开展知识产权证券化业务试点。加强连云港市知识产权大数据平台建设，推动知识产权大数据在各领域的运用。向相关企业提供高效咨询和受理服务，帮助企业更快将科创成果转化为市场发展优势。指导片区内园区争创知识

产权保护试点示范区。继续探索推进职务发明创造所有权、处置权和收益权改革。强化进出口环节的知识产权保护，保障片区企业对知识产权保护的诉求，提供快速维权服务。开辟知识产权维权绿色通道，加快实施知识产权惩罚性赔偿制度。

五、净化市场环境，突出监管效能，竞争秩序改善实现全面突破

深化公平竞争审查制度，继续强化、指导和协调片区内竞争政策实施。完善以信用承诺为基础、信用产品为工具、大数据为手段的新型监管与服务模式，提高企业信用修复便利化水平。加强监管信息归集共享，探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。全面加强药品监管能力建设，开展药品“互联网+”智慧监管平台建设试点，加强高风险药品安全风险，健全药品审管衔接、药化“双随机+飞行”检查监管机制。建设片区智慧食安系统，开展国家和省级食品安全示范区创建、食品安全责任保险试点示范。升级特种设备智慧监管系统，推广特种设备维保标准自我声明和动态评价机制。深化与海关已建立的合作机制，在完善进口商品质量安全风险预警与快速反应监管体系、消费纠纷处置、知识产权保护等方面有新突破。通过建立多方位的与负面清单制度相适应的监管机制，打造片区获得感更强的监管服务新范式。

为圆满完成 2022 年服务自贸试验区连云港片区建设发展既定目标任务，达到良好预期效果，各责任单位要细化分解目标任

务，明确序时进度，定期或不定期分析存在问题和薄弱环节，确保工作落地抓实。工作推进过程中要注重信息宣传、及时总结经验、提炼创新成果。局自贸试验区办公室对重点工作完成情况要予以督促跟进、掌握实施成效，确保全面高质量完成省、市目标任务。

- 附件：1. 市委市政府关于自贸试验区深化改革创新重点任务（2.0版）涉及市场监管领域目标任务分解表
2. 市自贸办2022年工作要点涉及市场监管领域目标任务分解表

附件 1

连云港片区 2.0 版深化改革创新重点任务涉及市场监管领域目标任务分解表

序号	主要任务	牵头部门	配合部门
(一) 深化商事制度改革			
1	1、★深化“证照分离”改革，推进“照后减证”。	行政审批处	
2	2、★推进商事登记、市场准入确认制和证明事项告知承诺制。	行政审批处	
3	3、★推进“一业一证”改革，建立行业综合许可和综合监管制度。	行政审批处	信用与风险监管处
4	4、★推进市场主体退出便利化，探索建立企业破产案件简化审理和简易注销程序。	行政审批处	
(二) 推进智慧政务建设			
5	7、★推进“一网通办”“一照通办”“一证通办”，实现“一窗受理、分类审批、统一出件”。	行政审批处	
6	9、★在风险可控的前提下积极推进电子证照应用试点，鼓励电子营业执照、电子发票、电子印章在更广领域运用。	行政审批处	
(三) 深化“放管服”改革			
7	12、加强和规范事中事后监管，推进“互联网+监管”平台应用。	信用与风险监管处	相关业务部门
8	15、★加强监管信息归集共享，探索推行以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管。	信用与风险监管处	相关业务部门

序号	主要任务	牵头部门	配合部门
(四) 推进法治化进程			
9	19、★推进中国（连云港）知识产权保护中心建设。	知识产权保护中心	
10	20、加强知识产权专业审判人才和团队建设，建立知识产权快审机制。	知识产权保护处	知识产权保护中心
11	21、★开辟知识产权维权绿色通道，加快实施知识产权惩罚性赔偿制度。	知识产权保护处	知识产权保护中心、综合执法处
12	22、★推动开展创新型企业商标专用权质押登记业务试点。	知识产权服务处	
13	23、★强化竞争政策的基础性地位，实施公平竞争审查制度，清理和取消资质资格获取、招投标、权益保护等方面存在的差别化待遇，实现各类市场主体依法平等准入。	反不正当竞争监管处	行政审批处
14	25、★探索完善知识产权保护 and 运用体系，探索推进职务发明创造所有权、处置权和收益权改革。	知识产权发展处	
(十二) 推进医药产业创新发展			
15	101、★建立新药研发所需设备、材料绿色通道，对低风险特殊物品采用“一次审批、分批核销”等柔性入境管理模式。	药品认证审评中心	食药检中心
16	107、★加快建设药品进口口岸，申报建设首次进口药品和生物制品口岸。	食药检中心	
17	108、★加快建设省食品药品监督检验研究院连云港实验室、省药品监督管理局审评核查连云港分中心，争取药品注册申请、补充申请、COPP 证书审批等权限下放。	食药检中心、药品认证审评中心	

序号	主要任务	牵头部门	配合部门
18	109、搭建生物医药集中监管和公共服务平台，开辟相关“绿色通道”，为区内企业提供集检验检测、认证审评、药品注册、知识产权维权、代理贸易、报关、报检、查验、冷链、保税、供应链金融等全流程服务。	食药检中心	药品认证审评中心、知识产权保护中心
19	110、推动中药配方颗粒在省药品（医用耗材）阳光采购和综合监管平台挂网销售，鼓励企业参与中药配方颗粒的行业标准制定，探索更多中成药纳入医保范围。	食药检中心	
(十三) 形成新材料产业集群优势			
20	120、鼓励打造综合水产电商平台，为传统渔民提供直播宣传、网络营销、订单发货等服务，进一步推进水产电商正规化和规模化。	网监处	
(十五) 推进金融服务创新发展			
21	128、精简类金融企业准入和变更环节的业务流程，针对低风险类金融企业，实行明确准入标准、创新联合会商审核机制、银行定向监控等举措，加强投资收益所得税征收管理，明确征收标准，形成类金融企业集聚。	行政审批处	
(十六) 提升服务实体经济水平			
22	134、开展知识产权质押融资，鼓励保险公司发展科技保险，建立贴息、风险补偿和奖励机制，积极探索知识产权证券化业务。	知识产权服务处	
(十七) 优化金融风险监管模式			

序号	主要任务	牵头部门	配合部门
23	137、规范类金融企业风险防控机制，建立金融机构、市场监管部门、税务部门联动监管机制，对市场主体从准入、注册登记、银行开户、税务登记实行全流程监管。	行政审批处	广告监管处

备注：加“★”的，为连发【2022】7号文《中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区深化改革创新实施方案》

中明确市场监管局为“牵头部门”的工作事项。

附件 2

市自贸办 2022 年工作要点涉及市场监管领域目标任务分解表

序号	目标事项	目标内容及工作要求	牵头部门	配合部门
一、主要指标				
1	创新实践案例	3、纳入省级制度创新成果库 1 项。	局自贸区工作办	局各工作专班
二、重点事项				
(一) 突出核心任务，强化系统集成，在先行先试上见成效				
2	落实重点改革试点任务	9、全面完成省定涉及我市 128 项任务。	局自贸区工作办	相关业务部门
3	落实国家、省涉自贸试验区政策	10、落实《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新若干措施》（国发〔2021〕12 号）。	局自贸区工作办	相关业务部门
4	落实国家、省涉自贸试验区政策	13、落实《省有关部门协力支持中国（江苏）自由贸易试验区生物医药产业开放创新发展政策措施配套实施细则》（苏自贸办函〔2021〕33 号）。	局自贸区工作办	相关业务部门

序号	目标事项	目标内容及工作要求	牵头部门	配合部门
(二) 突出形象提升，强化高效便捷，在基础完善上见成效				
(三) 突出平台建设，强化陆海统筹，在双向开放上见成效				
(四) 加大项目招引，强化要素支撑，在产业培育上见成效				
5	积极推进油品贸易便利化	55、制定出台油品贸易规范发展方案。	局自贸区工作办	行政审批处、信用与风险监督处
6	丰富产业功能配套	60、★加快建设省食品药品监督检验研究院连云港实验室。	食药检中心	
7		61、★省药品监督管理局审评核查连云港分中心。	药品认证审评中心	
8		62、申建药品进口口岸。	食药检中心	
9		64、★申建中国（连云港）知识产权保护中心。	知识产权保护中心	
(五) 突出市场需求，强化提质增效，在政务服务上见成效				

序号	目标事项	目标内容及工作要求	牵头部门	配合部门
10	提升政务服务水平	79、做好赋权事项承接，向上争取高频赋权事项下放，建立健全配套措施和管理制度。	行政审批处	相关业务处室
11		80、探索政务服务平台数据标准化，推进公共服务数据的共享共用。	行政审批处	
(六) 突出区域合作，强化资源共享，在协同联动上见成效				
12	全域自贸建设	96、推进市級管理事项有序下放联动创新区。	行政审批处	相关业务处室
13		97、发挥连云港自贸片区研究院智力支持作用，吸引相关领域专家，在制度创新案例评估、“全域自贸区”建设、县区联动创新等方面开展专题研究。	局自贸区工作办	相关业务处室

备注：加“★”的，为连自贸办发【2022】8号文《中国（江苏）自由贸易试验区连云港片区2022年工作要点》中明确市场监管局为“牵头部门”的工作事项。

连云港市市场监督管理局办公室

2022年4月8日印发