

共筑连云港明天的长青基业

太阳每天都闪耀着最新的朝阳。转眼之间，又是新年，又是一个崭新的未来五年。2017年，时间会如何奔跑？未来五年如何发展？连云港将有怎样的明天？

有梦想，就会有奋斗；有目标，就会有实干，一切美好的理想都能创造出来，一切宏伟的蓝图都能变成现实。刚刚过去的五年，是连云港抢抓国家“一带一路”建设和江苏沿海开发战略机遇，推动经济社会发展取得重大成就的五年。港城儿女在经济新常态下激扬中国梦，写下了浓墨重彩的崭新答卷。这五年，在市委、市政府坚强领导下，全市上下大刀阔斧全面深化改革，一些久未突破的改革强势推进，一些酝酿多年的改革举措接踵出台，激发了转型发展的深层动力。这五年，全市上下以“真抓实干”的坚强决心、“勇于担当”的责任意识，涤荡党风政风，党员干部在奋进中率先垂范。这五年，我们扬帆致远，开放包容，“一带一路”联通四海，合纵连横拥抱五洲，展现出鲜明的港城特色、港城风格、港城气派！

回首来处，有知难而上的开拓进取，也有静水深流的长远构建。当时间勾勒新的年轮，今天的连云港，再次站在关键的节点。展望前程，如何让连云港更加富强、社会更加进步、人民生活得更加美好？今后五年，是连云港高水平全面建成小康社会的决胜阶段，是加快建设我国沿海新型临港产业基地、“一带一路”重要节点城市的关键时期。放眼全球，连云港必须融入和平、发展、合作、共赢的时代潮流，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行五大发展理念，抓住用好多重叠加战略机遇，深化供给侧结构性改革，聚力创新，聚焦富民，大力推进沿海发展五大工程，全面加快产业强市步伐，高水平全面建成小康社会，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的连云港，奋力开创国际化海港中心城市建设新局面。这是筑就连云港明天长青基业的必由之路，也是未来五年我们每个港城人都应鼎力而为的奋斗方向。

2017年是喜迎党的十九大胜利召开之年，是全面落实市第十二次党代会部署的开局之年，也是加快建设我国沿海新型临港产业基地的突破之年。通往梦想的道路，2017年显然是十分重要的一年。从全省各市和周边城市发展态势来看，连云港奋起直追的劲

头一丝也不能松懈、百尺竿头的压力一点也不能减轻。经济发展的新常态，让发展呈现新的特点，也给前进带来新机遇和新挑战。审时度势，把握好这些特点，稳中求进，抓住机遇，应对挑战，全面建成小康社会的目标才能顺利实现，我们才能为明天开辟一条更宽广的道路，为后人留下一份更坚实的基业。

筑就长青基业，要鼓起改革勇气。环顾世界，环顾全国、环顾省内和周边，万事万物都在变化生长。新常态带来经济运行新特征、新规律、新要求，只有主动适应，科学把握，积极作为，才能抓住机遇，推动经济发展提质增效升级。伴随着国家去产能、调结构、转动力的深入发展，关系我市经济建设的方方面面发生了深刻的变化。我们没有老本可吃、没有捷径可走。中流击水，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。“改革只有进行时，没有完成时”。围绕发展面临的突出问题，从市情出发，按规律办事，以创新精神和法治精神推进改革，勇往直前但不心浮气躁，统筹协调但不裹足逡巡，充满自信但不封闭保守，博采众长但不照搬照抄，步调一致但不机械僵化，就能激发连云港发展的生机活力和动力之源。

筑就长青基业，离不开担当精神。大时代呼唤大担当，有多大的担当才能干多大的事业。这个担当，是全体党员干部的担当，是全体人民的担当。每个人都担当起应该担当的责任，一切就会因你而带来积极改变。领导干部遇事不推诿、担责不逃避，甘做铺垫工作、甘抓未成之事，不贪一时之功、不图一时之名，以责无旁贷的精神、“功成不必在我”的胸怀走在前列干在实处；全市上下团结一心克时艰，不尚空谈讲实干，共同承担起振兴连云港的历史责任，我们就没有战胜不了的困难。

筑就长青基业，需要脚踏实地。美丽目标不可能一蹴而就，幸福生活不会唾手可得。365天，每一天都是一个新的台阶。我们固然要有只争朝夕的紧迫感，但也不能期望万年之事朝夕解决。既有干劲，也有韧劲；既有问题意识，也有战略定力，一步一个脚印向前走，一年接着一年干，我们就一定能钉好每一颗钉子，砌牢每一块基石。成功总是属于积极进取、不懈追求的人们。新的一年，一切都是崭新的开始。迎着朝阳，共创连云港光明的未来。

目录 Contents

编委会成员

主任:王家全

副主任:刘江船

委员:(以姓氏笔划为序)

王家全 刘江船 朱兴波

单晓敏 高美峰 商振江

杨新忠 唐光普

主编:刘江船

副主编:孙京海 马东

责任编辑:仲几吉 胡勇明

主管:连云港市人民政府

主办:连云港市人民政府办公室(研究室)

编辑出版:《新经济》编辑部

地址:连云港市海州区朝阳东路 69 号

邮编:222006

电话:0518-85802415

传真:0518-85825579

投稿邮箱:lygyjsxjj@163.com

lygxj@lyg.gov.cn

准印证号:苏新出准印 JS-G013 号

印刷:连云港市市级机关印刷厂

封面题字:陈凤桐

卷首语 Juanshouyu

1 共筑连云港明天的长青基业

领导论坛 Lingdaoluntan

4 扎实做好生态文明建设 打造“强富美高”连云港
杨省世

8 政府工作报告
——在连云港市第十四届人民代表大会第一次会议上
项雪龙

发展动态 Fazhandongtai

16 县区未来五年展望

本刊特稿 Benkantegao

23 江苏建设海洋经济强省研究 孙巨传 刘江船

研究建议 Yanjiujianyi

28 关于连云港城市发展定位的思考 社科联

新经济

30 关于加快推进国家历史文化名城创建的建议 邵付强

专题研究 *ZhuantiyANJIU*

36 连云港实施海洋经济跨越发展战略研究 蒋红奇

43 连云港市科技型小微企业发展瓶颈调查与对策研究
刘 振 高秋月 孟凡荣

一带一路 *Yidaiyilu*

47 “一带一路”战略下连云港港口与城市经济互动发展策略研究
曾献东

53 连云港：增创发展新优势 加快推进“一带一路”交汇点建设
刘 勇

建言献策 *Jianyanjiance*

56 关于讲好乡贤沈云沛故事的建议 孙巨传 朱巧玲 刘风光

59 关于在我市推行行政审批“代办制”的调查及思考
孙京海 陈冠宇

双月出版

2017年第1-2期(总第148期)

2017年4月28日

内部资料性出版物

封面说明：

连云港市第十四届人民
代表大会第一次会议



“强富美高”新江苏

畅想2020

江苏“十三五”总体目标

着力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏
率先全面建成小康社会，积极探索开启基本实现现代化建设新征程
谱写好中华民族伟大复兴中国梦的江苏篇章

扎实做好生态文明建设 打造“强富美高”连云港

市委书记 杨省世

贯彻落实中央和省委、省政府新精神新要求，全面部署做好生态文明建设各项工作，对于组织动员全市上下，坚定信心，鼓足干劲，夺取全面建成小康社会的新胜利，打造“强富美高”连云港具有重要的现实意义。

一、思想观念要不断深化

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，从中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的战略高度，对生态文明建设提出了一系列新思想、新观点、新论断，

作出了一揽子新决策、新部署、新安排。省委、省政府坚持以习近平总书记生态文明建设思想为引领，按照总书记提出新江苏“环境美”的要求，明确了全省生态文明建设的目标方向和路径举措。我市各级各部门认真贯彻落实中央和省委、省政府的部署要求，扎实推进各项工作，干部群众思想认识得到提高，全市生态文明建设也迈进了新的阶段。但我们也要清醒认识到，推进生态文明建设，既是经济发展方式的转变，更是思想观念的深刻变革。这一变革是一个持续深化的过程、久久为功的过程，更具决定性和根本性。

我们只有深入学习领会中央和省委、省政府精神，切实把认识转到位、把思路理清楚、把方向搞明白，才能使生态文明、绿色发展成为全市上下的高度共识、坚定抉择和务实行动。

首先，要自觉以新发展理念统一思想、坚定信心。立足全面建成小康社会决战决胜的历史新阶段，党的十八届五中全会提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，把绿色发展确立为“十三五”乃至更长时期经济社会发展的重要引领，这是我们党关于生态文明建设、社会主义现代化建设规律性认识的最

新成果。绿色发展本质上是人与自然和谐的更高水平、更高质量的发展。在这方面,国内不少地方进行了成功的探索,很值得学习和借鉴,我们市里也有一些有益的实践,值得好好总结推广。这些都给我们践行绿色发展理念带来了启示,更增添了信心。绿色发展理念体现了发展规律,揭示了发展趋势,指明了发展方向。只要我们牢固树立、深学笃行,自觉用绿色发展理念指导工作实践,就一定能够走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

其次,要深刻认识加强生态文明建设是连云港发展的必然要求、现实选择。改革开放30多年来的实践,使我们越来越深刻认识到,环境本身就是发展资源,生态优势其实就是发展优势。连云港有条件、有潜力、更有必要把这种资源和优势用好用足,把生态文明打造成为国际化海港中心城市的特色品牌。说有条件、有潜力,是因为连云港拥山揽海、资源丰富,生态本底较好,开发建设强度相对苏南等地较低,近年来治理保护工作力度也在逐步加大,建设生态文明、转型绿色发展,适得其势、正当其时。说有必要,是因为现阶段我市产业结构偏重,整体层次较低,加上环保基础设施等方面欠账比较多,生态环境的隐患不断增加,压力不断累积。再者,大力发展大型临港工业是决定连云港前途未来的战略选择。如果没有足够的环境容量、达标的环境质量,我们孜孜以求的那些重大临港项目是没办法获批落地的。还有,高效现代

农业、战略性新兴产业和旅游商贸等现代服务业发展,以及创新创业人才的集聚、国际化海港中心城市的建设,都要求我们做强环境支撑,厚植生态优势,不断增强发展的承载力、竞争力和吸引力。如今评判一个地方好不好,不再单纯看经济强不强、政策优不优,还要看空气清新不清、环境美不美,碧海蓝天、绿水青山的地方人人都愿意来。生态文明、绿色发展,已经不是我们情愿不情愿的事了,也不是国家、省里提出来才去抓的,而应当成为一种自觉自发的行动。全市上下要坚持把生态文明建设放在突出的战略位置,将绿色发展理念融入港产城建设的全过程,覆盖经济社会的各领域,努力使连云港的生态优势转化为发展优势。

第三,要在落实新发展理念上保持定力、持续用劲。常言道,非知之难,行之惟难。贯彻落实新发展理念,关键在指导实践、付诸行动。当前,连云港正处于重大机遇期、发展突破期、关键攻坚期,面临着经济发展新常态带来的多重挑战。尤其在下行压力加大的情况下,如何既稳增长又保生态,这一现实的考验摆在我们面前。究竟孰去孰从?各级干部必须保持清醒的坚守,肩负起担当的责任。大家要算大帐,算长远帐。现阶段,中央的导向要求非常明确,生态文明制度体系加快完善,法治刚性约束力度不断加大,人民群众对生态环境的关切诉求也日益增长。这种形势下,如果还在污染问题上无动于衷,该整治的不整治;如果还在招引落后产能、污染项目,该严

控的不严控,那就是对地区发展、对人民群众的极端不负责。我们曾经有过教训,学费不能白交,代价不能白付。越是发展压力较大时,越要沉得住气、经得住考验、守得住底线,抓生态环保的要求不能松、标准不能降、工作不能停。要充分利用经济发展新常态的倒逼压力,扎实推进供给侧结构性改革,大力推动转型升级,让连云港的发展包含更多的生态质量。

二、工作重点要准确把握

生态文明建设内涵丰富、覆盖面广,是一项长期系统工程,需要持之以恒、久久为功。在战略上,要把握连云港发展的阶段性特征,立足市情实际,加强系统谋划,找准目标定位,稳步向前推进。在战术上,要抓住关键点,组织攻坚战,打好歼灭战,争取生态文明建设的更大主动。按照省委、省政府的部署要求,“十三五”期间,全市生态文明建设总的任务是:深入学习贯彻习近平总书记生态文明建设思想,牢固树立、自觉践行新发展理念特别是绿色发展理念,深入实施生态文明建设工程,展现连云港“自然环境之美、景观风貌之美、文化特色之美、城乡协调之美”交相辉映的“环境美”现实模样,确保如期实现生态市建设目标,努力建设国家生态文明建设示范区。具体来说,要突出问题导向,聚焦关键环节,精准有效发力,推动全市生态环境质量不断好转。重点抓好四个方面工作:

一要抓龙头。新时期,我们推进

生态文明建设一个非常有利的条件是，规划的作用得到了很大的重视和发挥。要坚持以规划为先导，深入分析各地环境承载能力，切实把握开发与保护的平衡点，既做好“着墨”，又善于“留白”。要完善顶层设计。加快推动“多规合一”，形成一个县区一本规划、一张蓝图，构建科学合理的产业发展、生活空间、生态安全格局。要落实功能分区。我市依据自然禀赋、发展现状和承载能力，从西往东划分为四大主体功能区。西部岗岭生态保护区要以生态系统保护为首要任务，保护山清水秀的自然环境，积极发展生态旅游休闲等服务业和高效经济林果等生态农业；中部平原生态涵养区要以水土涵养为重点，加大面源污染防治力度，重点发展特色农业和农产品加工等产业；东部沿海产业发展区要坚持开发与保护并重，布局石化、钢铁等临港重大产业，积极发展战略新兴产业，同时注意保护河口湿地和近岸海域；中心城区都市发展区要注重完善城市功能、提升都市形象，大力发展现代服务业，提高公共服务水平，吸引人口聚集。要强化红线管控。在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等划定生态红线保护区域，实行分级分类管理，切实做到应保尽保。

二要抓短板。在生态文明建设上，我市历史欠帐较多，遗留问题不少，有很多基础工作要做。要突出重点关键，现阶段我们要建的项目很多，但可用财力有限，不能盲目铺摊子。要从薄弱环节、迫切任务入手，梳理出重点工程、重点项目，有针对

性地补齐短板，把钢用在刀刃上，把钱花在要事上。要科学把握时序，既要拿出整体计划，又要有阶段性的推进方案，不能贪多求快，也不能搞半拉子工程，争取每年都实实在在做成一批项目，集中精力用几年时间把欠账补上。要注重发挥功能，不能只管建不考虑用，像污水处理厂、集中供热项目，主体建好了，配套管网要同步跟上去，运营管理也要提前谋划好。这些设施如果建好了发挥不了功能，是很大的资源浪费，群众也难免要质疑。相关部门要做好会商研究，把管理运营的体制理顺，把机制搭建好，确保建好用好、发挥效益。

三要抓重点。生态文明建设要突出问题导向，聚焦关键环节，坚持循序渐进，不断积小胜为大胜。像气、水、土污染以及化工园区、港区作业、采石宕口等问题，社会关注度高，群众期盼度高，必须加大力度，从严整治，务见实效。要严控源头，坚持对症下药、有的放矢。对那些不能做的事情，要列出负面清单，对可能产生污染的项目，要严格环境准入标准，落实好环评管理要求，从源头上确保污染破坏行为“零增量”。要严管过程，制定环境监察网格化管理制度，建立“定区域、定机构、定人员、定职责、定目标、定任务”和“全方位、全对象、全过程、全事项、全环节”的精细化管理模式，对网格内重点污染源加大日常监督管理，发现问题及时提出整改并开展技术指导，明确责任主体、细化目标任务、倒排整改工期，彻底消除隐患。要严惩后果，坚持对污染环境、破坏

生态的行为“零容忍”，敢于铁腕执法、铁面问责。对屡查屡犯、明知故犯、恶意偷排、多次被查处仍未整改到位的企业，一律实施停产整顿、绝对不能姑息。

四要抓根本。生态环境问题，实质是发展中产生的问题，归根结底必须在发展的过程中加以解决。要以绿色发展为导向，抓好产业转型升级。深入实施创新驱动发展战略，突出调优调高调强调绿导向，大力发展绿色生态产业，推动传统制造业绿色改造，加快构建技术含量高、资源消耗少、环境污染低的产业结构和生产方式，有效降低发展的资源环境代价，让绿色成为产业发展新的增长点和竞争力。要以低碳循环为导向，抓好资源节约利用。资源能源利用效率较低，已成为影响我市绿色发展的重要因素。要以低碳城市、海绵城市建设为抓手，加快转变资源利用方式，大力发展循环经济，扎实推进资源综合利用、产业园区循环改造、再生资源回收等示范工程建设，大幅降低能源、水、土地消耗强度，促进生产、流通、消费全过程的减量化、再利用、资源化。要以淘汰落后为导向，抓好污染物减排。抓住供给侧结构性改革的契机，稳步推进高耗能高排放的污染企业关停并转，坚决淘汰落后产能。统筹推进结构减排、工程减排、管理减排，强化多种污染物协同减排，大力推广清洁生产技术，加快建设治污减排设施，完善治污减排长效机制，确保已建成的设施正常运行，切实发挥减排效益，实现污染排放强度和总量双下降。

三、组织领导要进一步加强

生态文明建设涉及各行各业，全社会人人有责。各级各部门和广大党员干部都要以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度，切实把这副重担挑起来，推动生态文明建设工作迈上新台阶。

一要突出考核导向。推进生态文明建设，既是对领导能力的考验，也对干部政绩观的检验。要建立绿色发展评估制度。根据主体功能区定位，探索设立不同的考核目标，增加生态文明相关指标权重，逐步完善干部考核任用制度，不断增强领导干部推动绿色发展的主动意识。要继续开展领导干部自然资源资产离任审计试点。树立损害生态环境终身追责的考核导向，促使领导干部真正按照科学发展的要求为政用权。要强化考核结果运用。制定破坏生态环境扣分清单和“红黄牌”问责标准，对违背科学发展要求、造成资源环境生态破坏的决策、项目，由上级环境保护主管部门记录在案、扣除相应分值，同时抄送干部管理部门。对扣分达到黄牌警告标准的，进行诫勉谈话，不得转任重要职务或提拔使用；对达到红牌处罚标准的，严肃追究有关人员的领导责任。

二要从严落实责任。生态文明建设不单是环保部门的事情，方方面面、各条战线都是“主战场”“主力军”。去年中央出台了一系列关于生态文明建设的文件，明确提出地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责，党委和政府主

要领导成员承担主要责任。省委罗志军书记在年初的全省生态文明建设大会上进一步强调，对于生态文明建设，主体责任和监管责任要分开，治污职责和环保执法不能混同。对于这些要求，我们要贯彻落实到位。各级党委政府要坚持党政同责，切实承担起生态文明建设主体责任。要把生态文明建设纳入重要议事日程，明确目标任务，细化实施方案，健全体制机制，强化监督检查，确保生态文明建设与经济、政治、文化、社会建设统一部署、共同推进。环保部门要发挥好牵头作用，针对全市突出环境问题，加大督查巡查、执法监管力度。相关部门要担负起治污职责，管业务就要管治污。对各自业务范围内的污染问题，要积极主动解决，坚决杜绝推诿扯皮，确保形成多方联动、密切协作的强大合力。

三要加大生态投入。一个是资金方面，要加大财力投入。现在国家和省里对于生态文明建设的支持力度非常大，我们要做的项目也很多，但少数地方和部门因为资金配套的问题，该争取的项目不争取，该推进的项目不推进。环境问题不是拖一拖就能解决的，这些项目早晚都要做，晚做不如早做，错失了现在的支持政策，以后要花的钱可能更多。各级各部门一定要积极对接争取，加大推进力度，以项目建设带动生态文明建设水平的快速提升。另一个是队伍建设方面，要加大人力投入。环境保护和生态建设政策落地难点在基层。要强化基层环境保护和生态建设工作力量，大力支持引进配

备相关专业人才。市级层面要结合生态市创建等要求，尽快组建工作推进机构。各乡镇、街道也要积极设立环境保护管理所或办公室，保证生态环保工作有专门机构管理、有专职人员负责，实现环境监管横向到边、纵向到底。

四要促进共建共享。无论政府部门、企业团体，还是普通市民，都是生态文明的建设者、受益者，生产生活过程中都应该自觉践行绿色发展理念，在共建中共享，在共享中共建。要树立全社会的生态公心。在全社会积极培育尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，倡导勤俭节约、绿色低碳、文明健康的生活方式，不断挖掘、培育、弘扬生态文化。要强化企业的生态良心。引导企业增强环保责任，加大节能环保投入，多做有利于环境保护和生态建设的事情，摒弃破坏环境和侵害生态的恶行，真正成为良心企业。要回应公众的生态关心。完善公众参与制度，及时准确披露各类环境信息，保障公众知情权监督权，加快形成生态文明建设人人参与、生态文明成果人人共享的生动局面。

连云港生态文明建设的新征程已经开启，让我们深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，在省委、省政府的坚强领导下，牢固树立新发展理念，扎实推进美丽中国的连云港实践，为全面建成小康社会、加快建设国际化海港中心城市作出更大贡献！

政府工作报告

——2017年2月14日在连云港市第十四届人民代表大会第一次会议上

市长 项雪龙

编者按:连云港市第十四届人民代表大会第一次会议开幕。市长项雪龙作了政府工作报告,全面回顾了过去五年的工作,制定了今后五年和2017年的目标任务,描绘了未来五年连云港发展的宏伟蓝图。报告明确指出,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实党的十八大以来中央各项决策部署、习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,践行五大发展理念,抓好用好多重叠加战略机遇,深化供给侧结构性改革,聚力创新,聚焦富民,大力推进沿海发展五大工程,全面加快产业强市步伐,高水平全面建成小康社会,努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的连云港,奋力开创国际化海港中心城市建设新局面。

各位代表:

现在,我代表连云港市人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员提出意见。

过去五年工作回顾

过去的五年,是市委抢抓国家“一带一路”建设和江苏沿海开发战略机遇,推动经济社会发展取得重大成就的五年。在市委的坚强领导下,我们全面贯彻党的十八大和十

八届三中四中五中六中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,自觉践行五大发展理念,坚持稳中求进工作总基调,主动适应经济发展新常态,统筹做好改革发展稳定各项工作,较好完成了本届政府工作报告目标任务。全市GDP达到2376.48亿元,年均增长10.6%;一般公共预算收入达到211.47亿元,固定资产投资达到2385.16亿元,社会消费品零售总额达到933.31亿元,城乡居民收入年均分别增长

8.3%、9%。上一轮脱贫奔小康工程圆满收官,全面小康社会建设迈出坚实步伐。

紧抓第一要务,经济发展稳中向好。深入推进“工业立市、产业强市”,坚持一二三产业并举,大中小项目齐上,国资外资民资同抓,市县区乡镇联动,不断扩大项目投入。装备制造、石化产业产值突破千亿,百亿特色产业达到12个。连云港跻身国家规划建设的七大石化产业基地。“三新一高”为代表的战略性新

兴产业持续快速发展,高新技术产业占工业总产值比重达到39.1%。实施企业培育“三大行动计划”,规模以上工业企业净增466家,新增上市企业3家、新三板挂牌企业14家。服务业加快发展,商贸流通业提档升级,苏宁广场、万达广场、东海水晶城等商业综合体人气集聚,民主路、盐河巷、连云港老街等传统街区活力激发。电子商务快速发展,被认定为省跨境试点城市,海州智慧物流园成为省级重点物流基地。金融服务实体经济力度加大,社会融资规模达到1970亿元,引进招商银行、国泰君安等金融机构24家。花果山创成国家5A级景区,新增国家4A级景区7家,旅游业年均收入突破300亿元。农业现代化迈上新台阶,粮食生产连年丰收,高效农业、渔业面积分别达到116万亩和52万亩,建成高标准农田315万亩。外向型农业全省领先,“一带一路”农业国际合作示范区建设稳步推进,赣榆获评国家级现代农业示范区。国家地理标志保护产品达10个。省内首个农产品公用品牌“连天下”启用。

完善交通设施,综合枢纽功能显著提升。30万吨级航道一期工程建成,二期工程获批建设,30万吨级矿石码头投用。赣榆、徐圩、灌河港区开港运营。港口总吞吐量达到2.2亿吨、集装箱运量465万标箱。新开通19条远近洋航线。中亚、中欧国际班列运行效率国内领先。疏港航道、盐河航道建成通航,内河航道实现千吨级船舶直通京杭大运河,多式联运项目入选国家示范工程。连徐高铁开工建设,连盐、连青、连淮扬镇铁路加快推进,铁路综合客运枢纽正式开工。新改建国省干线公路345公里、农村公路2994公里,形成“两纵一横”高速公路网和“四

纵五横”高等级干线公路网。白塔埠机场年旅客吞吐量达到85万人次,新机场建设前期工作取得实质性进展。重大交通基础设施的日益完善,为连云港加快发展提供了更有力的支撑。

深化改革开放,发展动能得到有效激发。深入推进供给侧结构性改革,小钢铁、小化工去产能成效显著,商品住房去化周期大幅缩短,“营改增”全面实施,累计为工业企业降低成本约90亿元。政府性债务得到有效管控,金融风险防范处置机制更加健全。全面取消非行政许可审批事项,实施企业和个体工商户新登记制度。不动产登记制度全面推行。顺利改革重组六大国企集团。基本药物制度全面建立,公立医院综合改革稳步推进。深入实施创新驱动战略,高新区升级为国家高新技术产业开发区,获批建设国家知识产权试点城市和国家农业科技园区,全社会研发投入占GDP比重提高到1.78%,科技进步贡献率提高到53%,高新技术企业增至226家。海陆双向开放格局加快构建,被确定为新亚欧大陆桥经济走廊重要节点城市、中哈物流中转基地、上合组织出海基地。中哈物流合作基地“一园三区”布局初步形成,上合组织国际物流园建设拉开框架。“三互”“三个一”口岸改革深入推进,启运港退税政策获批实施,成为中韩陆海联运扩大试点口岸。成功举办两届新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛,永久会址和培训研究中心落户我市。承办三届连博会、第十八届江苏农洽会。外向型经济逐步增强,累计实际利用外资39亿美元,完成外贸进出口2357亿元,新批境外投资企业82家。全省首家保税商品展示交易中心落户。

注重统筹发展,城乡面貌焕然一新。“干净、方便、顺畅”连云港建设初见成效,棚户区、老旧小区、城镇危旧房改造力度加大,整治低洼易涝片区24个、背街小巷2300条,市区生活垃圾无害化处理率达100%。城市饮用水“双源双线”工程建成投用,百万市民喝上放心水。新建改造供热、供气、给排水管网300公里,建成220千伏独立分区电网。海滨大道、徐新公路等道路通车。城市快速公交、公共自行车等绿色出行网络加快完善。市工业展览中心、民政公共服务中心、社会福利中心等公共服务设施投用。13个乡镇列入省级以上重点镇培育计划,创建三星级康居示范村47个、美丽乡村29个。深入推进环境综合整治,秸秆综禁成效显著,化工园区整治力度加大,空气优良率全省领先,建成区绿地率达37.6%。在全国地级市中率先完成战略环评试点。东海、赣榆通过国家级生态县区验收,市开发区获批国家生态工业示范区。创成全国绿化模范城市、国家园林城市和国家节水型城市。去年,我市集中力量补短板,众志成城齐攻坚,国家卫生城市创建圆满通过技术评估。

致力改善民生,群众获得感明显增强。实施教育强基工程,在苏北率先实现教育基本现代化,新建海州高级中学等中小学48所,改造中小学校舍275万平方米,淮海工学院硕士点获批,康达学院建成办学,江苏财会职业学院升格。建成市一院新院区等一批重点项目,市属医院全部达三级标准,分级诊疗加快推进,全市所有乡镇和街道实现了基层卫生机构全覆盖。实施文化惠民工程,率先完成省公共文化服务标准化试点城市建设目标,万人拥有公共文化服务面积1300平方米,

年均惠民演出、展览、放映达 2 万余场。全面建成省公共体育服务示范区，形成城市 10 分钟体育健身圈，人均体育场地设施面积苏北领先。实施就业创业促进工程，累计新增城镇就业人员 38.7 万人、农村劳动力转移就业 17.7 万人，高校毕业生就业率稳定在 90% 以上。城镇职工“五险”参保率稳定在 95% 以上，大病保险实现应保尽保，城乡低保、养老金、残疾人补助等保障标准明显提高，每千名老人拥有床位 35.6 张。基本建成各类保障房 2.83 万套，新增住房公积金受益人群 3 万人，更多困难群众住上了安全合适的住房。创新和加强社会治理，“一委三会”社会治理模式在全省推广，建成省级以上民主法治示范村（社区）635 个。公民科学素质明显提升，江苏海洋发展研究院等智库平台建设取得实效。雷锋车队、最美法官姜霜菊、开山岛夫妻哨、谢芳丽家庭等成为全国先进典型。龚翔宇和队友一起获得奥运会冠军，董贵军成功登顶珠峰，新海实验中学代表队获得“中国汉字听写大会”全国总冠军，极大地振奋了港城人民的精神。全国双拥模范城实现“七连冠”。社会治安、安全生产、食品药品安全和信访工作持续稳定。自觉接受人大的工作监督、法律监督和政协的民主监督，办理人大代表建议 722 件、政协委员提案 1643 件，按期办复率 100%、满意率达 99.7%。民族、宗教、档案、史志、民防、地震、气象、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字、慈善事业等取得新进步。

发展成就来之不易，实践经验弥足珍贵。回顾五年来的奋斗历程，我们深刻体会到：一要竭力抓发展。坚定不移实施产业强市战略，心无旁骛抓项目，全力以赴抓招商，一着

不让抓创新，千方百计提振港城经济，夯实加快发展、后发先至的物质基础。二要全力惠民生。坚持将改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，持续发力、久久为功推进民生工程，每年办成一批惠民实事，为人民生活小康、身心健康、幸福安康全力而为。三要量力搞建设。坚持规划引领，扎实做好打基础、利长远的工作，加快完善城乡基础设施，不断提升城镇综合承载力和集聚辐射力，共同打造美好家园。四要奋力抓落实。坚持埋头苦干、真抓实干、敢抓敢干、善谋善干，始终保持昂扬向上的精神状态，以抓铁有痕、踏石留印的劲头抓落实，真正做到言必信、行必果。五要努力抓提升。抬高标杆、提升标准，加快职能转变，狠抓效能提升，持续推进政府自身建设，不断优化发展环境，更好地服务群众、服务企业、服务基层、推动发展。

各位代表，过去五年的发展成绩，是省委、省政府和市委坚强领导，市人大、市政协和社会各界监督支持，各级各部门和全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向驻连部队、武警官兵、公安干警，向为连云港改革发展稳定作出贡献的驻连部省属单位，向所有关心支持连云港发展的海内外朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展中还存在着一些不足：经济发展仍不充分，产业短板依然突出；港口核心战略资源作用发挥不够，港产城融合发展需要加强；创业创新氛围不浓，人才短缺仍然是制约发展的瓶颈；民生社会事业发展与群众期望

还有一定差距；政府效能有待提升，发展环境需要进一步优化。对此，我们将坚持问题导向，采取更加得力措施，切实加以解决。

今后五年奋斗目标 和重点任务

今后五年，是我市高水平全面建成小康社会的决胜阶段，是加快建设我国沿海新型临港产业基地、“一带一路”重要节点城市的关键时期。根据市第十二次党代会部署，今后五年政府工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十八大以来中央各项决策部署、习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行五大发展理念，抓住用好多重叠加战略机遇，深化供给侧结构性改革，聚力创新，聚焦富民，大力推进沿海发展五大工程，全面加快产业强市步伐，高水平全面建成小康社会，努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的连云港，奋力开创国际化海港中心城市建设新局面。

今后五年我市经济社会发展的主要目标是：地区生产总值、城乡居民收入保持两位数增长，工业总产值超 1 万亿元，人均 GDP 超 1 万美元，一般公共预算收入年均增长 7.5% 左右。全市综合经济实力迈上新台阶，各项社会事业更加繁荣，生态环境更加优美，人民生活更加幸福。

——加快崛起沿海新型临港产业基地。坚定不移实施以港兴市、产业强市战略，做大做强现有企业，务实高效组织招商，完成有效产业投入 4000 亿元以上，构筑以临港大工

业和战略性新兴产业为主导、一二三产业融合发展的现代产业体系,重点培育产出超千亿企业1家、过500亿企业2家、200亿企业10家、100亿企业10家、拟上市及挂牌企业80家、科技小巨人企业90家,基本建成国内一流的新材料产业基地、全球知名的新医药产业基地和世界石化产业基地。

——建设全国重要综合交通枢纽。深入实施水运主通道建设,建成30万吨级航道、30万吨级原油码头,新增万吨级及以上泊位30个,实现“一体两翼”港区深水航道通航,打造区域性国际航运中心。连徐、连盐、连青、连淮扬镇4条高铁建成通车。建成区域性国际空港,花果山国际机场建成使用,实现一类口岸开放。形成连接京杭大运河、长江的内河干线航道网。建成面向周边地区的“七纵十横”干线公路。构筑现代化的海陆空铁水立体交通体系,凸显沟通南北、连接东西的国际中转战略节点优势。

——构筑“一带一路”双向开放门户。放大向东开放优势,做好向西开放文章,“一带一路”交汇点核心区先导区建设取得明显成效,基本建成中哈物流合作基地和上合组织出海基地,高效运营亚欧国际出口班列。全面推进国家级经济技术开发区转型升级,加快建设国家东中西区域合作示范区,完善区域性国际商务中心综合服务功能,扎实推进自贸区申建工作,健全区域合作和对外开放体制机制,强化对外经贸人文交流合作,打造开放发展新高地,全面提升连云港国际化水平。

——打造区域性科技创新中心。国家创新型城市建设取得阶段性成果,全社会研发投入占GDP比重达到2.5%,科技进步贡献率达到

60%。支持优势企业提升自主创新能力,加速优势产业重大技术攻关与产业化,力争在若干领域达到国内乃至世界先进水平。培育国家级高新技术产业基地5个,国内一流的重大科技载体平台20家,建成国家知识产权示范城市和国家农业科技园区,高新区进入国家创新型特色园区行列。大力推动大众创业、万众创新,让创新创业无处不在、蔚然成风。

——增创生态文明优势竞争力。充分发挥自然生态本底优势,认真落实全国首家战略环评试点地级市成果,深入推进绿色发展、循环发展、低碳发展。空气质量优良天数比例达到85%,彻底消除城市河道黑臭水体,地表水环境质量达到或优于三类比例超过70%,集中式饮用水水源水质优良比例达到100%,耕地土壤环境质量总体保持稳定,生物多样性得到有效保护,林木覆盖率达到30%,城镇绿化覆盖率达到40%,打造生态海滨城市,构建蔚蓝活力海州湾。

——实现民生社会事业全面进步。把就业创业作为民生之本,加快发展经济,创造更多机会,确保每年新增城镇就业6万人以上,让更多乡亲返乡创业,让连云港逐步实现本地充分就业,农村低收入人口全部脱贫。加快教育、医疗、社保、文化、公共安全等普惠性社会事业发展,提供更加均衡、更高质量的公共产品和公共服务,更好地满足人民群众的需求。更大力度推进干净、方便、顺畅、健康、安全连云港建设,扎实办好民生实事,让人民群众得到更多的实惠和便捷,感受到生活每年都有新变化。争创全国文明城市,推动社会文明程度整体提升。努力建成体现高水平要求、惠及全市人民的小康社会。

2017年主要任务

2017年是喜迎党的十九大胜利召开之年,是全面落实市第十二次党代会部署的开局之年,也是加快建设我国沿海新型临港产业基地的突破之年。全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长8%,一般公共预算收入同口径增长5%,规模以上固定资产投资增长10%以上,社会消费品零售总额增长10.5%,实际利用外资增长18%。外贸进出口实现正增长,城乡居民收入与地区生产总值保持同步增长,全社会研发投入占GDP比重达到1.8%,居民消费价格指数不高于省控线,节能减排确保完成省定任务。

一、加快发展实体经济,推进产业转型升级

做大做强工业经济。深入推进企业培育“三大行动计划”,加大技术改造、兼并重组和清费减负治乱力度,完善中小企业公共服务体系,实施精准政策扶持,力争产值过百亿元企业达到10家,进入上市辅导期企业2家,新培育科技小巨人企业20家。实施投资亿元以上产业项目260个,力争当年投入700亿元以上。全力突破新型临港产业,产业规模达到2600亿元。加快推进珠江钢管双金属板卷管一体化项目,着力推动一大批临港重大工业项目落地。培育壮大新兴产业,建设省原创化学药创新中心,争创省中医药制造业创新中心、国家医药产业新型工业化示范基地,带动医药产业集群发展。发挥碳纤维、光伏材料、风电领域优势企业带动作用,推进国家级碳纤维复合材料试验公共服务平台建设,加快杜钟新奥神差异化

氨纶纤维、弘扬石英外包管及加热管等项目建设,进一步壮大新材料产业规模。加快建设华能灌云300兆瓦风电场、正崮新能源等项目,田湾核电3号机组工程完工,开工建设抽水蓄能电站。加快发展智能装备、工程装备、海洋生物、海工装备等新兴产业。大力推动传统产业转型发展,实施装备升级和互联网提升计划,建设大数据中心,新培育省级以上互联网与工业融合创新示范试点企业和两化融合贯标试点企业10家。深入推进质量强市,争创省级名牌产品10个。加速建筑产业现代化,力争建筑业特级资质实现突破,建筑业总产值达到850亿元。

大力发展现代服务业。拓展生产性服务业,实施康缘仓储物流、天马快递物流园、苏宁云仓等项目,培育壮大连云港电子口岸、跨境电商、新丝路物联网等一批互联网平台,设立大宗商品交易中心、东海水晶交易中心,丰富商贸流通新业态。新增社会融资规模580亿元,新引进华夏银行等金融机构5家,新增新三板及区域性股权交易中心挂牌企业10家,搭建创投产业基金平台2个。全面提升生活性服务业,实施民主路二期、金鹰商业综合体、利群综合体等15个重点商贸设施项目,改造白虎山小商品市场,建成瀛洲路农贸市场。加快建设家庭服务网络平台,重点培育一批管理规范、运作良好的家庭服务企业,创新家政服务产品,提升服务品质。丰富旅游发展业态,推进花果山山南片区开发、云台山民俗、海上旅游公交等重点项目建设,积极发展海洋休闲、海岛旅游、海洋体育等走向大海、亲近大海的滨海旅游新业态,推动传统观光旅游向现代休闲体验度假旅游转变。推动杰瑞科技创意产业园提档升级,支持鸿奥科技、峰之谷等企业

开发西游记动漫网游产品,加快成长性文化创意产业发展。依托良好的海滨休闲环境和医药产业基础,重点推进省海滨康复医院、健康产业园、中医老年养护院等项目建设,推动医养融合的健康产业、养老产业加快发展。

加快建设现代农业。落实粮食安全责任制,推进生产全程机械化,粮食总产保持稳定。加快农业产业结构调整,发展优质稻米产业,完成设施农业3万亩、现代渔业1万亩、优质林果茶1万亩。扎实开展农产品质量安全市创建,创成省级农产品质量安全县1个,提升“连天下”农产品公用品牌竞争力,新增市级农业标准化示范区3个,创建生态循环农业示范区10个,制定市级农业地方标准15个,新增“三品”农产品100个。农产品出口额达到5亿美元。实施龙头企业数量倍增计划,新增市级以上龙头企业40家。加快推进达博澳牛隔离场和裕灌二期发酵槽等项目。新培育示范经营大户、家庭农场、农民专业合作社各100家。新增高标准农田15万亩、高效节水灌溉5万亩,培育电子商务产业园10个、农产品特色网店100个。

二、扩大海陆双向开放,构筑合作共赢高地

增强港口综合功能。开工建设30万吨级航道二期和30万吨级原油码头工程,建成徐圩港区防波堤、赣榆港区防波堤二期延伸段主体工程。建设旗台东疏港公路互通立交、赣榆临港产业区铁路专用线等工程,完善烧香河三级航道功能,实施灌河航道整治。新增集装箱航线3条,运营好美西南、波斯湾2条始发港航线,海河联运突破800万吨。加密中亚、中欧国际班列,巩固全国领

先地位。港口集团财务公司开业运营。力争两翼港区口岸开放获批。强化资源整合,深化口岸通关“三互”“三个一”改革,建设国际贸易“单一窗口”和多式联运监管中心,打造绿色智慧港口,加快形成比较优势。

加快“两基地”建设。中哈物流合作基地散粮筒仓项目建成投产,哈国小麦过境中转业务全面运行,物流场站年均货运量突破25万标箱。加强与中远海运、哈国铁、中铁等国际知名企业战略合作,推进新疆霍尔果斯物流场站、哈国“霍尔果斯—东门”经济特区无水港项目建设。上合组织物流园开工建设中外运物流中心工程,加快推进铁路装卸场站、保税仓库项目,海运快件项目、智慧物流信息中心建成投用。

深入推进开放合作。突出重点区域、重点产业、重点项目,强化产业链招商、专题招商和以商招商,攻关突破龙头型重大产业项目,不断提升引进项目的质量和水平。全年实际利用外资6.5亿美元以上。坚持招商引资与招才引智互动并进,着力引进更多高层次人才。加快企业“走出去”步伐,建立境外能源资源合作基地。实施外贸进出口基地和名优品牌培育计划,保持外贸平稳增长。高标准建设“一带一路”农业国际合作示范区,争创国家农业对外开放合作试验区。推进大陆桥国际执法安全合作永久会址建设。积极推动“一带一路”沿线国家设立商务代表机构,精心筹办商务品牌展会,密切对外经贸合作和人文交流。

三、提升城市功能品质,彰显山海特色风貌

强化基础设施建设。推进连徐、连青、连淮扬镇等铁路以及新机场建设,建成连盐铁路,完成铁路综合

客运枢纽一期工程。204 国道连云港段全线通车，建成 402 省道赣榆西段、267 省道东海南段。启动城市组团间道路快速化改造，新建改造临洪大道等市政道路 50 条，打通“断头路”5 条，开工建设宿徐路，实施云台山隧道整体加固工程。完成城市轨道交通线网规划。加强城市地下空间综合利用开发，加快徐圩、赣榆综合管廊建设，依法合理利用人防工程。全面推进海绵城市试点项目。启动第三水厂扩建，完成海州水厂深度处理，实施徐圩应急备用水源工程。新改建供水管网 20 公里、燃气管道 20 公里。加快电网特高压工程建设，建成 110 千伏及以上输变电工程 15 个。

加快城建提档升级。巩固扩大创卫成果，建立健全城市治理长效机制。全面实施“三改一拆两清理”行动，市区完成 145 万平方米棚户区、155 万平方米城中村和 60 个老旧小区改造，整治老城区背街小巷 150 条，拆除违建 18 万平方米。大力实施河道、公路、铁路沿线环境综合治理。推行江苏交通“一卡通”，新辟优化公交线路 10 条，公交出行分担率提高到 24%，市区新施划停车位 2000 个，拓展公共自行车、绿道慢行系统功能。开展公共标识导向系统建设，优化调整高速公路出入口交通标志牌。健全落实交通影响评价机制。推进高铁商圈开发，加快丰惠广场、金融新天地等大型商业设施建设，建成科技创业城、新世界文化城。完善城市管理智能化监控平台，实现城区网格化管理全覆盖。推进智慧物业二期工程建设，培育物业标准化服务示范企业 20 家、示范住宅小区 30 个。

提升城市特色品位。加强城市设计，强化建筑界面、风格色彩控制

引导，打造魅力独特的城市面孔。彰显城市融山透绿自然之美，规划建设园博园、动物园、西凤凰山公园，建成新丝路零点公园。实施清水进城工程，加快龙尾河、玉带河、蔷薇河等生态廊道建设，打造沿河绿色风光带。高水平规划建设临洪河口省级湿地公园。精心打造朐山书院、君堂文博苑等一批地域特色项目，推进海州古城、南城古街等修复，促进历史遗存与现代生活有机融合。

四、统筹全域一体发展，促进城乡融合互动

提升县域发展水平。突出工业主体地位，激发县域版块活力。东海重点发展硅资源加工、新型建材和食品工业，灌云加快发展临港工业、港口物流业，灌南优化发展精细化工以及特种钢产业，赣榆聚焦发展石化、钢铁、装备制造和海洋产业。坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，重点培育一批特色产业集群，推动农村一二三产业融合发展，加快壮大镇村经济。深化农村土地“三权分置”改革，开展多种形式的股份合作，稳妥推进集体经营性建设用地入市、农民住房财产权抵押担保转让等试点，实现农村集体产权流转交易服务平台县域全覆盖。探索建立农业农村发展用地保障机制，盘活利用存量集体建设用地、空闲农房及宅基地。

推进新型城镇化。加快县城建设，强化功能配套，提高承载能力，打造生态宜居城市。以产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美为导向，着力规划建设一批特色小镇。实施镇区门户、道路、绿化改造提升工程，建成农村公路 200 公里，改造交通桥梁 20 座，新建改造水利农桥

478 座。加强城乡污水管网和小型生态处理设施建设，完善城乡生活垃圾收转运体系，乡镇所在地垃圾无害化处理率达 100%、农村达 80% 以上。治理改造城镇危旧房 8.5 万平方米。改造农村危旧房 1200 户。大力开展镇村环境整治提升行动，建设美丽乡村示范片区 6 个。深入实施病险水利工程除险加固、农村河道疏浚、小农水重点县等工程，巩固提升农村饮水安全，新增农村饮水受益人口 8.6 万人。

实施精准扶贫精准脱贫。以石梁河、沂河淌两片区为重点，加快实施羽青公路等 235 个重点扶贫项目。投入 2.45 亿元实施水库移民后扶项目。加快推进 76 个产业发展重点项目，建设市级扶贫产业园 5 个。全力推进教育、健康等专项扶贫行动，帮助低收入农户解决子女上学、看病等困难。在全省率先试行“扶贫大病特惠保”保险工作。规范农民资金互助合作社运作，积极引导信贷等金融要素投入贫困地区，发放各类扶贫贷款 5 亿元。年内实现 10 万低收入人口脱贫、50 个经济薄弱村达新“八有”标准，农村低保月保障标准不低于 410 元。

五、深入推进改革创新，不断增强发展活力

加大供给侧结构性改革力度。落实好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板各项工作，重组化工企业 15 家，化解船舶产能 20 万载重吨。强化土地供应计划供给，控制商品房、商品住宅去化周期。积极稳妥降低企业杠杆率，非金融企业直接融资占社会融资规模比重达到 37%，为实体经济企业减少成本 20 亿元。优化金融生态环境，有效防范

金融风险，确保不良贷款余额和不良贷款率实现“双降”。加大补短板力度，实施基础设施建设、民生保障、生态建设等领域重点补短板项目 130 个。

抓好重点领域改革。把行政审批制度改革作为深化“放管服”改革的重要抓手，全面推进“两证整合”“一照一码”登记制度改革，推行“容缺预审”“多评合一”“集中审批”等措施，建立完善以权力清单为核心的阳光高效审批体制，压缩服务流程，提速项目审批，方便群众办事。制定实施中介服务管理办法，公布中介服务事项清单，136 家行业协会商会与行政机关脱钩。抓好改革试点工作任务落实，加快推进 11 项国家级、13 项省级试点改革和 11 项自主创新改革事项，制定切实可行的工作方案，明确路线图和时间表，积极探索实践，及时总结推广经验。统筹推进其他各项改革，完成 10 家以上市属国企二、三级企业混合所有制改革，完善 51 个重要子公司法人治理结构。深度整合财政专项资金，管好用好各类基金。完成企事业单位公务用车制度改革。

聚力科技创新。推动国家高新区争先进位，规划建设智能制造加速器、中船重工创新产业园，创建省级科技服务业特色基地。新建众创空间、星创天地 5 家以上。支持中科院能动中心建设国家重大科技项目。着力培育企业创新主体，高新技术企业总数突破 260 家，新增省级企业研发机构 20 个，培育市级科技服务站 30 个。实施重大科技创新与成果转化项目 50 项，开发高新技术产品 200 项，高新技术产值突破 2500 亿元。科技进步贡献率达到 54%。国家知识产权试点城市通过验收，万人发明专利拥有量达到 5

件。发放“苏科贷”2 亿元以上。新增国家“千人计划”人才 5 名，新引进各类高端人才 500 名。

六、加强生态文明建设，优化人居环境发展环境

推进绿色发展。控制能源消耗、水资源消耗、建设用地总量和强度，促进资源节约集约利用。完成 30 项重点节能项目，50 家企业完成清洁生产审核。完成省级以上开发园区循环化改造任务，创建生态工业园区 6 个、循环农业示范区 10 个。推广绿色建筑和建材，新增二星级绿色建筑 40 万平方米。倡导绿色服务和消费，推广应用新能源汽车，建设电动汽车快充站 100 个，清洁能源和新能源公交车比例达到 80%。稳步推进排污权交易制度、“一企一档”环境管理制度改革。健全生态制度体系，完善绿色发展评估制度。

强化环境治理。深入开展“两减六治三提升”专项行动，解决一批影响环境质量的突出问题。推行“无煤区”建设，淘汰城区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉，完成建成区内燃煤小锅炉整治。全面落实“河长制”，促进“五水共治”常态化，市区整治黑臭水体 5 条。完成钢铁企业脱硫，推动新海发电、虹洋热电等燃煤发电机组超低排放改造，搬迁德邦、泰乐、双菱等化工企业。强化城市扬尘常态化管控。推进黄标车等交通污染防治。搬迁关闭禁养区内畜禽养殖场。狠抓化工园区专项整治，坚决淘汰落后化工产能，关停一批、转移一批、升级一批和重组一批化工企业，实现园区河道水质达标、空气无异味，完成卫生防护距离内居民搬迁。强化环保基础设施，建设赣榆新城污水处理厂，建成徐圩东港污水处

理厂，提标改造城市污水处理厂 5 家。华能、亚邦等热电联产项目建成并实现供热管网全覆盖。建成光大环保、丰益精细化学等危废焚烧项目 3 个，年处置能力新增 4.5 万吨。

加强生态保护修复。灌云、灌南创成省级生态县。生态红线保护区占国土面积比例提高到 23%。整治修复墟沟林场、黄草沟和朝阳西山等采石塘口。完成造林 8 万亩，山体绿化及林相改造 2 万亩，培育珍贵树木 600 万株。推进海州湾海洋公园、海洋牧场示范区、海洋生态补偿工程。启动埭子口治理、新一轮海堤增补完善等工程，保障近岸海域生态安全。

七、持续保障改善民生，致力增进人民福祉

聚焦就业创业富民。按照政府搭建平台、平台聚集资源、资源服务创业的思路，整合建设一批创新创业园区，引导在外务工人员返乡创业。实施职业技能提升计划，开发紧缺职业培训包，开展城乡劳动者技能培训 22 万人次，新增城镇就业 6 万人以上，确保城乡零就业、零转移家庭动态为零，城镇登记失业率控制在 3% 以内。加大就业困难人员援助，帮扶就业 2000 人。新增私营企业 1 万户、个体工商户 2 万户。

加快社会事业发展。全市国家教育信息化达标率达 82%，赣榆通过教育现代化省级示范县区评估。积极发展普惠优质幼儿园，规范民办幼儿园办园秩序。新建中小学、幼儿园 33 所，改造校舍 40 万平方米。实施乡村师资素质提升工程，培训教师 5 万人次。支持连云港师专升格本科院校、淮海工学院创建江苏海洋大学。新建市妇幼保健中心，改

扩建市中医院,新增省级示范乡镇卫生院、村卫生室 20 个。推行医联体和分级诊疗制度,家庭医生签约服务覆盖率达 30% 以上。推进健康连云港建设。完善公共体育文化服务体系,加快建设市全民健身活动中心,建设升级城乡体育场所 72 个。完成市文化馆、美术馆改造,建成花果山国家地质公园,启动市地情馆建设,搬迁市档案馆,完成市县区二轮修志。组织开展广场文化活动 240 场次,举办各类群众性演出、展览展映 2 万场次,组织办好连云港之夏、西游记文化节等活动。启动市殡仪馆搬迁工作。

提高社会保障水平。扩大参保覆盖范围,城镇职工“五险”平均新增参保 1 万人以上,城乡居保参保率达 98% 以上。城乡居民医保财政补助标准提高到人均 470 元以上,实现医疗保险异地联网结算。建设保障性住房 58 万平方米,建成公共租赁住房 1130 套。统筹实施残疾人补贴、医疗救助、慈善救助、特困职工救助等精准救助,有效保障困难群众基本生活。建立困境儿童社会救助保护制度,加强流浪乞讨人员救助管理,推进康复医院建设。提升养老服务水平,新建医养融合型养老机构 2 个,建成标准化居家养老服务中心(站)30 个,新增护理型养老床位 600 张,市级智慧养老服务平台投入使用。

加强和创新社会治理。深入开展精神文明建设活动,提升公民文明素质,实施全民科学素质行动计划。全面推广“一委三会”社区治理模式,深入推进“三社联动”,“政社互动”实现全覆盖。完成村(居)委会换届。推广文昌社区、院前社区互联网便民服务新模式。加强法治连云港建设,落实“七五”普法规划,省级

民主法治示范村(社区)创建率达 40%。深化“最安全城市”建设,健全完善社会治安防控体系,提高突发事件应急处置能力。依法规范信访秩序,推进信访法治化。加强食品药品安全监管,开展公路治超专项行动,强化安全生产责任和管理制度落实,防范遏制重特大安全事故。加强政府公共服务平台建设,规范健全政府服务体系。提升 12345 政府热线服务水平,打造“连云港发布”“智慧连云港”政务新媒体。推动军民融合发展,扎实做好征兵和双拥共建工作。推动民族、宗教、地震、气象、关心下一代、老龄、红十字、慈善等事业再上新台阶。

加强政府自身建设

新形势新任务,新起点新征程,对加强政府自身建设提出了更高要求。我们必须切实增强宗旨意识、使命意识、担当意识、法治意识,全面推进服务型、效率型、务实型、法治型、廉洁型政府建设,为改革发展稳定各项事业提供坚实保障。

(一)转作风优服务。大力发扬真抓实干的优良作风,做到思想务实、工作扎实、举措求实,不搞形式主义,不做表面文章,不搞虚假增长,绝不搞劳民伤财的形象工程。强化主动服务,深入企业,深入基层,深入群众,接地气、知民情、察民盼,扎扎实实解决实际问题。

(二)提效能促发展。加快政府职能转变,理顺政府运行体制机制,提高办事效率,降低行政成本,为企业发展“松绑”、为群众办事“解绊”、为基层开展工作“扩权”,构建“亲”“清”政商关系,打造便捷高效的政务环境。

(三)强责任敢担当。大力倡导

担当精神,遇事不避难,有难勇往前,做埋头苦干的耕耘者、真抓实干的闯滩者、敢想敢干的冲锋者、善谋善干的改革者。建立健全责任机制、激励机制、容错保护机制,让想干事、干成事的有空间,让怕担当、不作为的没市场,为担当者担当、负责者负责。

(四)讲法治重诚信。推进民主决策,加强依法行政,严格规范执法,做到法定职责必须为,法无授权不可为,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督,确保权力在法治轨道上运行。推进政务公开,强化有效监督,坚持践诺守信,严格失信惩戒,突出重点领域,精准发力整治,切实做到取信于民、取信于企,以政府诚信施政引领全社会诚信建设。

(五)守规矩葆本色。严守政治纪律和政治规矩,落实中央和省、市委部署要求,坚持不懈纠正“四风”,坚决执行厉行节约规定,严控“三公”经费。严格落实“一岗双责”,深入推进党风廉政建设,加强审计监督,强化财政监管,严厉查处违纪违法案件,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,树立为民务实清廉形象。

各位代表,高水平全面建成小康社会的接力棒传递在手,实现快速崛起、后发先至的光荣使命重任在肩,人民寄予厚望,组织赋予重托,实干铸就辉煌。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,同心同德,真抓实干,迎难而上,勇争一流,共创更加幸福美好生活,为谱写好中国梦的连云港篇章而努力奋斗!



县区未来五年展望

编者按:连云港市第十四届人民代表大会第一次会议绘就了未来五年的发展蓝图。围绕未来五年确定的主要目标和重点任务,各县区肩负着打先锋、站排头的历史责任和重大使命,如何把握机遇与挑战,大力推进区全市的经济和社会发展,不仅是连云港全面发展的需要,更是事关人民的关切和期待。

连云区——杨新忠

未来五年,是高水平全面建成小康社会的决胜时期。展望未来,我们面临诸多发展机遇。从发展趋势看,随着经济进入新常态,经济长期向好基本面没有改变,我们仍处于大有可为的重要战略机遇期。从发展的机遇看,随着“一带一路”、沿海开发战略的深入实施,徐连客专、连

盐、连淮扬镇、连青铁路和新国际机场相继建设,自由贸易港申报,连云区将迎来“高铁时代”,开启“海陆空”全方位对外开放的崭新格局。从发展的优势看,随着区域竞争格局的深度调整,我区的海洋、港口、生态、旅游等资源优势更加凸显,“绿水青山就是金山银山”,我们的美丽海岛、蓝色港湾、碧绿山川、清新空气、绿色家园,将有力助推我们在生

态旅游、海洋食品、健康养老、电子商务等产业发展中抢占先机、快速崛起。总的来看,今后五年是连云区夯实基础、积蓄后劲、提升优势、跨越发展的重要阶段,我们将深刻认识和准确把握新常态下连云区跨越崛起的阶段性要求,以新发展理念为引领,保持稳中求进、好中求快的沉着定力,持之以恒,久久为功,早日建成高水平全面小康社会。

根据区第十次党代会和区委十一届二次全会的决策部署,今后五年,全区工作的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大,十八届三中、四中、五中、六中全会和省市相关会议精神,紧紧团结在以习近平为核心的党中央周围,精准聚焦最有条件、最具优势领域,积极探索生态优先、绿色发展新路,以东部城区港产城融合发展为契机,始终突出发展经济、改善民生、建设家园重点任务,继续坚持“3456”总体要求,以五大工程为主抓手,全力打造经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新连云。

新一届政府的奋斗目标是:主要经济指标增幅高于全省、全市平均水平,力争全区 GDP 五年翻一番,力争在全市率先高水平全面建成小康社会。

具体来说,就是要打造“五个连云”:

一是构建现代产业体系,倾力打造“实力连云”。着力构建以现代服务业为主体、新型工业为支撑、高效农渔业为特色的现代产业体系。建成以油化盐化、装备制造、现代物流为支撑的新型工业基地,力争连云开发区建成千亿级特色园区。大力发展文化旅游产业,创成国家全域旅游示范区,建成连岛和海上云台山 2 个国家 5A 级景区、海州湾国家级旅游度假区,旅游业增加值占服务业增加值比重超过 30%。大力发展健康产业、电子商务、总部经济等新兴业态,力争建成过百亿元的健康产品制造板块,打造 2 个省级现代服务业集聚区和示范园区,实现服务业增加值翻番。培育壮大特色农业,打造连云港农产品国际物流平台,巩固紫菜等传统产业优势。

二是全面深化改革创新,奋力打造“开放连云”。深入实施创新驱动发展战略、科教与人才强市战略,激发全社会创新创造活力,到 2021 年,高新技术产业产值占规模以上工业产值比重超过 40%。充分发挥连云区对外开放的传统优势,进一步解放思想理念,勇于探索实践,放大政策效应,集聚资源要素,走出一条特色鲜明的改革开放新路,激发开放发展的内生活力。全面深化改革,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”制度改革,全面形成充满活力、生动有序的改革局面,为经济社会发展注入强大动力。

三是完善提升功能配套,强力打造“宜居连云”。进一步塑造城市特色风貌,丰富城市文化内涵,提升城乡环境质量,创新城市管理服务,加快建设精美生态城市,不断增强城区承载力和辐射带动力。重点加快连云新城建设,完善连云新城功能配套,发展总部经济、健康养老、港航物流、跨境电商等产业业态,建设立足东部沿海、辐射“一带一路”的区域性商务中心和旅游休闲中心。加强城市综合体、特色文化街区、农贸市场建设。坚持改造更新与有序开发并重,优化提升老城区的功能品位。坚持生态立区、绿色崛起,打造山青水绿、干净整洁、环境优美、宜居宜业的海港中心城市形象。

四是加强社会管理创新,全力打造“法治连云”。坚持严格执法、公正司法、全民守法,维护人民群众权益,促进社会公平正义,夯实协调发展的法治基础。强化社会治理,推进社会治安防控体系建设,加快构建

公共应急体系,健全完善各类预警方案,有效应对公共突发事件。打造阳光信访、责任信访、法治信访,及时就地解决群众合理诉求,合力营造和谐稳定的社会环境。加强安全生产有效监管与责任落实,突出抓好森林防火、海上旅游、企业生产、交通运输等重点领域安全生产,有效防范和遏制重大事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。

五是统筹发展民生事业,合力打造“幸福连云”。落实民生共享战略,办好民生实事,让人民群众有更多获得感和满足感。坚持就业安民、创业富民、发展惠民,加强职业技能培训,鼓励创业就业,年均新增就业 5000 人,城乡劳动者技能培训 1200 人次。加大民生投入,完善公共服务体系;持续促进就业创业,提高城乡居民收入;贯彻落实“健康连云”行动计划,加快健康连云建设;完善社会保障体系,加快推进教育现代化,深化平安连云建设,确保到 2020 年,全面小康各项指标全部达到或超过省定标准。

赣榆区——唐光普

今后五年,是全面贯彻国家“一带一路”战略、深入落实江苏沿海地区发展规划的关键阶段,也是高水平全面建成小康社会的决胜阶段。根据区第一次党代会部署,今后五年政府工作的指导思想是:全面贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,按照区第一次党代会提出的目标要求,以创新引领、协调发展

为总原则,以稳中求进、稳中快进为总基调,以项目推进、产业强区为总抓手,大力实施五大战略,深化改革开放,着力改善民生,高水平全面建成小康社会,奋力打造经济实力强、人民群众富、生态环境美、文明程度高的新赣榆。

根据这一指导思想,到2021年,我区经济社会发展的主要目标是:实现地区生产总值850亿元,全社会固定资产投资750亿元,城镇、农村居民人均可支配收入分别达4万元、2.5万元,全社会研发投入占比达2.5%左右,主要污染物排放达到省控标准。

围绕上述目标,重点抓好五个方面:

一是壮大区域综合实力,高水平全面建成小康社会。坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,聚力创新、聚焦富民,深化供给侧结构性改革,强推脱贫致富奔小康工程,在全市率先高水平全面建成小康社会。到2021年,全区地区生产总值年均增长8%以上;一般公共预算收入年均增长10%左右;全社会固定资产投资年均增长11%左右;低收入人口全部脱贫,群众生活水平和质量普遍提高。

二是放大港口核心优势,高标准构建综合立体交通走廊。充分发挥港口辐射带动作用,大力推进航道深水化、船舶大型化、码头专业化、口岸智能化建设,打造港产融合的产业港、低碳清洁的生态港、机制创新的活力港。以“一港一铁”为核心,加快干线路网建设,逐步形成网络化、标准化、智能化的综合立体交通走廊。到2021年,港口通过能力超6000万吨;铁路年发送旅客100

万人,货物通过能力达600万吨,港口支线建成通车;等级公路总里程达到2779公里,公路密度达1.84公里/平方公里。

三是膨大实体经济总量,高质量打造苏鲁交界产业强区。坚持“工业立区、产业强区”,重抓招商引资和项目建设,着力优化存量、突破增量、提升质量,加速构建现代产业体系,推动三次产业协调发展。到2021年,基本实现农业现代化,规模以上工业增加值超560亿元,服务业增加值达320亿元,二三产比重达90%以上。

四是加大城乡统筹力度,高品质建设黄海之滨宜居城区。坚持完善功能、放大特色、提升品质,进一步完善城市载体,加快全面融入大都市步伐。按照“环湾保护、拥湾发展”的思路,推进“大海湾”战略,加快滨海湾区建设。以提升公共服务能力为重点,完善城乡基础配套,推动城镇公共服务向农村拓展延伸,农村人口向城区和城镇转移。到2021年,城区建成区规模达42平方公里、人口达35万,城镇化率达65%。

五是扩大民生改善成果,高层次丰富群众幸福内涵。坚持把保障和改善民生作为出发点和落脚点,紧紧围绕更满意的收入、更优质的教育、更稳定的工作、更可靠的保障、更高水平的医疗、更舒适的居住、更优美的环境等“七个更”目标,着力解决好群众最关心最直接最现实的利益问题,实现经济发展与民生改善的良性循环。

海州区——单晓敏

今后五年,是我区高水平全面

建成小康社会的攻坚时期,是全面深化改革、推动发展新跨越的关键时期。综合判断发展全局,我们面临着难得机遇和重大挑战。从宏观形势看,我国经济长期向好的基本面没有变,新常态下的我国经济正以供给侧结构性改革为引领,朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展,给我们带来了产业转型升级的新契机。从区域战略看,我市作为江苏“一带一路”交汇点建设的核心区、先导区,还拥有江苏沿海开发、国家创新型试点区等多重国家战略叠加优势,去年省委、省政府又出台了支持我市发展的“一市一策”,为我们加快发展营造了良好的外部环境。从自身基础看,过去五年积累的能量和实力持续释放,全区上下形成了心齐气顺、鼓劲发展的良好氛围,为今后发展提供了强有力的内部支撑;随着连盐、连徐客专、连淮扬镇以及连云港新机场等重大交通基础设施的陆续建成,海州将正式迈入“高铁时代”,为加快发展创造了重要条件。立足新起点,肩负新使命,我们将准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,适应新常态,展现新作为,奋力谱写转型发展、振兴崛起的新篇章。

按照省、市、区党代会绘制的宏伟蓝图和总体部署,今后五年政府工作的指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,紧扣“四个全面”战略布局,践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,紧扣“两聚一高”主题,以“现代城市经济的引领区、城市建设管理的示范区、创新驱动

发展的先行区、幸福生态宜居的首善区”为发展定位,大力实施“商贸立区、工业强区、产业兴区”发展战略,培强都市产业,提升城市功能,增进民生福祉,高水平建成小康社会,加快把海州建设成为生态宜居、人文荟萃、经济繁荣、社会文明的现代化中心城区。

今后五年的主要奋斗目标是:

——建设经济繁荣的實力海州。经济增长保持在合理区间,主要指标增速高于全市,居民收入、企业利润、财政收入“三个口袋”更加充实。促进产业转型升级,形成以现代服务业为引领、先进制造业为支撑、“互联网+”为纽带、三次产业融合发展的经济发展新格局。

——建设创新创业的活力海州。紧紧牵住科技创新这个牛鼻子,加快完善区域创新体系,打造一批具有核心竞争力的产业集群和龙头企业,创新型城区基本建成。重点领域改革不断深化,开放型经济水平提高,成为苏北地区开放程度高、发展活力强、最具竞争力的地区之一。

——建设共享富民的幸福海州。围绕“有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”这些目标,推动城乡居民享受到标准化均等化基本公共服务,享受到丰富多彩的精神文化生活,群众获得感明显增强。

——建设生态宜居的美丽海州。坚持走绿色发展之路,加大生态建设力度,创成国家级生态区,让海州“蓝天常在、青山常在、绿水常在”。不断提高城市综合承载能力和管理水平,实现“旧城、新城、古城”

联动发展。扎实推进以人为核心的新型城镇化,加快打造特色鲜明、乡情浓郁的小城镇。

——建设人文荟萃的文明海州。稳步实施海州古城、板浦古镇复兴计划,保护和传承文化资源,彰显海州人文内涵。以创建全国文明城市为抓手,深入实施文化建设工程、社会治理创新工程,推动物质文明和精神文明协调发展,全社会法治意识不断增强,促使社会更加文明祥和。

东海县——高美峰

未来五年,是东海高水平全面建成小康社会的攻坚决胜期,也是东海积极融入国家战略的重要机遇期。未来五年,我们面临的机遇更多。随着“一带一路”、沿海开发和沿东陇海线经济带建设等战略机遇叠加释放,特别是我们即将迎来的“高铁时代”和“撤县设市”,东海必将成为对接沿海、服务内陆,承南启北、西进东出的关键节点。未来五年,我们积蓄的后劲更足。通过持之以恒的坚持和积累,东海守住了“绿水青山”的生态本底,打造了创新驱动的产业体系,探索了先行先试的改革试点,拓展了对外开放的广阔空间,东海的发展正在积极摆脱传统路径依赖,越来越符合“五大发展理念”的要求、越来越具备后发先至的条件。未来五年,我们发展的压力更大。光伏产业政策调整,给硅工业发展带来不确定因素。“营改增”减税让利,使财政增收愈加困难。区域竞争日趋激烈,苏南惊人的发展速度、苏中逼人的发展态势、苏北催人的赶超势头,使我们争先进位面临更

大困难。我们必须以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,顺势而为、乘势而上,奋力开创东海加快发展的崭新局面。

根据县十二次党代会部署和“十三五”发展规划要求,今后五年,政府工作的指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中四中五中六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,以“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局为统领,践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,认真落实县委决策部署,抓住用好战略机遇,突出“全面建成小康社会、建设幸福东海”奋斗目标,统筹实施创新驱动、产业强县、双向开放、新型城镇化、绿色发展、民生共享六大战略,围绕“两聚一高”,努力谱写经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新东海篇章。

贯彻这一指导思想,具体工作中,重点围绕“一个总目标”,突出“两个主题”,实现“四个新提升”:

“一个总目标”即高水平全面建成小康社会。高水平,主要体现在加快发展上。敢于向强的比、与高的攀,始终保持高于全市、快于周边的发展态势,努力实现全市争第一、苏北居前列。全面,主要体现在均衡发展上。抓住薄弱环节、努力补齐短板,实现惠及全县人民的全面覆盖,确保小康路上一个不少、一户不落。建成,主要体现在务实发展上。努力实现不含水分,实实在在的小康,不以平均数掩盖大多数,不以指标数字代替群众感受,真正让群众评判小康成果。

“两个主题”即创新、富民。以创

新为引领,就是树立“创新+”理念,把创新贯穿各项工作全过程,着力推进科技、理念、体制机制等在内的全方位、多层次、宽领域的大创新,让创新的活力涌动在东海大地。以富民为归宿,就是树立“+富民”理念,把富民作为各项工作的出发点、落脚点,着力推进创业就业、办好民生实事、抓好脱贫攻坚,让全面小康具有更广代表性、更多获得感、更高满意度。

“四个新提升”即围绕强富美高,实现新提升

——围绕经济强,综合实力实现新提升。经济实力更强,地区生产总值突破 650 亿元,二、三产业增加值占 GDP 比重达到 92%。产业竞争力更强,围绕“大产业、大园区、大企业”,硅工业培育成千亿产业,开发区打造成千亿园区,规模企业 600 家以上。创新能力更强,科技进步贡献率达 55%,建成全国有影响的硅产业科技创新中心和中国重要的硅材料生产基地。

——围绕百姓富,生活水平实现新提升。城乡居民收入实现较快增长,创业成为富民增收重要渠道,脱贫致富奔小康工程圆满完成。社会保障体系日趋健全,公共服务均等化水平显著提升,就业、教育、医疗、养老等问题得到更好解决,人民群众物质生活富足、精神生活丰富。

——围绕环境美,人居环境实现新提升。生态文明建设取得显著进展,单位 GDP 能耗、二氧化碳排放和污染物排放总量明显下降,Ⅲ类以上地表水比例、空气质量优良天数进一步提高,环境质量综合指数稳定在 88 以上。城乡发展更加协调,城镇化率提高到 55%,主城区辐

射带动能力日益增强,镇村特色发展水平逐步提升,城乡发展差距进一步缩小。

——围绕社会文明程度高,人文内涵实现新提升。“务实、包容、创新、开拓”新时期东海精神和社会主义核心价值观深入人心,公平正义充分彰显,崇德向善蔚然成风,诚实守信成为自觉,市民素质大幅提高,文化小康繁荣发展,社会大局和谐稳定,一切有利于东海发展的积极因素得到充分调动,一切有利于东海发展的智慧力量得到充分汇聚。

灌云县——朱兴波

今后五年,既是我县全面建成小康社会的决战决胜阶段,也是灌云奋起直追、弯道超车、转型跨越的黄金发展期。我们既面临着加快发展与脱贫攻坚的双重责任,又承担着做大总量与提升质量的双重压力,也肩负着补齐“短板”与扩大优势的双重任务。从外部环境看,新常态下,宏观形势错综复杂,经济结构深度调整,经济向好动力与下行压力并存,发展机遇和现实挑战同在。虽然宏观经济下行压力仍然较大,但中国经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本面不会有大的改变,总体趋势依然向好,尤其是供给侧结构性改革等一批重大战略举措的实施,将不断拓展经济增长和改革发展新空间。从发展态势看,未来五年是区域竞争加剧的攻坚突破期,结构的调整和动力的转换,为各地发展划出一条新的起跑线,综合比拼将进入白热化状态,千帆竞发、争相赶超的竞争态势更加激烈,“不进则退、慢进也是退”的竞争压力更加明

显。从自身实际看,通过近年来的发展,灌云在主导产业培育、区位优势打造、服务环境优化和生态环保建设等方面都打下了良好的基础,形成了特色优势。国家“一带一路”、长江经济带、沿海开发等重大战略在江苏的密集实施,省委、省政府持续加强苏北振兴扶持、推动东陇海线发展等一系列重大决策部署,为我们提供了难得机遇和政策支撑,理应积极作为、大有可为。我们将牢记时代赋予的历史使命,坚定发展信心,抢抓发展机遇,厚植发展优势,奋力实现新跨越,再创发展新辉煌。

今后五年政府工作的指导思想是:坚持以习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神为遵循,以“四个全面”战略布局为统领,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,高举“以港兴产、产业强县”大旗,大力实施“工业主导、创新驱动、开放引领、城乡统筹、民生共享”五大发展战略,全力打造“实力灌云、活力灌云、开放灌云、绿色灌云、宜居灌云、幸福灌云”,在新的起点上奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利,加快建设强富美高幸福新灌云。

经济社会发展主要目标是:实现“一个确保、两个翻番、六个倍增”,即:确保到 2019 年全面建成小康社会;到 2021 年规模以上固定资产投资、规模以上工业固定资产投资较 2016 年翻两番;地区生产总值、规模以上工业总产值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入实现倍增,综合排名在全省显著前移。

围绕上述指导思想和奋斗目标

标,今后五年我们将突出抓好四个方面工作:

——突出“转型、提升”,打造苏北产业强县。始终坚持工业强县第一方略不动摇,重点实施“551”新型工业培育行动,做大做强临海化工、装备制造、新能源新材料、轻工纺织食品四大支柱产业,力争五年内实现上市企业10个,规模以上工业企业突破500家,四大支柱产业产值均突破500亿元;临港产业区和经济开发区规模以上工业产值分别超过1000亿元、500亿元。加快推进农业现代化进程,以现代农业园区、现代渔业园区、农产品加工集中区为载体,发展农业龙头企业、高效设施农业、生态观光农业,力争五年内高标准农田占比提高到60%,家庭农场经营面积占比达到50%,培育年销售收入超10亿元的农业龙头企业10家以上。依托人文内涵,突出山水特色,发挥空海优势,加快构建大伊山旅游经济区、港口物流园、杨集物流园、空港产业园、东城区商务区、电商产业园“六大商贸、物流片区”,重点打造大伊山和白蚬果园、新沂河和潮河湾、伊芦山和山后河、海滨湿地和盐业文化“四大旅游片区”,努力把灌云建设成为旅游休闲之城、商贸物流之城、餐饮美食之城。

——突出“创新、开放”,打造沿海开发高地。立足灌云沿海区位及资源条件,按照连云港港组合配套港、江苏区域性海河联运中心的定位,加快形成“港、产、城”联动发展格局,建成万吨级以上泊位10个以上,年吞吐量突破1000万吨,确保获批国家一类开放口岸。完善交通集疏运基础设施,全面完成204、

233、236、344等国省干道和连盐铁路、连淮扬镇铁路等交通路网建设,全力推进连云港新机场建设步伐,着力构建“海陆空铁水”五位一体的现代交通体系。加强科技创新载体内涵及功能建设,力争到2021年科技进步贡献率提高到60%以上,临港产业区综合实力和科技创新能力进入江苏沿海县级临港产业区前列,创成省级园区;经济开发区建设成为现代化的新城区、科技创新的新平台、高新产业发展的新载体,争创国家级经济开发区;乡镇工业集中区对全县经济贡献份额大幅提高。

——突出“功能、品质”,打造生态宜居城市。围绕“山水相拥的生态宜居城市”定位,完善提升城市基础设施和公共服务配套功能,到2021年,县城建成区面积扩大到40平方公里,人口达35万人以上,基本达到现代化的中等城市水平;争创国家级文明城市、卫生城市、环保城市和生态园林城市,建设“智慧城市”。同步推进镇村建设,打造一批特色小镇,着力构建“一城、一港、五中心、多节点”的城镇化格局,建成美丽乡村120个,全县城镇化率达55%以上。强化生态环境保护,对环境质量、土地利用、生态功能实行更加严格的管控制度,强化节能减排,发展循环经济,推进绿色增长,争创省级循环农业示范县、国家生态示范区,保护好灌云的自然之美、生态之美、绿色之美。

——突出“共享、共建”,打造幸福小康灌云。加快全面小康进程,确保2019年达到省定全面小康标准。大力实施民生幸福工程,全面提高群众生活水平。实施城乡居民收入

倍增计划,以扩大就业、推进创业拉动居民收入增长,城镇登记失业率控制在3%以内,争创国家级创新创业型城市。扎实推进新一轮脱贫致富奔小康工程,坚持精准扶贫,组织产业扶贫,确保到2019年基本完成农村低收入人口脱贫、经济薄弱村转化任务。健全完善社会保障制度,力争城乡五大保险基本实现全覆盖;积极推进棚户区改造,城镇住房保障体系健全率达90%;全县城乡社区居家养老服务实现全覆盖。全面发展教育、卫生、文化、体育等社会事业,深入推进高水平教育现代化建设和义务教育均衡发展;进一步完善基本医疗服务体系和基本公共卫生服务体系,加快建设健康灌云;健全城市“15分钟文化圈”、农村“十里文化圈”,万人拥有公共文化设施面积达到1500平方米,促进基本公共服务均等化。创新社会治理体系,打造平安法治灌云品牌,为全县经济社会发展提供有力保障。

灌南县——商振江

未来五年是灌南高水平全面建成小康社会的决胜阶段,也是我县经济社会实现崛起跨越的关键时期。纵观国内外形势,灌南仍处于大有可为的重要战略机遇期。从宏观形势来看,中国经济虽告别高速增长进入新常态,但长期向好的基本面没有改变,供给侧结构性改革深入实施,新的增长动能正在孕育形成。新一轮沿海开发、沿东陇海经济带、苏北振兴和“一市一策”等重大战略全面推进,连云港“一带一路”交汇点建设不断加快。连盐、连镇铁路等重大基础项目快速推进,更利

于增强区域优势,集聚发展要素;从现实基础来看,经过多年的奋力拼搏,灌南的载体建设、产业培育、生态保护都具备了上行突破的坚实基础。尤为可贵的是,经过多年锤炼,我们拥有一支敢于担当、勇于攻坚、善于作战的干部队伍,全县上下团结一致、思路清晰、聚力发展。只要我们坚定信心,顺势而为,积极作为,奋力赶超,就能在新的起点上不断开辟灌南发展新境界。

今后五年工作的指导思想:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中六中全会和习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立“五大发展理念”,紧紧围绕县委工作主线,以高水平全面建成小康社会为总目标,聚力创新、聚焦富民,着力增强县域实力,着力提升产业层次,着力建设生态文明,着力统筹城乡发展,着力提高民生水平,努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新灌南。

奋斗目标:在确保完成“十三五”规划目标任务、2019年高水平全面建成小康社会的基础上,力争到2021年,地区生产总值、一般公共预算收入、服务业增加值、规模以上工业增加值、城乡居民人均可支配收入等指标较2016年全面实现翻番,富民项目大幅增加,创新活力不断提升,人均指标苏北占优,综合排名显著前移。

围绕上述目标,未来五年我们主要工作部署是:

建设人民富裕的小康灌南。以高水平全面建成小康社会为核心任

务,着力补短板,鼓励推进大众创业,5年新增超千万元富民增收项目200个,力争实现外出务工返乡创业6万人,就地转移农村劳动力7万人,新增城区人口8万人,中等收入群体稳步增长。教育现代化建设顺利完成,文体事业蓬勃发展。医疗、养老、社会救助等保障水平不断提升,社会保险覆盖率达98%以上,住房保障应保尽保。2.8万户、7.4万名低收入人口全面脱贫,28个省定经济薄弱村实现“新八有”。

建设蓬勃奋进的实力灌南。化工园区加快产业结构调整和发展动力转换,基础设施全面完善,企业治理全部达标,创成绿色环保安全示范园区。临港产业区推进灌河岸线组合开发,入驻超亿元项目20个。经济开发区着力转型升级,加快培育具有爆发增长点的绿色建材、光电信息、汽车配件等新兴产业,进入省级园区行列。太仓灌南高新技术产业园核心区入驻企业30家以上,跨入南北共建园区第一方阵。钢铁冶金、化工医药、机械电子、绿色建材、酿酒食品产业产值分别达500亿元、400亿元、200亿元、100亿元、50亿元,产业梯队基本形成。农业现代化工程争先进位,一二三产实现融合发展。现代服务业繁荣活跃,三产贡献率显著提升,三次产业结构优化为9.5:50.5:40。

建设亲水融绿的生态灌南。深入践行生态优先、绿色发展理念,深度挖掘和保护“一湖五河”资源禀赋优势,着力打造疏密有致、特色彰显、生态宜居的空间格局和城市风貌。大力推进“海绵城市”建设,加快完善雨污管网配套,新增国家级生态湿地1个、特色开放游园30个、

绿化面积100万平方米,创成省级生态县、卫生城市、文明城市、生态园林城市。形成一批各具特色的生态小镇、旅游名镇、美丽乡村示范片区。深入落实“大气十条”,大力实施“五水共治”,加强土壤污染治理,污染防治得到有效控制,生态环境保护 and 治理取得明显成效,天蓝、地绿、水清的生态特色充分凸显。

建设万众创新的活力灌南。把创新作为推动发展的根本动力,支持引导各领域、各行业形成争创氛围,最大程度释放全社会创新潜力。大力实施“创新人才培养工程”,引进“双创计划”高层次人才50名,培育创新型领军企业2家、国家级高新技术企业40家。推进“智慧城市”建设,实现行业智慧管理全覆盖。加快金融机制创新,鼓励引导社会资本参与服务实体经济。完善农村产权交易体系建设。探索建立“先租后让”等土地供应模式。推进社会治理创新,争创一批省市领先的管理模式和工作机制。

建设依法守诺的诚信灌南。加大难题会办力度,不回避矛盾,不回避难题,切实解决历史遗留和发展中存在的问题。严格信守政府对群众的幸福承诺,对社会的责任承诺,对客商企业的服务承诺,坚决做到言必行、行必果,切实提高政府行为的法治化水平和严肃性。持续深化和扩大政务公开,慎待公权力,坚持权力在阳光下运行,提高政府公信力。健全社会信用体系,形成讲诚信、守承诺的良好氛围,打响“诚信灌南”的金字招牌。

江苏建设海洋经济强省研究

■ 孙巨传 刘江船等

摘要:“21世纪是海洋世纪”,党中央、国务院高度重视海洋经济发展。江苏海洋区位、资源等优势突出,发展海洋经济条件得天独厚。加快海洋经济强省建设,推动海洋经济由“大”向“强”转变,对江苏贯彻国家“海洋强国”战略和参与“一带一路”建设具有重大意义。本研究报告从江苏海洋经济发展现状及存在问题入手,分析了江苏建设海洋经济强省的紧迫性,从“五大理念”和“四个转变”战略高度提出了加快江苏海洋经济强省建设的思路与目标,明确了推进江苏海洋经济强省建设的重点任务,并在此基础上从加强组织领导、推动进入海洋经济试点省份、实施科教兴海战略、创新金融支撑、统筹规划建设、完善体制机制等六个方面提出了加快江苏海洋经济强省建设的对策建议。

“21世纪是海洋世纪”。党中央、国务院高度重视海洋经济发展。党的十八大首次提出要“建设海洋强国”;2013年7月习近平总书记在政治局第八次集体学习时就建设“海洋强国”作出重要指示。加快海洋经济强省建设,是江苏贯彻国家“海洋强国”战略和参与“一带一路”建设的必然要求,也是江苏推进供给侧结构性改革、加快转型升级的必然选择。

一、江苏海洋经济发展的总体情况

(一)总量大幅跃升,但依然落后相关省份

“十二五”期间,江苏海洋GDP由2010年的3551亿元上升到2015年的6406亿元,占全省GDP的比重由2010年的8.6%上升为2015年的9.1%。江苏海洋GDP年均增长12.5%,高于全国海洋GDP

年均增长的8.1%,且远高于同期全省GDP增长9.6%的发展速度,对区域经济发展贡献率明显提高。

但是,江苏海洋生产总值仍然不高。2015年广东海洋生产总值为15200亿元,占地区生产总值比重为20.9%;山东海洋生产总值为12193亿元,占地区生产总值比重为19.4%。江苏海洋生产总值明显落后于广东、山东等沿海省份,这与江苏经济强省的地位非常不相称。

(二)结构改善较快,但有待进一步优化

“十二五”期间,江苏海洋交通运输、船舶修造、海洋渔业等优势产业实力进一步提升,沿海沿江港口货物吞吐量和亿吨大港数量位居全国之首,海洋工程装备产品约占全国市场的1/3。2015年,全省沿江沿海港口完成规模以上港口货物吞吐量17.9亿吨,比上年增长4.9%;集装箱吞吐量1583万标准集装箱,同比增长6.5%;造船完工量为317艘、1657.5万载重吨,吨位同比增长33.8%,占世界市场份额的16.8%,占全国份额的39.6%。沿海地区风电装机容量达366万千瓦,其中,海上风电装机容量达47万千瓦,规模全国居首。

但是,江苏海洋产业结构仍需优化。2010年全国海洋经济三次产业结构为5.1:47.8:47.1,2015年为5.1:42.5:52.4。2010年江苏海洋产业结构为4.6:54.3:41.1,2015年江苏海洋服务业占比首超海洋第二产业,虽然达到“三、二、一”结构形态,但仍需进一步调整优化。

(三)科技兴海不断深化,但支撑能力依然不强

“十二五”期间,通过实施沿海开发等战略,沿海沿江地区建立了一批省级及以上重大科技创新平台,自主创新能力得到提升。2014年,江苏被财政部、国家海洋局列入国家海洋经济创新发展区域示范省。

但是,海洋科技支撑能力依然不强。2013年江苏海洋科研机构只

有10个,R&D人员1695人,少于广东(24个、3281人)、山东(21个、2954人);R&D经费支出6.5亿元,低于广东(11.2亿元)、山东(19.2亿元)。在基础理论与应用研究方面落后于广东、山东等,在科技服务上逊于广东、上海等。

(四)海洋生态保护力度加大,但环境问题依然严峻

“十二五”期间,海洋生态环境保护成为全省生态文明建设的重要组成部分,得到有力推进。2015年12月,国家海洋局公示了第二批国家级海洋生态文明建设示范区名单,南通市和东台市成为我省首批获批的国家级海洋生态文明建设示范区。

但是,海洋生态环境问题依然严峻。《2015年江苏省海洋质量公报》显示,江苏17条入海河流主要污染物指标均超过三类水质标准;全年对14个入海排污口开展的6次监测,结果显示全达标排放次数占监测总次数的59.5%,较2014年有所降低。海洋垃圾密度较高。

(五)体制机制不断完善,但综合管理能力依然不强

“十二五”期间,海洋开发管理体制机制进一步健全,提高了节约集约用海水平。海域物权制度创新取得重大突破,省级层面海域使用“直通车”制度出台。在全国率先建成省市县三级联网运行的海域动态监管系统和省级海洋经济运行监测与评估系统,海域管理信息化走在全国前列。

但是,综合管理能力依然不强。海洋管理和执法职能分散在海

洋、环保、统计、规划等不同部门,一定程度上造成了沟通协调和执法不畅,以及有法难依、违法难究的局面。

总之,“十二五”期间,江苏海洋经济总量已居全国沿海地区中等水平,成为海洋经济大省之一。但是,与我国东部沿海地区海洋经济强省比较,我省海洋经济建设尚有较大差距。

二、江苏建设海洋经济强省的紧迫性

(一)国家海洋强国战略,对江苏建设海洋经济强省提出了新的要求

党的十八大明确提出“建设海洋强国”;2013年7月,习近平在中共中央政治局第八次集体学习时,强调建设海洋强国,提出着力推动“四个转变”;《国家“十三五”规划纲要》提出要“拓展蓝色经济空间”,“建设海洋强国。”江苏需要在国家战略高度认识和研究海洋强省的重要性和紧迫性,进一步推进海洋经济强省建设。

(二)国家“一带一路”等战略,对江苏建设海洋经济强省提出了新的定位

共建“一带一路”、推动长江经济带建设、融入长三角一体化,需要与沿线国家和地区开展全方位合作。作为“一带一路”交汇点,江苏需要重塑海洋经济发展定位,与沿线国家和地区在更宽领域、更高层次上开展海洋经济的合作和交流。

(三)供给侧结构性改革,对江

苏建设海洋经济强省提出了新的课题

转变海洋经济发展方式,既是建设海洋经济强省现实需要,也是推动江苏供给侧结构性改革的重大课题。江苏亟需从供给侧结构性改革出发,推动海洋产业向中高端发展,开辟海洋经济发展的新途径和新空间。

(四)沿海地区海洋经济竞相发展,对江苏建设海洋经济强省提出了新的挑战

国务院先后批复了山东、浙江、广东、福建和天津等五个海洋经济发展试点省份,并在战略规划、重大政策、项目安排等方面给予了重点支持,全国沿海地区海洋经济发展如火如荼。江苏必须进一步增强海洋经济“洼地崛起”的紧迫感,加快推进海洋经济强省建设。

三、加快江苏海洋经济强省建设的思路与目标

(一)发展思路

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,按照国家“海洋强国”的战略部署,树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大理念”,着力推动“海洋经济向质量效益型”、“海洋开发方式向循环利用型”、“海洋科技向创新引领型”、“海洋维权向统筹兼顾型”“四个转变”,以提升海洋经济核心竞争力和综合实力为核心,完善沿海沿江空间布局,优化海洋经济结构,发

展海洋战略性新兴产业,提升海洋传统优势产业,加强海洋生态环境修复与保护,创新管理体制机制,把江苏建设成为海洋经济综合实力强、海洋产业结构合理、海洋科技教育先进、海洋生态环境良好、管理体制机制先进的海洋经济强省。

(二)发展目标

到2020年,基本实现海洋经济强省,海洋经济成为江苏经济快速持续发展的重要引擎。海洋经济综合实力明显增强,海洋生产总值高于13000亿元,占全省GDP比重提高到13%以上,力争海洋经济总量在全国进入前三位;海洋产业结构和空间布局显著优化,现代海洋产业体系基本形成,海洋三次产业结构优化到4.43:53;海洋科技进步贡献率显著提高,科教创新体系逐步完善,研发经费支出占海洋经济GDP比重提高到2.8%左右,科技进步贡献率提高到65%以上;海洋生态建设取得新成效;海洋综合管理体制机制完善。

(三)发展路径

创新发展。实施科教兴海战略,构建海洋科技创新体系,提高自主创新能力,促进海洋开发由粗放型向集约型转变,不断提高海洋经济发展水平。

统筹发展。推动海陆江河协调发展,实现海洋资源向陆域集聚,陆域技术向海洋延伸,统筹开发强度与利用时序,提高海洋经济和陆域经济的综合效益。

错位发展。突出与交汇点、长江经济带融合,科学规划、合理分工,形成资源共享、各具特色、互利共赢

的海洋经济新格局。

开放发展。全方位拓展开放发展潜力空间,加快形成陆海统筹、东西互济、面向全球的开放性海洋经济发展新格局。

绿色发展。增强可持续发展能力,实现资源利用集约化、海洋环境生态化,增强海洋经济可持续发展能力。

四、加快江苏海洋经济强省建设的重点任务

(一)优化空间布局,发挥整体效应

统筹规划区域发展,围绕“优江拓海”,打造江海河联动的江苏特色海洋经济带,释放整体效应。

一是促进沿江地区优化发展。推进沿江地区重点和特色海洋产业发展,推动相关产业向苏北、沿海地区转移。二是实施沿海地区错位协同发展。发挥连云港区位优势,加快“一带一路”交汇点核心区和先导区建设,发展港口物流、海洋渔业等产业。推动南通陆海统筹发展综合改革试点,支持南通创建国家海洋经济创新发展示范市,打造船舶与海工装备产业。加快中韩盐城产业园区和盐城国家可持续发展示范区建设,做大做强海洋生物、海水淡化产业。支持淮安、泰州、宿迁融入沿海开发战略布局。三是提升网络集聚规模。促进沿海、沿江及内河联网建设,打造江海河联动成网的江苏特色海洋经济带。

(二)坚持创新发展,培育战略性新兴产业

以创新为引领,重点培育海洋工程装备、海洋新能源、海洋生物、海水利用、海洋信息服务等海洋新兴产业。

一是打造综合性海洋装备制造基地。完善产业引导扶持政策,以创新驱动海洋工程装备制造发展,推动我省成为海洋工程装备制造强省。二是推进海上风电产业建设。积极推进海上风电设备研发和制造,建设海上风电产业链及产业基地。三是做强海洋生物医药产业。重点围绕泰州、连云港、大丰、启东等生物医药基地,积极发展高端海洋生物技术产业。四是促进海水淡化产业发展。合理发展海水利用和海水淡化技术,加快海水利用设备制造、零部件等的自主研发,加强与“一带一路”沿线地区海水淡化技术与项目合作。五是大力发展海洋信息服务业。加快海洋信息体系建设,促进海洋信息服务集团化、网络化、品牌化发展。

(三)遵循市场导向,改造提升海洋传统产业

围绕沿海地区不同资源禀赋,坚持市场导向,进一步改造提升海洋传统产业,提高综合效益。

一是构建养殖、捕捞、加工、物流和休闲渔业结构合理的现代海洋渔业产业体系。二是充分利用江苏海洋化工科研平台,发展海洋精细

化工,进一步优化海洋化工产业结构,把我省建成全国重要的海洋化工基地。三是在南通、泰州、扬州三大远洋船舶和海洋工程装备制造基地基础上,促进船舶产业结构升级,带动上、下游配套产业发展。

(四)发挥区位条件,强化优势产业

发挥区位和资源优势,加快海洋运输业、港口物流业、港口经济等优势产业发展。

一是加快海洋运输业发展。开通“一带一路”沿线国家和地区的航线,建设“丝路驿站”,吸引世界知名的港口、航运、物流等企业进入江苏海洋运输市场。二是加快港口物流业发展。依托沿海沿江重点港口、多式联运枢纽和重要空港等节点,建设一批交通物流园区。加大与长江中上游及江苏周边沿海地区港口、航线的合作,增强上海国际航运中心北翼港口群综合竞争力和辐射带动力。三是壮大港口经济。推进港、产、城联动开发,集中布局建设临港产业,形成以港口为中心、城市为载体、运输体系为动脉、港口相关产业为支撑、腹地经济为依托的开放型港口经济。加快建设南通通州湾江海联动开发示范区,深入推进连云港国家东中西合作示范区建设。

(五)突出资源特色,打造文化旅游产业

依托特色资源,打造江苏海洋文化旅游产业,开拓海洋经济发展新空间。

一是打造江苏特色海洋旅游产业。突出山、岛、湿地等特色旅游资源,加大旅游资源开发、整合力度,发挥区位优势,拓展旅游市场新空间,构筑海洋旅游新格局。二是做强江苏海洋文化创意产业。发展海洋文化会展业,拓展海洋文化演出娱乐产业,提升海洋文化创意设计产业,繁荣海洋文化影视传媒,强化海洋文化经贸服务业。

(六)恪守绿色理念,合理开发海洋资源

坚持绿色发展理念,编制实施海洋主体功能区规划和江苏海洋生态修复规划,合理开发海洋资源,促进陆海协调、人海和谐发展。

一是严格污染控制,强化海洋环境治理。加强污染物总量指标控制,合理配置环境容量指标。严格陆源污染控制,加强入海河流和入海排污口整治,实施海洋环境监测能力和海洋预警预报体系建设工程,探索跨区域海洋环境联合治理。

二是加强海洋生态保护,修复受损海洋生态系统。严格落实功能区划管理,建立海洋生态损害赔偿制度。加强海洋生态保护建设,保护海涂湿地生态环境,科学确定围填海规模,加强海洋渔业资源保护。

五、加快江苏海洋经济强省建设的对策建议

(一) 加强组织领导, 推动海洋经济强省战略实施

建议省委省政府成立海洋经济强省战略领导小组, 负责海洋经济强省战略的统筹规划、综合协调、政策研究。加快实施海洋经济强省战略, 整合生产要素资源, 引领江苏海洋经济发展方式的深度转变。出台指导性意见, 发挥江苏比较优势, 打造我省海洋经济发展新格局。

(二) 积极谋划推动, 争取江苏进入海洋经济试点省份

立足自身优势条件和现有发展基础, 争取进入国家海洋经济发展试点省份行列。一是按照国家对海洋经济发展试点的高要求, 在衔接“一带一路”和区域合作方面承担更多的使命, 打造与“一带一路”沿线国家及地区合作的先行示范试点。二是在选择海洋经济发展模式方面创新示范, 整体上借鉴美国模式; 土地资源日益稀缺的南通可以在借鉴日本模式基础再创新, 具有优质大港条件的连云港可以参考新加坡模式推进发展。

(三) 实施科教兴海战略, 提升海洋科技支撑能力

加快形成在国际国内具有竞争

力的海洋产业科技体系, 大幅提升科技对海洋经济发展的贡献率。一要强化企业科技创新的主体地位和主动意识。二要建设一批海洋科技创新平台, 提供海洋科技公共服务。三要加快海洋科技成果转化。四要加强涉海教育。

(四) 创新金融支撑, 加速海洋资本集聚

加快形成海洋经济建设新的投融资体制机制, 构建多元化的金融支撑体系。鼓励银行业金融机构加大对海洋经济的信贷资金投放力度。加快组建江苏沿海发展银行, 探索组建服务海洋经济发展的大型金融集团。发挥国家和省创业投资引导基金、天使投资引导资金的导向作用, 积极发展天使投资和风险投资。鼓励和推动涉海企业在境内外各类资本市场上市融资, 筹措发展资金。鼓励民间资本及省外、境外资本参与海洋资源开发与保护。发展船舶保险、海上货运险、保证保险, 探索新兴航运保险业务, 培育航运再保险市场。大力推进海域使用权抵押贷款制度, 促进海域使用权有序流转, 设立海域使用权交易中心。

(五) 统筹规划建设, 构筑基础设施体系

优化布局, 完善网络, 强化重要枢纽, 构建海陆统筹的现代综合交

通网络。一是完善沿海沿江港口功能和集疏运体系, 打通江海河联运通道。以江苏沿海三市港口为核心, 建设沿海港口综合枢纽, 加快沿江港口群建设, 打造沿运河城镇轴交通通道。二是构建公路铁路交互衔接的多功能交通网络。构建沿海城镇轴运输大通道, 增强中心城市与长三角核心区的交通联系; 强化沿东陇海城镇轴陆桥运输大通道, 共建中西部地区战略出海口; 推进沿江干线铁路建设, 强化对内对外沟通联系。三是推进信息网络建设。加快沿海信息基础设施建设和“一带一路”交汇点信息基础设施建设, 实施“海洋+互联网”、“智慧海洋”工程, 提升海洋信息化水平, 推动海洋信息资源共享。

(六) 完善体制机制, 提升综合管理能力

构建统一高效的海洋综合管理体制机制, 实现陆海决策和执行一体化。明确海洋经济发展的牵头协调机构, 完善海洋渔业部门的综合管理职能, 加强在规划、环保和执法等方面的综合协调管理; 定期开展海洋经济数据统计并形成报告, 为省领导提供决策参考。

(市社会科学院、市政府研究室)



关于连云港城市发展定位的思考

城市发展定位是一个城市在经济社会发展过程中,根据自身条件、竞争环境、发展趋势等,合理确定城市发展的基调、特色和策略的过程。随着国家“一带一路”战略深入推进,作为“一带一路”交汇点核心区和战略先导区,连云港科学确定自己的城市定位,对于提高美誉度,集聚资源要素,提升竞争力,引导港城持续、健康发展具有重要的意义。

一、连云港城市发展定位的变迁过程

从发展历史看,改革开放以来,随着外部环境、发展目标及重点的变化,连云港的城市定位也经过多次调整。

1984年5月,连云港被确定为十四个沿海开放港口城市。按照国务院对连云港开放的批复,要把连

云港建设成为华东地区新兴的工业、外贸、港口城市。

1992年以后,连云港作为新亚欧大陆桥东桥头堡得到国家领导人及国际社会的确认,定位为陇海兰新经济对外开放的窗口和振兴中原西北的前沿。

1994年国务院审议通过《中国21世纪议程》,将新亚欧大陆桥地区可持续发展计划列入首批优先项目,明确将连云港定位为连接太平洋沿岸国家与中亚地区的国际性港口城市、环境优美的旅游中心、国际商贸中心与交通枢纽。

2005年,连云港城市规划面向国际招标,有九个设计方案脱颖而出,随后我市又邀请20多位国内外著名专家学者认真评价研究,经过总结、提升,形成“一心三极”国际海滨城市、“一体两翼”组合大港、“一纵一横”T形产业走廊、“绿脉纵横”

生态建设等规划布局。

2006年在市第十次党代会上,明确提出连云港的城市定位:国际性的海滨城市、现代化的港口工业城市和山海相拥的知名旅游城市。

2008年,连云港城市总体规划(2008-2030)关于我市城市定位的表述为:我国沿海中部地区的区域性中心城市、现代化港口工业城市 and 海滨旅游城市。

2009年,国家制定的《江苏沿海地区发展规划》将连云港定位为连接长三角与环渤海的国际性海港城市。

2010年国务院正式批准实施的《长江三角洲地区区域规划》关于连云港的定位为:综合性交通枢纽、以重化工为主的临港产业基地和国际性海港城市。

2011年,国家正式批复《国家东中西区域合作示范区建设总体方

案》，进一步明确连云港作为服务中西部地区对外开放重要门户的战略定位：立足连云港，依托大陆桥，服务中西部，面向东北亚，加强区域合作与交流，推动东中西地区良性互动，全方位拓展开放合作的广度和深度，以徐圩新区为先导区，建成服务中西部地区对外开放的重要门户、东中西产业合作示范基地，区域合作体制机制创新试验区。

2011年，我市贯彻中央指示精神，结合长三角规划以及江苏沿海地区规划对连云港的新定位，参考沿海十四个港口城市“十二五”时期的城市定位，在市第十一次党代会上提出了我市的城市定位：即国际化的海滨城市，现代化的港口工业城市，山海相拥的知名旅游城市，连接南北、沟通东西的重要枢纽城市。

2014年，我市在央视宣传片中的定位是：新亚欧大陆桥东方桥头堡，丝绸之路经济带陆海交汇点。

2015年5月6日，省委、省政府在连云港召开贯彻落实“一带一路”国家战略、大力拓展对内对外开放新空间工作会议，将连云港确定为全省推进“一带一路”交汇点建设的核心区和战略先导区。

2016年初，市委市政府正式将我市城市发展定位为：国际化海港中心城市。

二、国家第一批经济特区、沿海开放城市定位

改革开放之初，国家先后设立了四个经济特区、十四个沿海开放港口城市。它们的城市发展定位，对于我市确定城市定位具有一定的借鉴意义。

（一）四个经济特区。

深圳：被国家定位为我国的经济特区、全国性经济中心城市和国

际化城市；

厦门：提出建设国际知名的花园城市、美丽中国的典范城市、两岸合作的窗口城市、闽南地区的中心城市、温馨包容的幸福城市；

珠海：要求建成现代化区域中心城市和生态文明的新特区，争创科学发展示范区，发展成为珠江口西岸地区核心城市；

汕头：提出发展建设国家经济特区、粤东经济中心、岭南文化名城和东南沿海重要的港口城市 and 海滨城市。

（二）国家第一批沿海开放城市的城市定位

大连：提出建设富庶美丽文明的现代化国际城市；

秦皇岛：提出建设“宜居宜业宜游，富庶文明和谐”新秦皇岛；

天津：提出建设国际港口城市、北方经济中心和生态城市；

烟台：定位为环渤海经济圈内以及东亚地区国际性港城、商城、旅游城；

青岛：提出建设富强文明和谐的现代化国际城市；

南通：提出建成江海交汇的现代化国际港口城市、长三角北翼经济中心、经济实力和创新能力较强的特大城市、国内一流的生态宜居城市；

上海：提出打造国际金融中心、国际航运中心和现代化国际大都市；

宁波：被定义为长三角南翼经济中心和浙江省经济中心，提出建设现代化国际港口城市，江南水乡兼海港城市，是国家历史文化名城、“海上丝绸之路”东方始发港、公众首选宜居城市之一；

温州：提出建设生产、生活、生态“三生融合”的现代化国际性大都市；

福州：提出建设海西省会中心城市，打造福州大都市区；

广州：以全面建设国家中心城市为目标，以建设国际商贸中心和世界文化名城为战略重点，推动现代化国际大都市建设；

湛江：提出建设全国重要的沿海开放城市、现代化新兴港口工业城市、生态型海湾城市、粤西地区的中心城市和环北部湾重要城市；

北海：提出建设区域性国际化的现代产业集聚基地、旅游商贸物流中心、开放合作重要平台和生态宜居文明城市。

三、关于连云港城市发展定位的建议

在连云港“十三五”规划中，市委市政府根据发展新理念、新阶段、新变化，对城市定位进行了进一步深化和凝炼，明确表述为“国际化海港中心城市”。

“国际化”，主要是考虑，坚持开放发展，立足首批沿海开放城市的基础和在“一带一路”中的功能定位，深入落实省委提出的企业、城市、人才“三个国际化”要求，广泛汇聚国际国内资源要素，加快城市现代化、国际化进程。

“海港”，主要是考虑，我市依港而建，因港而兴，依托港口、口岸资源发展的特色优势十分突出，这也是我市的本质特征。

“中心城市”，主要是考虑，一方面，国家“一带一路”和“江苏沿海开发”等战略将我市定位为重要节点城市、综合交通枢纽和沿海开发龙头，都要求我市增强辐射和服务功能，成为带动区域发展的中心城市；另一方面，我市位于我国沿海中部，随着深水大港、高铁网络以及石化钢铁等大型临港产业基地的建设，我市在区域经济地理版图中的地位将得到极大提升，连接南北、沟通东

西的枢纽作用将得到进一步强化，具备了建设区域性中心城市的基础和条件。

总体来说，“国际化海港中心城市”的定位，既保持了城市定位的延续性稳定性，又进一步明晰了发展方向。

在此基础上，我们认为，还可以进一步挖掘连云港特色资源，分别从连云港城市空间、功能、产业和文化特色等角度，对连云港城市发展进行定位，以进一步突出连云港城市个性。

空间定位：新亚欧大陆桥东方桥头堡，丝绸之路经济带海陆交汇枢纽。从上世纪 90 年代起，连云港就打响了亚欧大陆桥桥头堡品牌，且已被国家领导人及国际社会确认。

功能定位：“一带一路”交汇点核心区和战略先导区，国家东中西区域合作示范区。

产业定位：国家创新型试点城市。上合组织国际物流园和中哈物流合作基地，这是其他城市所不具备的独特优势。

文化定位：可定位为“大圣故里”、“神奇浪漫之都”、“宜居宜业宜游的生态旅游城市”等。连云港历史悠久、古迹丰富，花果山享誉海外，东海温泉久负盛名，素有“东海第一胜境”之称，是西游记的发源地，具有神奇浪漫主义的城市特质，这些都是连云港最显著的特色文化，我市可以将这些文化推向世界，广泛交流，提升连云港在国内外的知名度和美誉度。

（连云港市哲学社会科学界联合会）

关于加快推进国家历史文化名城创建的建议

邵付强

2015 年 6 月 1 日，国务院正式下文江苏省人民政府，批复同意将常州市列为国家历史文化名城。这标志着江苏省已经拥有 12 座国家历史文化名城，总数为全国各省市最多。国家历史文化名城是 1982 年根据北京大学侯仁之、建设部郑孝燮和故宫博物院单士元三位先生提议而建立的一种文物保护机制。迄今，我国政府已将国内 127 座城市列为国家历史文化名城，并对它们进行了重点保护。丰富的历史文化遗产是连云港实现崛起腾飞的重要资源。面临多重战略机遇叠加的我们呼唤并将伴随着厚重历史文化的觉醒而崛起。连云港能否成为中国第 128 座历史文化名城？这一问题、课题的提出和展开，将大力提升“一带一路”背景下新亚欧大陆桥经济走廊重要节点城市的影响力和竞争力。

一、国内、省内申报历史文化名城的现状

国家历史文化名城的申报，是由省、自治区、直辖市人民政府提出申请，经国务院建设主管部门会同国务院文物主管部门组织有关部门、专家进行论证，提出审查意见，最后由国务院批准公布。从 1982 年、1986 年和 1994 年先后公布了第三批国家历史文化名城，共 99 座，从 1994 年开始，不再整批次批准，而是采用符合一个标准批准一个的方法。此后，分别于 2001 年增补 2 座，2004 年增补 1 座，2005 年增补 1 座，2007 年增补 7 座，2009 年增补 1 座，2010 年增补 1 座，2011 年增补 6 座，2012 年增补 2 座，2013 年增补 4 座，2014 年增补 2 座，2015 年增补 1 座，共计 127 座。从我省来看，南京市、无锡市、宜兴市、徐州市、常州市、苏州市、常熟市、南通市、淮安区、扬州市、镇江市、泰州市等市区已成功获批为国家历史文化名城。目前，我省高邮市、兴化市、江阴市、昆山市、高淳区、宿迁市等市、区已经启动了历史文化名城工作。

目前，全省 13 个地级市只有宿迁和连云港不是国家历史文化名城，但宿迁与连云港不同的是已经启动创建申报工作。

二、我市创建历史文化名城的现实条件

《历史文化名城名镇名村保护条例》规定,申报国家历史文化名城,必须具备以下条件:保存文物特别丰富;历史建筑集中成片;保留着传统格局和历史风貌;历史上曾经作为政治、经济、文化、交通中心或者军事要地,或者发生过重要历史事件,或者其传统产业、历史上建设的重大工程对本地区的发展产生过重要影响,或者能够集中反映本地区建筑的文化特色、民族特色。我市创建申报国家历史文化名城具有一定的基础和明显的优势。

(一)历史悠久,古迹丰富。连云港群山逶迤,崎崛叠翠。历史文化资源星罗棋布,丰富多彩。其数量之多,历史之久,分布之广,价值之高,为中国沿海城市所少见。据统计,我市共有国家文物保护单位5处,省级20处,市级47处。我市的远古文化遗址、秦汉文化遗存、红色文化都极具代表意义。

1. 以藤花落古城遗址为代表的远古文化遗址

“藤花落古城遗址”。“是中国2000年度十大考古新发现”之一,被省内外专家一致推定为东夷少昊古国的中心。这里也是我国目前发现的50余座龙山文化城址中保存最完整、最适宜作聚落形态考古的大遗址。它揭示了中国历史文明的起源,用无可辩驳的事实,说明了连云港地区也是华夏文明的源头之一。

将军崖岩画。这是迄今发现的唯一反映我国原始农业部落社会生活的石刻岩画,也是我国东部沿海地区唯一的旧石器晚期遗址。岩画反映了人类对农业的倚赖及对

土地的崇拜意识,被世人称为“东方天书”。

大伊山石棺遗址。这是中国迄今发现的最早的石棺墓,有新石器时代早期文化石棺墓61座,岳石文化和西周时期灰坑各一处,汉代墓葬10座。

2. 以汉代女尸凌惠平为代表的秦汉文化遗存

汉代女尸凌惠平。历经两千多年而保持不腐的汉代贵族凌惠平的遗体,是我国继长沙马王堆辛追、湖北江陵汉墓之后出现的第三具湿尸,显示了秦汉时期连云港在科技和文化上创造的辉煌。秦始皇立石为门。秦始皇两次东巡路过连云港,立巨石于孔望山顶,称之为“秦东门”,这是中国辽阔国土上最早的门户象征。

孔望山佛教摩崖造像。这里是祭祀东汉开国皇帝刘秀长子东海王刘强的东海神庙遗址。摩崖造像反映的佛教内容比敦煌莫高窟还早300年,被称为“九州摩佛第一尊”。山下中国最大汉代圆雕石象、石蟾蜍正联合作为一个整体,申报国家级文物保护单位。苏马湾界域刻石。刻于汉代,是东海郡和琅琊郡在海域之间的分解标志,被称为中国最早的“海权象征”。尹湾汉墓简牍。这里出土了大量的木牍、竹简,竹简上文字近4万个,全面反映了西汉末年政治、经济、军事及社会生活的各个方面,是我国迄今发现最早、最完整的郡级行政文书档案,被邮电部作为特种邮票《中国古代档案珍藏》的图案。

徐福故里。公元前219年,徐福受秦始皇所遣,率三千童男童女东渡日本,寻求长生不老之药。在日本,他传授农桑、医药百工,据传为开国第一代神武天皇。我市赣榆区

金山镇徐福村就是他的故里。故里现有徐福祠、徐福像以及秦代文物陈列,海内外人士前来拜谒者络绎不绝。

3. 以抗日山烈士陵园为代表的红色文化基地

抗日山烈士陵园。被誉为“中国抗日第一山”是八路军一一五师教导二旅和山东滨海地区政府带领广大军民,为纪念抗日阵亡将士而建,是全国爱国主义教育基地,全国重点烈士纪念建筑物保护单位。

刘少奇同志旧居。赣榆区黑林镇大树村是刘少奇同志在这里工作和生活的地方。王光美同志将少奇同志的部分遗物捐赠给纪念馆,少奇同志的亲属和革命后代多次前来瞻仰旧居。

安峰山烈士陵园。位于东海安峰山的烈士陵园,是为了纪念安峰山阻击战牺牲的烈士而修建。全国各地群众经常前来谒陵、瞻仰,缅怀英雄业绩,表达崇敬心情。

(二)注重保护,效果明显。多年来,市委、市政府统筹城市建设与文化遗产保护,不断提高我市文化资源管护水平,加大了南城六朝古街、民主路民国建筑、盐河巷、连云老街建设力度,为我市争创国家历史文化名城奠定坚实基础。

1. 民主路民国建筑群。

民国初年,陇海铁路铺设至新浦,近代化城市连云港正式崛起。新浦开埠百年间,历史在这里留下了深深足迹。“生庆公茶庄”、“三和兴药店”、“馨祥酱园”著名老店,东亚旅社、大华商店等民国建筑,展现了连云港市现代化进程,成为连云港市历史文化的重要组成部分。2013年由原新浦区正式启动民主路民国建筑群改造工程,预计2016年底全部完成工程建设。该项目共分二

期建设,总投资 5.5 亿元,目前已投入 2 亿元,2013 年底一期项目建成开街,街区建筑大多保留民国风格。自开街以来,作为港城历史文化展示的新地标,共接待国内外游客达 20 余万人次,以及各类考察团队达 200 余批次。目前已有星巴克咖啡、“金色楼兰”新疆主题餐厅、新浦饭店、煮酒论三国白酒体验馆、机器人主题餐厅、乐贝儿儿童乐园等几十家特色

商户入驻,二期工人电影院地块已与南京幸福蓝海 imax 影城项目签订合作协议。2014 年,民主路文化旅游区正式获评国家 3A 级景区。2015 年,街区的大华文化交流中心正式揭牌成立,内有书画超市、演艺剧场、展览厅三大主要场馆,面向社会免费开放。陆续举办了京剧、淮海戏、童子戏、五大宫调及演唱会、书画展等各类文艺活动。

2. 连云老街

陇海铁路零公里处,1933 年建立的连云港火车站的钟楼临海耸立,在距钟楼不远的山坡上,就是当年铺设陇海铁路、建筑连云港的外国专家、技术人员居住的“果城里”。这里的建筑具有典型的欧洲风格,从布局到细节都堪称上世纪二三十年代建筑中的精品,被评为“江苏省第三次全国文物普查十大新发现”之一。2013 年启动了保护开发项目,预计整体投资 10 亿元,目前已经完成投资 1.5 亿元,完成中山东路隧道入口至东疏港通道口、云台路、临海路和胜利路(一路三街)路面及沿线房屋的立面改造;完成利民巷、利华巷管线入地、路面翻修、景观改造工程;完成百步天阶石库门建设和七

江苏省“国家历史文化名城”一览表

序号	城市	批准时间	批次	批准单位
1	南京市	1982 年	第一批	国务院
2	苏州市	1982 年	第一批	国务院
3	扬州市	1982 年	第一批	国务院
4	镇江市	1986 年	第二批	国务院
5	常熟市	1986 年	第二批	国务院
6	徐州市	1986 年	第二批	国务院
7	淮安区	1986 年	第二批	国务院
8	无锡市	2007 年 9 月 21 日		国务院
9	南通市	2009 年 1 月 2 日		国务院
10	宜兴市	2011 年 1 月 27 日		国务院
11	泰州市	2013 年 2 月 10 日		国务院
12	常州市	2015 年 6 月 1 日		国务院

一美食广场改造,新建完成 2 万平方米建筑;完成陇海路铁路博物馆、连云港老街历史文化馆、民俗工艺馆、非洲艺博馆、国际扑克牌收藏馆、汪恕友醋文化展示馆、邮政展览馆、西游记文化馆、东海水晶馆、波斯亚特摄影艺术馆等十大展馆和水街一期工程;启动景区 AAA 创建工作;完成老街东西标志性大门建设、连云港老街停车场建设、铁路公园建设扫尾工作。

3. 盐河巷

我市盐业资源十分丰富,自古即为我国最早的海盐产地,早在 2000 多年前,海州就已从事盐业生产,是主要的淮盐产区,盐河巷是对海州百年历史一种传承。2012 年底启动了盐河巷历史文化街建设,项目总投入 1 亿元,分二期建设,总建筑面积 11800 平方米。配套 7200 平方米生态停车场、4000 余平方米道路、广场以及街区绿化景观、亮化、雕塑、小品等建设。整体建筑以一层、二层为主,局部三层,以明清建筑风格为主。项目管理和运营由连云港圣博华康公司负责,街区分为休闲体验区、文化购物区和餐饮娱乐区三个功能板块。业态类型以文

化、古玩、餐饮、娱乐、休闲为主。目前商家全部入住,商家有 70 余户,包含鲜芋仙、illy-caffe、外婆家、老码头、圣马丁、海故事牛排、“NONO”、“机车”、“左岸”、“廊桥”、“那些年”等在内的多个连锁品牌商家,运营情况良好。盐河巷街区将文化元素融入建筑、道路、景观、小品中,成为具有浓郁地方特色

的一张文化新名片,也为港城市民和外来游客提供了更加丰富的消费业态和绚丽多彩的城市夜生活,也为政府带来每年 400 万元的租金收益。

4. 南城六朝古街

始建于六朝时期,现存的东大街又称六朝一条街,是连云港历史发展变迁中四条老街之一。具有千年历史的城门是苏北目前唯一保存完整的城门,约 4000 平米的文保建筑分布其中,具有很大的保护和开发价值。目前,已经对东大街及城门开发的前期工作已开展,市城投集团邀请苏州设计院设计已完成,内含 19 个景观节点,建成后将成为来连旅游的前站或收尾景点。但目前因城投集团组建初始,对于南城东大街的开发保护工作暂停。

(三)名人辈出,文化之邦。这片土地孕育了徐福、糜竺、钟离昧、鲍照、汪懿余、沈云霏、许鼎霖、丁莲峰、江问渔、李汝珍、朱自清、彦涵等中外历史名人。中国古典名著《西游记》、《儒林外史》、《镜花缘》,都与海州、花果山有着不解之缘。孔子、陶渊明、李白、苏东坡、石曼卿、沈括、李清照、吴承恩、吴敬梓等文人高

士、都在连云港市留下足迹。同时，我市也是一座具有光荣革命传统的英雄城市。在抗日战争、解放战争时期，刘少奇、谷牧、吕继英等都在此战斗过。可以说，连云港市在各个历史时期都涌现出了代表人物，做出了贡献。

(四)底蕴独特,氛围浓郁。连云港市社区文化建设是全国第一批国家示范基地建设,获得中国最佳文化旅游城市、神奇浪漫之都等称号。群众文化蓬勃发展。近年来,新建、改扩建乡镇综合文化站、农村文化大院等,市文化艺术中心、博物馆、美术馆先后投入使用,《大潮连云》《左邻右舍》《梦境西游》等作品以及连云港女子乐团在国家和省市各类比赛和评比中多次获奖。海州五大宫调、淮海戏、东海孝妇传说等被列入国家非物质文化遗产名录,全国少儿版画双年展永久落户东海,建成了全国唯一少儿版画创作基地暨彦涵纪念馆,东海少儿版画被确定为国家对外赠送礼品。

当然,对照历史文化名城申报创建条件,我市也有存有一些差距,如思想认识不够,存在文化上的自卑心理;保护力度不够,人文历史难以体现;投入机制不畅,开发力度总体不大;古迹众多但较为分散,众多县市级文物年久失修,尚未得到有效保护;近年来有越来越多的城市争相申报,评审将更加严格,增加了竞争的难度。

三、我市创建历史文化名城的对策和建议

创建国家历史文化名城无疑具有非常重要的现实意义,将充分展示我市深厚的历史文化积淀,彰显连云港的知名度和影响力,有利于

提高我市的综合竞争力;有利于历史文化的保护和传承;有利于提高城市的规划建设水平。针对我市历史文化保护中面临的困难和不足,借鉴先进地市的经验,我市的“创名”工作要按照“承文化、重保护、扬特色、出精品”的思路,着力保护旧城整体风貌、保存真实历史遗存,进一步挖掘文化内涵、彰显城市特色,切实加大创建申报力度,咬定目标,扎实推进,一以贯之,力争尽早成为国家历史文化名城。具体有以下五个方面的建议:

(一)统一思想认识,切实增强创建责任感和紧迫感。创建国家历史文化名城,保护与传承优秀传统文化,功在当代、利在千秋。因此,各级各部门要切实提高对“创名”重要性的认识,不断增强责任感和紧迫感,使文化遗产保护真正成为一种自觉行动。

1.深化思想认识,坚定“创名”信念。在遗产保护方面城市与城市之间最大的差距主要在观念,金华市按照“辟新区,保旧城;复风貌,保子城;继文脉,保重点”的十八字方针,十二年坚持不懈开展创建工作;无锡市从1999年开始,逐年加大投入,用8年时间申报成功。创建国家历史文化名城主体是政府,关键在领导。各级领导要从贯彻落实科学发展观、增强文化软实力、提升综合竞争实力的高度,从传承优秀传统文化、培养广大群众的爱乡爱国精神、建设社会主义精神文明的高度,充分认识到创建历史文化名城是一项战略性工作,切实把创建国家历史文化名城作为我市文化大市建设的一个重要内容,列入重要议事日程,纳入绩效考核体系,加强组织领导,制定实施方案,加大考核力度,形成整体合力,要以持之以恒的决

心和常抓不懈的精神,扎扎实实抓好“创名”工作。

2.处理“三个关系”,明确“创名”目的。要正确认识和处理好保护与建设的关系,注重把对传统文化内涵的保护和弘扬作为基点,将城市建设发展与保护有机地结合起来,用强烈的文化意识来规划城市、建设城市、管理城市、运作城市,避免大拆大建;要正确处理保护与利用的关系,树立“积极保护”的理念,坚持“保护原貌、有机更新、科学利用、融入时代”,对文化遗产进行有效保护、合理利用;要正确处理保护与“创名”的关系,不能为“创名”而“创名”,一定要把“创名”当作一项重要的工作去落实,而不是一般的工作去申报,要通过创建这个载体和抓手,促进创建的长期效果,推动文化遗产保护工作的持续开展。

3.扩大群众参与,营造“创名”氛围。“真正的历史文化保护必须全社会参与”。要充分利用现有的图书馆、博物馆等公共文化设施,对收集、整理的历史文化遗产进行集中展示;要充分利用城市公共空间,在市内文保单位、历史文化街区、市民广场等,挂牌立碑,宣传连云港市的历史文化;要充分利用每年的国家“文化遗产日”、“国际博物馆日”等活动,开展全市性丰富多彩的文化遗产知识普及、宣传和教育活动,营造氛围,切实增强全社会的文化遗产保护意识。

(二)科学编制规划,逐步形成整体保护框架。科学的规划是做好历史文化名城创建工作的必要前提和重要依据。保护历史文化,传承历史脉络,延续城市特色,必须要有规划来统筹安排。

1.明确规划编制思路。名城的规划不同于单纯几件文物、几幢古建

筑的保护,它涉及到的是整个城市。因此,在编制规划时,必须以文化内涵为基础,将历史发展的因素和未来发展可能性结合起来,坚持“整体保护”的原则,注重保护历史文化遗存及周边环境风貌的协调性,将有形的遗产和无形的传统有机结合,进行历史风貌、文化内涵、生活形态的全方位保护;要坚持“保护发展兼顾”的原则,既要保护城市的历史空间环境,也要尽力改善城市基础设施条件,并积极寻求适合旧城城市空间的支撑产业,不断完善城市功能;要坚持“彰显特色”的原则,在展示地方特色、延续历史特色、传承文化特色上下功夫,力求反映我市历史优秀传统发展的连续性以及特有的自然和传统风貌。

2.完善规划编制体系。名城保护规划强调的是名城保护的整体性、综合性、延续性。目前我市缺乏一系列的详细规划作为支撑,在具体项目的开发建设上显得依据不足。要按照国务院《历史文化名城名镇名村保护条例》中新的要求和标准,根据我市文化遗产的现实情况,重新修订完善《保护规划》,并针对我国历史文化名城保护体系的三个层次(文物保护单位、历史文化保护区和历史文化名城),制定各类规划,逐步形成历史文化名城保护总体规划、保护建筑和历史街区规划、历史地区保护与整治修建性详规、单体建筑保护规划等不同层次、不同对象的规划编制体系,构成点、线、面相结合的整体保护框架。由于规划要求高、专业性强、实施过程中利益牵涉广,建议我市聘请国内高等院校和高层次规划单位前来编制论证规划。

3.切实加强规划管理。规划的力量在于执行落实。要严格对保护范

围内各类建设项目的规划审批,制定专门的、具体的规划审批管理程序,进一步落实文物部门对基本建设项目的前置审批权,对涉及保护范围内的建设项目,组织文物专家论证把关、慎重决策;应坚决克服“权大于规、利大于规、情大于规”的现象,杜绝历史文化遗产保护中的随意性,并建立健全文化遗产保护的监督制度、问责制度和群众举报制度,对不按照保护规划进行建设,损毁、破坏文化遗产等行为进行严厉查处,确保规划落实到位。

(三)整合历史资源,充分彰显地域文化特色。连云港市有不少很有价值的历史文化资源点,但知之者寡,履之者廖,原因是缺乏整合,缺少众星拱月的效应,因此要根据现有的历史文化遗存,结合我市的山、海特色,加快文化资源的整合,使之串珠成链,重点从名街、名人、名品三个方面实现重点突破,带动国家历史文化名城工作向纵深发展。

1.依托现代商业,积聚人流,繁荣历史文化名街

申报历史文化名城,在所申报的历史文化名城保护范围内还应当有两个以上的历史文化街区。在连云港这座城市中,位于南城始于南北朝时期的古街,位于海州始于明清时期的中大街,位于新浦民主路始于清末民初的老街,就是我们这个城市文化无声的说明。突出特色定位,出台优惠政策,吸引古旧书籍、古玩字画、民俗产品等商家入驻。同时,加大商业运作,将现代商业元素有机融入,使古街重新焕发生机,不断体现我们这个城市的个性和特色。

2.依托文化节会,彰显特色,宣扬城市文化名人

城市文化名人是区域性城市文

化的根本,他们影响着市民的生活行为方式,最终影响着市民的生活和价值观,最终影响到城市文化。所以,城市名人也是城市文化特色的体现。综观连云港历史,徐福、李汝珍、吴承恩是城市文化形象的代表。首先在对徐福文化的宣传推介上,利用日韩等国对徐福文化的崇拜,以徐福特供产品的开发、徐福祭仪大典的恢复、徐福海洋文化节的举办为突破口,深入发掘徐福东渡的历史文化内涵,发展以徐福为代表的海洋文化。其次,在对以吴承恩为代表的西游记文化宣传推介上,在整个城市的建设中突出西游记文化主题,通过建设主题公园,创新西游记文化节的办节方式,把花果山景区建设成为世界闻名的中国“迪斯尼”。同时在整个城市以《西游记》为主题来规划和建设,从主题广场、大型雕塑、道路名称等方面彰显《西游记》文化特色,给人感觉进入连云港就是进入了《西游记》文化起源地。第三在对以李汝珍为代表的《镜花缘》文化宣传推介上,对李汝珍纪念馆、东磊等与《镜花缘》密切相关的景点、景区进行旅游开发。同时借助《镜花缘》密切相关的景点、景区进行旅游开发。同时借助《镜花缘》开篇中的“百花仙子”因为寒冬腊月百花盛开得罪上天被贬降在连云港的传说,突出“花”的特色,利用我市拥有“江苏省最大鲜切花基地”的优势,大力发展以“东海花乡”为特色的骨干支柱产业。

3.依托历史资源,创意设计,开发旅游文化名品

旅游商品能够将历史文化资源转化为真金白银,将历史遗迹转化为造福百姓的文化产业。在连云港旅游文化纪念品的创意设计上,要充分发挥文化人的优势,进行连云

港历史文化资源的再次收集、整理、创意、提高,对最有名也最具有代表性藤花落古城遗址、将军崖岩画、孔望山佛教摩崖造像、尹湾汉简、西游记、镜花缘系列产品进行精心包装、打造。可以将古城、岩画、造像设计为各种材质的浮雕、拓片;将尹湾汉简设计为书签、镇纸,汉简的隶书整理为字帖,通过“集字”连缀形成连云港独有的书法礼品;深入研究名著《西游记》、《镜花缘》,不断推出纪念性、代表性、收藏性集于一身的旅游纪念品。同时充分调动民间艺人创作热情,挖掘富有浓郁地方特色和便于携带的旅游纪念品,并进行企业化运作,大批量生产,组合为连云港文化旅游大礼包。在产品市场拓展上,制定优惠政策,鼓励新浦民主路、南城古街、海州中大街等历史文化街区两旁的商铺经营旅游纪念品,推出体现连云港山海特色、名著文化优势的旅游纪念品市场。

(四)加快保护修复,努力再现历史文化胜迹。随着时间的逝去,文物古迹和历史街区消失的速度也在加快。文化遗产的抢救保护已刻不容缓,要集中力,加快保护步伐,为后人留下文化记忆。

1.摸清家底,建立档案。普查工作是做好历史文化保护的重要基础。要以第三次全国文物普查活动为契机,充分应用现代科技手段,“横向”摸清文物古迹、风景名胜在地域和空间的分布,“纵向”掌握不同历史阶段文物古迹的完整体系,逐步摸清我市文物古迹的数量和分布,并对其历史价值、艺术价值和科学价值作出评价。要注重对非物质文化遗产资源的普查,运用文字、录音、录像、数字化多媒体等各种方式,进行真实、系统和全面的记录。在摸清家底的基础上,进行整理,分

级分类建立档案名录,留下可资利用的完整资料。

2.突出重点,拓宽领域。我市古迹众多,现有的文保点不可能覆盖所有的文物古迹,在文保点以外的文化遗产面临着损毁的危险。建议市政府要按照“应保尽保、能保则保”的方针,努力将保护范围从国宝精品扩大到大量多样的历史文化遗产,对文保点以外的文化遗产采取及时的、必要的措施,切实加强保护。要按照“区分大小、区分轻重,抓住亮点、抓住节点”的方法,在保护好各级文保单位的同时,重点保护好历史街区和古城,进一步理清发展思路,精心创意策划,努力使之成为城市文化的发展印记、百姓生活的文化家园和游客流连的古城影像。

3.积极探索,加强保护。目前,各地在文化遗产保护上纷纷采取新的工作举措。无锡市实行了项目负责制,由市政府列出文化遗产保护项目,分解到县区、部门,并成立项目公司,进行资金运作。金华市采取了“镶牙式”迁建的办法,将散落在乡村、就地保护有难度、濒于倒塌又有保护价值的古建筑迁到历史文化街区进行集中保护。各地还启动了遗产安全防范监测预警系统、数字化博物馆的建设等现代化技术。建议我市借鉴他地经验,积极探索,拓宽保护途径、创新保护方法、更新保护技术,为文化遗产保护增添助力。

(五)加强组织领导,切实加大保障力度。“创名”是一项长期的、庞大的系统工程,要保证这项工作有效实施,切实推进,必须加强组织领导,加大工作力度。

1.成立组织领导机构。在健全市历史文化遗产保护管理委员会、市历史文化名城保护管理委员会工作机制的同时,要成立由市政府主要

领导任组长、市委、市政府分管领导任副组长的国家历史文化名城创建领导小组,和由城市规划、建筑、文物、考古界专家组成的名城保护管理专家咨询委员会,作为统一的保护管理与咨询机构。建议落实专职人员,配强力量,加快做好“创名”材料的申报工作,并加强与国家相关部委、名城保护专家的联络交流。在基层组织上,要完善业余文保员机制,建立健全市、区、街道(乡镇)、社区四级保护网络。

2.开辟专项资金渠道。资金不足是困扰我市历史文化遗产保护的一个重要因素。建议要适应我市“创名”需要,切实加大财政投入力度,设立创建国家历史文化名城专项资金,保障重点文化遗产保护经费的投入;要用改革的办法多方吸引民间资金投入,成立历史文化遗产保护基金委员会,根据不同保护项目的性质、规模和特点,制定鼓励措施和优惠政策,广开筹资渠道。可借鉴金华市的历史建筑认养保护办法,只要符合“有效保护、合理利用”的原则,就可由单位和个人自愿认养保护历史建筑及遗存,以此鼓励各种社会资金保护古迹,参与国家历史文化名城的创建工作。

3.加快专门人才培养。文化古迹保护是一项专业性很强的工作,要加快建立与历史文化名城相适应的人才培养机制,因地制宜引进文物保护、规划设计、博物馆专业等急需的人才,建立起一支高素质的文物保护管理专业队伍。针对“非遗”后继乏人的问题,要着力通过带徒传艺、举办相关传习班等,抓紧培养新一代传人,促进“非遗”的传承和发展。

连云港实施海洋经济跨越发展战略研究

文 蒋红奇

海洋是人类生存和发展的基本环境和重要资源,是世界各国进入全球经济体系的重要桥梁,发展海洋经济已成为各国经济发展战略的重要组成部分。党的十八大首次提出了建设“海洋强国”的战略目标,对发展海洋经济做出了总体部署。当前,我国大连、青岛、日照、宁波、台州、汕头、厦门、湛江等众多沿海城市纷纷提出海洋强市或海洋经济强市战略,并相继出台了具体措施。连云港位于中国东部沿海中部,海洋资源丰富,自然条件优越,但全市海洋经济总量偏小,层次不高,基础薄弱,这与首批沿海开放城市和“一带一路”交汇点核心区和先导区地位不相称。

加快海洋经济建设,是贯彻国家“海洋强国”战略和参与“一带一路”建设的必然要求,也是连云港突破自身发展瓶颈、推进供给侧结构性改革、加快转型升级的必然选择。新的发展形势下,连云港需要充分发挥区位和海洋资源优势,重塑海洋经济发展定位,推动海洋经济跨越发展,揭开“一带一路”交汇点核心区和先导区建设新篇章。

一、连云港海洋经济发展现状

“十二五”时期,连云港海洋产业结构逐步优化,初步形成了海洋渔业、海洋交通运输业、海洋工程建筑业、海洋船舶工业、滨海旅游业、

海水利用业、海洋化工业、海洋生物医药业、海洋盐业和海洋电力业等十大产业协同发展的良好格局,海洋经济总体呈现稳定增长态势。滨海旅游业、海洋渔业、海洋船舶工业、海洋交通运输业是我市的四大主导产业,其产值约占全市海洋生产总值 80%。海洋产业科技创新平台建设快速推进,江苏省海洋资源开发研究院、全国科技兴海技术转移连云港中心、康缘海洋医药中试基地、江苏省海洋化工工程技术研究中心、连云港海珍品养殖试验示范基地等一大批科研单位和科技基地建设步伐加快。海洋开发管理体制机制进一步健全,提高了节约集约用海水平。海域物权制度创新取

得重大突破,随着省级层面海域使用“直通车”制度出台,在全国率先建成省市县三级联网运行的海域动态监管系统和省级海洋经济运行监测与评估系统,海域管理信息化走在全国前列。

虽然我市海洋经济发展取得了一定成绩,但是存在的问题也很突出。

(一)总量偏小

根据江苏省海洋与渔业局发布的《2015年江苏省海洋经济统计公报》,2015年全省海洋生产总值6406亿元,海洋生产总值占地区生产总值9.1%。海洋服务业占比首次超过海洋第二产业。2015年江苏海洋经济总量排名全国第五,是广东15200亿元(占地区生产总值比重为20.9%)的42%,是山东12193亿元(占地区生产总值比重为19.4%)的52.5%。江苏省沿海地区海洋生产总值3240亿元,占全省海洋生产总值的比重50.6%,其中,南通市海洋生产总值为1684亿元,盐城市海洋生产总值为914亿元,连云港市海洋生产总值为642亿元。连云港海洋生产总值是全省的十分之一,是沿海三市的19.8%,是南通的38%,是盐城的70%。在14个沿海开放城市中,多数城市海洋经济总产值达到千亿级,青岛2015年海洋生产总值甚至达到2093.4亿元,占地区生产总值的22.5%。连云港海洋生产总值相对偏小。

(二)海洋利用规划滞后落实乏力

长期以来,没有一个全市性的包括资源开发利用、产业协调发展方面的总体规划,对全市沿海开发利用活动缺乏宏观指导和科学依

据。浅海域(10米等深线以内)开发不够,目前90%没有总体开发利用计划,沿海滩涂还有30%未开发。同时海洋经济发展的五年规划在落实上相对乏力。《连云港市“十二五”海洋经济发展规划》,提出的“战略定位”是:“江苏海洋经济发展先行区”、“全国重要的航运物流中心”、“全国重要的海洋新兴产业集聚区”、“全国海洋综合管理示范区”;到2015年的发展目标是,“海洋经济总体实力显著增强,成为全市经济快速持续发展的重要引擎,逐步建设成为海洋经济强市”;海洋生产总值为800亿元,占GDP33%。这些目标都没有完成。

(三)产业结构层次偏低

我市海洋资源丰富,有港口、渔业、盐业、矿产、土地、旅游、能源等资源,但目前的开发利用多局限于渔业、盐业、港口和旅游等产业。从整体情况看,我市海洋产业仍处于传统、粗放型开发为主的初级阶段,开发深度不够,产业发展不协调,质量和水平较低,缺乏有规模的海洋特色产业、龙头企业和名牌产品,还远未形成完备的现代海洋产业体系。由于海洋经济统计上的原因,我市海洋产业结构的具体比例暂时还无法提供。据市海洋与渔业局有关人士估计,一产大约15%,二、三产大体持平。我市海洋新兴产业偏低,2015年新兴产业增加值占比约5%,而其他沿海开放城市,海洋新兴产业增加值占比普遍超过10%,有的沿海城市如宁波海洋战略性新兴产业增加值占比甚至高达40%左右。

(四)海洋科技支撑能力不强

海洋科研平台层次不高,海洋

人才培养体系不健全。淮海工学院升格海洋大学进展迟缓,海洋人才集聚没有相应的载体。海洋科研与产业未能形成有效合作机制,海洋科技成果产业化程度偏低,海洋高新技术产业发展缓慢,海洋科技对海洋发展的贡献率较低。资源开发利用活动大多自发进行。渔业现代化程度低,高新技术推广应用不够,信息技术、生物技术基本空白。

(五)海港产城联动发展不强

江苏沿海开发以来,海、港、产、城作为独立要素的培育成效显著,但是海、港、产、城联动性还不强,海、港、城在产业功能上基本处于各自为政的状态,依托城市发展的相关物流、信息、金融等港口服务业尚不完善,依托港口发展的加工业和临港产业尚未充分建立。多年来,海洋经济处于发展视野的边缘区域,海洋经济对产业和城市重大意义没有被凸显出来,海、港、产、城构成的发展体系尚未形成。

(六)海洋环境问题突出

由于对海洋资源的保护认识不足,环保措施跟不上,使部分未经处理的工业生产污染物超标排放,大量生活污染物通过河流排放入海,使海洋生物生存环境遭到严重破坏。据测算,近几年来我市入海工业污水量每年都在6000万吨左右,其中化学需氧量25000吨左右,石油类3吨左右。每年生活污水COD排放量20000吨也基本入海。海区内营养盐部分超标,重金属含量过高,海区污染严重。

(七)综合管理能力依然不强

海洋管理和执法职能分散在海洋、环保、统计、旅游、规划等不同部门,众多的管理部门使海洋综合管

理工作难度加大,难以形成统一协调和综合管理,无形中增加了用海矛盾,一定程度上造成了沟通协调和执法不畅,以及有法难依、违法难究的局面,影响了资源的合理开发和海洋生态环境的保护与改善。

二、连云港实施海洋经济跨越发展的重要意义

新常态背景下,国家海洋强国战略、“一带一路”战略、长江经济带建设、供给侧结构性改革和沿海地区海洋经济竞相发展,对连云港提出了新的更高的要求。连云港加快海洋经济发展、建设海洋强市,尽快实现连云港由海洋资源大市向海洋经济强市跨越,不论从落实国家战略,还是从促进区域经济发展看,都具有十分重要意义。

(一)贯彻中央海洋强国战略的迫切需要

目前,美国、日本、挪威、韩国等发达国家海洋产业占其 GDP 比值普遍超过 50%。近年来世界海洋生产总值以平均每年 11% 的速度增长,预计 2020 年将达到 3 万亿美元。世界上有 100 多个国家把海洋开发确定为基本国策,制定并实施了海洋综合管理计划,开发利用海洋已成为全球转移产业和承载人口的重要途径,对海洋资源的争夺愈演愈烈。我国 1998 年明确宣布把海洋事业的发展作为国家发展战略;党的十八大明确提出“建设海洋强国”;2013 年 7 月,习近平总书记在主持中共中央政治局第八次集体学习时强调,建设海洋强国是一条“依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢”的和平发展道路,提出着力推

动“四个转变”;《国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》对发展海洋经济提出了明确要求和总体部署,指出要“拓展蓝色经济空间”,“坚持陆海统筹,发展海洋经济,科学开发海洋资源,保护海洋生态环境,维护海洋权益,建设海洋强国。”可以说,“建设海洋强国”是党中央准确把握时代特征和世界潮流,在深刻总结世界海洋强国和我国海洋事业发展历程及其经验教训基础上作出的重大战略决策。作为我国重要的沿海城市,连云港要充分发挥海港优良、海域广阔、海岛众多的优势,紧跟世界先进国家和地区海洋经济发展前沿,尽快确立海洋强市战略,进一步深化海洋经济发展内涵,拓展发展领域,加快创新步伐,推动海洋强市建设新的突破,为建设海洋强国,做出连云港应有的贡献。

(二)落实国家“一带一路”等战略的现实需要

共建“一带一路”、推动长江经济带建设、融入长三角一体化,需要与沿线国家和地区在港口航运、海洋能源、经济贸易、科技创新、生态环境、人文交流等领域开展全方位合作。这给连云港发展海洋经济带来了新的机遇,也提出了新的要求。加快发展海洋经济,不仅可以充分发挥海洋的优势,运用两个市场、两种资源,通过全方位开放,增加经济外向度,促进海洋产业中技术密集型和高新产业的发展,而且还可依托海洋经济渗透力强、对陆地经济的拉动作用强的特点,增强对丝路沿线地区的辐射力,带动内陆腹地经济发展。作为“一带一路”交汇点核心区和先导区,连云港推进

海洋经济大发展,需要高度契合国家战略,将海洋经济发展定位提高到国家“一带一路”等战略要求上来。与沿线国家和地区在更宽领域、更高层次上开展海洋经济的合作和交流,推动海洋产业结构升级转型、打造“一带一路”双向开放的国际物流大通道、建设海洋经济合作平台、构建区域性科技与治理支撑网络、强化海洋生态保护等,是作为“一带一路”交汇点核心区和先导区的连云港建设海洋强市的必然选择。

(三)发挥优势突围海洋经济“洼地”的内在需要

浩瀚的海域空间、巨量的海洋资源,为人类经济发展提供了无穷的想象空间和无限的发展可能。随着我国经济社会发展面临资源环境约束日益严重,海洋正逐步成为支撑经济社会可持续发展的战略基地。发展海洋经济,有利于开辟新的经济发展空间,有利于产业结构调整,有利于减轻陆域资源压力,有利于融入区域分工和国际经济体系,有利于强化海洋和开放意识。我国东部已有多个沿海地区将发展海洋经济作为经济转型升级的重要战略举措。大连、青岛、日照、宁波、台州、汕头、厦门、湛江等众多沿海城市纷纷提出海洋强市或海洋经济强市战略,将发展海洋经济作为新的战略选择,并相继出台了具体措施,取得了很好的效果。作为我国第一个以海洋经济为主题的区域发展战略的直接受益者,“蓝色经济”对青岛区域产业结构转型升级的贡献已经在宏观经济层面有明显的展现。2015 年青岛海洋生产总值达到 2093.4 亿元,占生产总值的 22.5%。2015 年 10 月,《青岛市“海洋+”发展规划

(2015—2020年)》发布,运用“互联网+”理念,创新发展模式,拓宽发展路径,厚植发展优势,实施海洋经济转型升级的战略举措,巩固和提升海洋经济在全国的领先地位。国家海洋局2016年9月公示进入国家“十三五”首批海洋经济创新发展示范城市的名单,分别为天津滨海新区、南通、舟山、福州、厦门、青岛、烟台、湛江。可以预见沿海城市海洋经济将经历一个快速发展时期。连云港海洋经济不论是从总量还是占比上都相对落后于其他海洋经济强市,因此要进一步增强海洋经济“洼地崛起”的紧迫感,全力迎接新的挑战,以时不我待自强精神推进海洋经济强市建设。要以打造丝路交汇点特色海洋经济高地为引领,推动连云港由海洋资源大市向海洋经济强市跨越,逐步形成由岸到海、由岸到岛、由近海到远洋、由浅海到深海,多层次立体化开发新格局,以期成为名副其实的交汇点核心区和先导区。

三、连云港实施海洋经济跨越发展的思路与目标

(一)发展思路

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,按照国家“海洋强国”的战略部署,树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大理念”,着力推动“海洋经济向质量效益型”、“海洋开发方式向循环利用型”、“海洋科技向创新引领型”、“海洋维权向统筹兼顾型”“四个转变”,借力“一带一路”建设和江

苏沿海开发等重大国家战略,以提升海洋经济核心竞争力和综合实力为核心,以海、港、产、城互动发展为依托,完善沿海空间布局,优化海洋经济结构,发展海洋战略性新兴产业,提升海洋传统优势产业,加强海洋生态环境修复与保护,创新管理体制机制,把连云港建设成为海洋经济综合实力强、海洋产业结构合理、海洋科技教育先进、海洋生态环境良好、管理体制机制先进的海洋经济强市。

(二)发展目标

到2020年,海洋经济成为连云港经济快速持续发展的重要引擎。海洋经济综合实力明显增强,海洋生产总值高于1300亿元,占全市GDP比重达到37%以上;海洋产业结构和空间布局显著优化,现代海洋产业体系基本形成,海洋新兴产业增加值占比达10%以上,海洋三次产业结构优化到8:46:46;海洋科技进步贡献率显著提高,科教创新体系逐步完善,研发经费支出占海洋经济GDP比重提高到2.5%左右,科技进步贡献率提高到50%以上,海洋科技成果转化率达到40%以上;海洋生态恶化的趋势得到有效控制,优良(一二类海水水质)面积比例达到70%以上;海洋综合管理体制机制完善。

到2030年,建成海洋经济强市,海洋生产总值达到4500亿元左右,年均增长13%左右,占全市GDP的比重力争达42%以上;海洋新兴产业增加值占比达25%以上,海洋三次产业结构调整为2:47:51;海洋科技贡献率提高至65%。

(三)发展路径

推进海洋经济强市建设,实现

发展目标,必须结合连云港海洋发展实际,重点把握好以下五个方面。

统筹发展。海洋经济是海陆一体化经济,实现陆海统筹联动是海洋经济强市建设的必然选择。根据资源禀赋和产业基础,统筹海陆河资源配置,将海洋资源优势与陆域经济在产业、市场、资金、科技、人才和机制方面的优势结合起来,促进海洋资源向陆域集聚,陆域技术向海洋延伸,统筹开发强度与利用时序,实现陆海产业联动发展、基础设施联动建设、资源要素联动配置、生态环境联动保护,提高海洋经济和陆域经济的综合效益。

错位发展。海洋经济是分工协作经济,实现错位发展是缩小连云港与周边海洋经济大市差距的必然选择。发挥区位和资源优势,突出与交汇点、长江经济带融合,科学规划、合理分工,形成资源共享、各具特色、互利共赢的海洋经济新格局。优化调整产业结构,改造提升海洋传统产业,培育壮大海洋新兴产业,积极发展特色海洋服务业,统筹安排各行业用海,加快转变海洋经济发展方式。重点建设一批海洋产业区和海洋项目,培育海洋特色产业基地,充分发挥集聚效应,形成各具特色、优势明显的海洋经济板块。

创新发展。海洋经济是高技术经济,加快科技创新是海洋经济强市建设的必然选择。深入实施科教兴海战略,坚持重点领域和关键环节率先突破,积极构建海洋科技创新体系,发挥科技支撑引领作用,优化海洋科技、教育资源配置,加快推进海洋科技自主创新和成果转化,加强海洋科技研发,推动成果转化应用,加大人才培养和引进

力度，着力提高自主创新能力，促进海洋开发由粗放型向集约型转变，不断提高海洋经济发展水平。改革和创新海洋管理体制，坚持先行先试，完善涉海部门协调联动机制，建立海洋经济发展的新体制和新机制，增强海洋经济发展内生动力和竞争能力。

开放发展。海洋经济是开放经济，推动开放发展是海洋经济强市建设的必然选择。坚持开放发展、互利共赢，积极主动融入国家“一带一路”建设大格局，充分利用“两个市场”、“两种资源”，积极参与区域和全球经济合作，加快提升海洋经济对外开放水平。发挥沟通东西、连接南北的区位优势，积极参与国际海洋产业分工与合作，进一步提高海洋经济对外开放水平；主动对接山东半岛蓝色经济区和浙江海洋经济发展示范区，加强与周边地区及中西部地区合作，全方位拓展开放发展潜力空间，加快形成陆海统筹、东西互济、面向全球的开放性海洋经济发展新格局。

绿色发展。海洋经济是资源性经济，坚持绿色发展是实现海洋经济强市建设的必然选择。把海洋生态文明建设纳入海洋开发布局，坚持海洋经济发展规模、速度与资源环境承载力相适应，实行开发与保护并重、污染防治和生态修复并举，科学开发海洋资源，加强海洋生态环境修复，加大海洋环境保护力度，改善沿海地区的人居环境，推进海洋产业节能减排和清洁生产，实现资源利用集约化、海洋环境生态化，增强海洋经济可持续发展能力。

四、连云港实施海洋经济跨越

发展的重点领域

(一)彰显区位优势，强化优势产业

统筹规划区域发展，优化空间布局，打造海陆联动的连云港特色海洋经济中心。发挥区位和资源优势，加快“一带一路”交汇点核心区和先导区建设，加快海洋运输业、港口物流业、港口经济等优势产业发展。

一是加快海洋运输业发展。开通“一带一路”沿线国家和地区的航线，建设“丝路驿站”，吸引世界知名的港口、航运、物流等企业进入连云港海洋运输市场。二是加快港口物流业发展。依托沿海重点港口、多式联运枢纽和重要空港等节点，加快建设上合组织(连云港)国际物流园和中哈(连云港)物流合作基地等物流园区。加大与长江中上游及江苏周边沿海地区港口、航线的合作，增强连云港作为上海国际航运中心北翼港口群的综合竞争力和辐射带动力。三是壮大港口经济。推动“海、港、产、城”融合发展，集中布局建设临港产业，形成以港口为中心、城市为载体、运输体系为动脉、港口相关产业为支撑、腹地经济为依托的开放型港口经济，深入推进连云港国家东中西合作示范区建设。

(二)坚持创新发展，培育战略性新兴产业

以创新为引领，重点培育海洋工程装备制造业、海洋药物和生物制品业、海洋可再生能源业、海水利用等海洋新兴产业，加快形成特色海洋产业集群和创新集群。

一是引导发展海洋工程装备制造业。依托中船重工 716 研究所等

研究机构，以现有造船龙头企业为主体，以大型散货船、油轮、集装箱船及钻井平台等为重点，开发深远海关键装备设计建造技术，加快提升海洋工程装备设计建造能力和规模，增强海洋船舶与工程装备制造能力。二是培育海洋药物和生物制品业。加快建立企业为主体、产学研结合、具有国内领先学术水平的海洋药物研发技术平台，发挥恒瑞、康缘等本土药企优势，打造连云港新医药产业基地，积极申报国家示范基地。三是积极发展海洋可再生能源业。重点推进核电和生物质能两大低碳新能源的开发力度，加强潮汐能、波浪能、海流能、海洋风能发电研究和探索，合理开发海洋风电项目。大力开展相关发电设备研发和制造，延长产业链，推进国电联合、中复连众等整机项目、风机叶片及材料制造产业发展。四是提升海水利用业。积极推动海水淡化示范工程，大力推广直接利用海水作为工业用水，扩大直接利用比重和范围；结合沿海高耗水行业节水改造和新建项目，大力推广应用海水循环冷却；推进海水化学资源综合利用，大力开发精细化工产品、重点研发海水提钾、溴、镁等系列产品的应用技术。

(三)遵循市场导向，改造提升海洋传统产业

围绕沿海地区不同资源禀赋，坚持市场导向，进一步改造提升海洋传统产业，提高综合效益。

一是调整优化海洋捕捞业。继续鼓励捕捞渔民转产转业，重点扶持发展远洋渔业，支持组建多种形式的远洋渔业企业，发展现代化远洋捕捞船队，推进渔船更新改造和

技术升级,发展海洋捕捞装备产业,打造专业捕捞船舶、渔业辅助船舶和捕捞装备产业基地。二是加快发展生态养殖业。实施渔业资源修复工程和人工鱼礁建设工程,积极推广生态型、无公害海水养殖模式和多元化综合养殖技术。推进集约化鱼塘养殖、海水网箱养殖、工厂化循环水养殖,建设现代渔业园区和海洋牧场,促进水产养殖业增长方式转变。加强滩涂、浅海养殖规划,合理布局,积极开发湾外浅海适养海域,拓展养殖空间。三是提升海水产品加工业水平。重点培育水产加工龙头企业,着力扩大水产品精深加工,开发海洋食品、药品和保健品。大力发展水产品冷链物流,增强国内外市场供应能力。积极实施名牌战略,提升水产品加工的质量水平。

(四)加快产业集聚,大力发展临港工业

加快产业集聚集约,做大做强冶金、石化、船舶、化工等一批临港工业主导产业。尽管临港工业是否属于海洋经济范畴还存在较大争议,但不可否认的是临港工业的大力发展可以带动海洋经济的快速发展。

一是建设石化产业基地,加强上下游产品的生产联合、配套协作,延伸产业链,增强辐射带动效应。二是建设沿海千万吨级钢铁基地,吸引沿江及内陆地区特别是城市钢铁企业向连云港转移。不断推进鑫鑫特钢、兴鑫钢铁、亚新制钢、华乐合金等现有钢铁企业转型升级,重点建设徐圩新区精品钢基地和赣榆柘汪临港产业区钢铁产业园等。三是着力打造现代化、专业化的精细化工园区,加快对现有化工园区的产

业结构调整、优化升级,重点发展国家产业政策鼓励类的高端染料及中间体、高效安全农药及中间体,积极发展为石化产业基地配套的化工新材料。四是提升盐化工产业发展,突破发展瓶颈,拓展园区规模,推动盐化产业集聚集约,加快碱厂和德邦向园区集中,做大做强益海嘉里集团、金桥盐化、广州吉必盛等骨干企业,加快益海高分子、日用化学品等一批新项目开工建设,进一步拉长延伸产业链条。

(五)突出资源特色,打造文化旅游产业

充分发挥“一带一路”交汇点核心区和先导区的旅游区位优势,依托特色资源,打造连云港海洋文化旅游产业,开拓海洋经济发展新空间。

一是打造连云港特色海洋旅游产业。突出山海相连等特色旅游资源,加大旅游资源开发、整合力度,发挥区位优势,拓展旅游市场新空间,构筑海洋旅游新格局,努力把连云港打造成全国区域性旅游中心。二是做强连云港海洋文化创意产业。发展海洋文化会展业,拓展海洋文化演出娱乐产业,提升海洋文化创意设计产业,繁荣海洋文化影视传媒,强化海洋文化经贸服务业。

(六)恪守绿色理念,合理开发海洋资源

坚持绿色发展理念,编制实施海洋主体功能区规划和连云港海洋生态修复规划,合理开发海洋资源,促进陆海协调、人海和谐发展。

一是严格污染控制,强化海洋环境治理。加强污染物总量指标控制,合理配置环境容量指标。严格陆源污染控制,加强入海河流和入海

排污口整治,实施海洋环境监测能力和海洋预警预报体系建设工程,探索跨区域海洋环境联合治理。二是加强海洋生态保护,修复受损海洋生态系统。严格落实功能区划管理,建立海洋生态损害补偿制度。加强海洋生态保护建设,保护海涂湿地生态环境,科学确定围填海规模,加强海洋渔业资源保护。

五、加快连云港实施海洋经济跨越发展的对策建议

(一)统筹规划实施

加快海洋经济发展,是一项全局性、综合性、系统性工作,涉及各县区和多个部门,需要进一步加强组织领导和统筹协调。建议市委市政府成立“海洋强市”战略领导小组,负责推动海洋经济跨越发展的统筹规划、综合协调、政策研究等工作。加快实施海洋经济强市战略,整合生产要素资源,引领连云港海洋经济发展方式的深度转变。出台指导性意见,发挥连云港比较优势,打造我市海洋经济发展新格局。

(二)健全保障措施

优化布局,完善网络,强化重要枢纽,构建海陆统筹的现代综合交通网络。一是完善沿海港口功能和集疏运体系,打通海陆联运通道。以连云港港口为核心,建设港口综合枢纽。二是构建公路铁路交互衔接的多功能交通网络。推动沿海城镇轴运输大通道建设,增强中心城市与长三角核心区的交通联系;强化沿东陇海城镇轴陆桥运输大通道,共建中西部地区战略出海口;推进青连铁路、徐连高铁、连淮扬镇、连

盐铁路等建设,强化对内对外沟通联系。三是推进信息网络建设。加快“一带一路”交汇点核心区和先导区的信息基础设施建设,实施“海洋+互联网”、“智慧海洋”工程,提升海洋信息化水平,推动海洋信息资源共享。

(三)强化创新能力

加快形成在国际国内具有竞争力的海洋产业科技体系,大幅提升科技对海洋经济发展的贡献率。一要逐步完善以科研院所、高等院校涉海专业、重点实验室以及企业研发中心为主体的海洋科研与技术研发体系,加速创新资源集聚。二要建设一批海洋科技创新平台,提供海洋科技公共服务。支持淮海工学院等院校海洋研究能力提升发展,着力构建海洋基础研究平台、高科技研发平台和科技应用平台,努力发展成为港口物流、航海航运、船舶与海洋工程、现代海洋渔业、海洋生物与海洋药物等领域的重要研究基地。依托南京、青岛、上海等地海洋科研力量,积极创建海洋相关技术装备研究与开发基地,建立省级乃至国家级重点涉海实验室、中试基地、工程技术中心和科技创新基地。三要加快海洋科技成果转化。加快推进海洋科技成果的转化与应用,完善海洋科研成果产业化扶持政策,建立一批海洋科研成果产业化基地,促进海洋经济从资源依赖向创新发展转变,从规模扩张向增强核心竞争力转变。四要加强涉海教育。实施人才强海战略,围绕提高海洋科技创新能力,大力培养海洋新兴产业急需的企业经营管理人才、高技能人才、专业实用技术人才,依托各级各类科技项目和海洋工程开

发项目,培养、引进一批高水平的科技领军人才和创新团队。

(四)完善金融支撑

加快形成海洋经济建设新的投融资体制机制,构建多元化的金融支撑体系。搭建政银企合作平台,建立海洋融资项目信息库和信息共享平台,引导银行业金融机构采取项目贷款、银团贷款等多种模式,优先满足海洋新兴产业、临港先进制造业、港口物流业等的资金需求。建立科技兴海多元基金投入机制,积极争取国内政策性贷款和国际贷款,引导银行机构加大对海洋经济信贷支持力度。探索组建服务海洋经济发展的大型金融集团。吸引国家和省创业投资引导基金、天使投资引导资金等来连云港投资,积极发展天使投资和风险投资。鼓励和推动涉海企业在境内外各类资本市场上融资,筹措发展资金。鼓励民间资本及省外、境外资本参与海洋资源开发与保护。发展船舶保险、海上货运险、保证保险,探索新兴航运保险业务,培育航运再保险市场。大力推进海域使用权抵押贷款制度,促进海域使用权有序流转,设立海域使用权交易中心。

(五)提升开放水平

实施互利共赢的开放战略,围绕发展大港口、大物流、大产业,扩大海洋经济领域的对内合作与对外开放,着力放大向东开放优势,做好向西开放文章,拓展对内对外合作新空间,全面提升连云港开放型经济发展水平和质量,推动形成海洋经济大开放、大合作的新局面。一是充分发挥连云港在“一带一路”建设中的双向开放窗口和海陆枢纽作用,加强与东南亚、南亚、中亚等国

及丝绸之路经济带沿线地区的友好交流与合作,着力推进面向东南亚、欧洲、中亚地区的招商引资、宣传推介活动,借助国家战略全面提升对外合作水平。二是发挥国家东中西部区域合作示范区优势,加强与中西部地区的经济合作,形成优势互补的良性互动局面。加强与长三角、环渤海及其他各地区的联系与合作,加快承接长三角和环渤海地区产业转移,重点开展海洋旅游业、海洋交通运输、临海工业、海洋可再生能源、海洋生物医药、水产品精深加工等产业合作。三是加快一体两翼港口一体化开发进程,推进江苏沿海港口联盟建设,加强与青岛港、上海港的合作关系。

(六)完善体制机制

构建统一高效的海洋综合管理体制机制,实现陆海决策和执行一体化。推进“数字海洋”建设,加快构建全市综合统一的海洋数字化管理平台。明确海洋经济发展的牵头协调机构,完善海洋渔业部门的综合管理职能,加强在规划、环保和执法等方面的综合协调管理;定期开展海洋经济数据统计并形成报告,为市领导提供决策参考;加强海洋管理队伍建设,健全机构,理顺机制,管控海洋资源开发秩序。

(市社科院课题组)



连云港市科技型小微企业发展瓶颈 调查与对策研究

■ 刘 振 高秋月 孟凡荣

摘要:小微企业是市场经济最活跃的“细胞”,尤其是科技型小微企业,是科技创新最为活跃和最具潜力的群体,已经成为推动社会经济发展的重要动力。科技型小微企业是指从事高新技术研究与开发、高技术产品生产与经营、独立核算或相对独立核算的智力密集型小微企业。党的十八大明确提出,要支持小微企业特别是科技型小微企业发展。通过大力培育和发展科技型小微企业是加速发展高新技术产业的重要途径,对于深化科技体制改革,加速科技成果转化,建立富有活力的区域创新体系和推进地区经济发展都具有十分重要的意义。

关键字:科技型小微企业 发展瓶颈 对策建议

近年来,国家越来越重视小微企业发展,不断出台促进小微企业发展的政策措施。最近几年连云港市以实施创新驱动战略和科技创新工程为动力,将政府推动、市场驱动、企业主动紧密结合,加强产业创新、企业培育、平台建设、项目推进和政策扶持,加快产学研合作,建立校企联盟,以科技支撑发展,促进产业转型升级,在市级层面相继出台一系列促进小微企业发展的措施举措,从专项资金支持、税收优惠、简政放权、金融扶持政策、科技创新载体等方面推动小

微企业不断发展壮大。

一、科技型小微企业基本情况

从连云港市科技型小微企业中随机抽选出 19 家企业进行发展情况调查,涉及石英玻璃管制造、生物医药、网络信息服务、电子信息技术、化学纤维制造、净水技术、空气净化、工业机器人制造等新材料、新医药、节能环保等行业,其中有 10 家企业经认定为高新技术企业。从调查结果来看,今年以来连云港市科技型小

微企业总体运行平稳,研发投入不断增加,产学研合作较为活跃。

(一)企业经营状况总体平稳。与去年同期相比,调查企业今年一季度工业总产值和销售收入增加的分别有 11 家和 13 家,占比分别为 57.9%和 68.4%,均超过一半以上,同时今年一季度调查企业共实现工业产值和销售收入分别为 7860.1 万元和 7171.7 万元(如图 1),较去年同期分别上涨 17.1%和 22%。另外,就调查企业今年以来生产经营状况来看,有 10.5%的企业反映生产经

营状况良好，增长速度较快，有 68.4% 的企业反映生产经营情况正常，保持平稳增长，有 15.8% 的企业反映生产经营状况欠佳，增速放缓，仅有 5.3% 的企业反映生产经营困难，出现亏损。

(二) 企业研发投入稳步增加。连云港市科技型小微企业专注于高新技术和科技研发，所开发的技术或产品通常具有超前性，在研发过程中需要持续不断地资金注入。从调查企业的具体情况来看，企业研发资金投入呈稳步增长态势，其中今年一季度研发投入较去年同期增加的有 12 家，占比 63.2%，研发投入总额 746.1 万元，较去年一季度的 542.3 万元，增长 37.6%。

(三) 企业具有较强的技术创新能力。一是从业人员素质较高。从学历结构看，调查企业中有 13 家企业大专及以上学历员工占总员工的比例在 40% 以上，有 5 家企业大专及

达到 25%。二是绝大多数企业拥有自主知识产权。有 89.5% 的调查企业拥有自主知识产权，涉及到发明专利、专利技术、实用新型专利和软件著作权等，而且部分企业拥有多项自主知识产权，例如调查的一家从事 EPDM 彩色颗粒、预制跑道的研发生产企业拥有 5 件发明专利和 4 件实用新型专利。三是具备专业研发团队。科技型小微企业在汇聚创业人才和创新团队方面具有独特的作用，调查的企业均具备专业的研发团队，其中有 5 家企业研发人员占从业人员的比重超过 50%，9 家企业研发人员占从业人员比重介于 20-50% 之间，其余 5 家企业占比在 20% 以下。

(四) 企业产学研合作较为活跃。作为科技创新的最为活跃的群体，据调查连云港市科技型小微企业与淮海工学院、上海交大、深圳大学等市内外多所高校院所所有产学研

家企业科技创新合作伙伴是各类高校，占比 78.9%，有 8 家企业科技创新合作伙伴选择科研院所，占比 15.8%，另外部分企业选择客户或者供应商以及其他企业作为科技创新的合作开发伙伴。

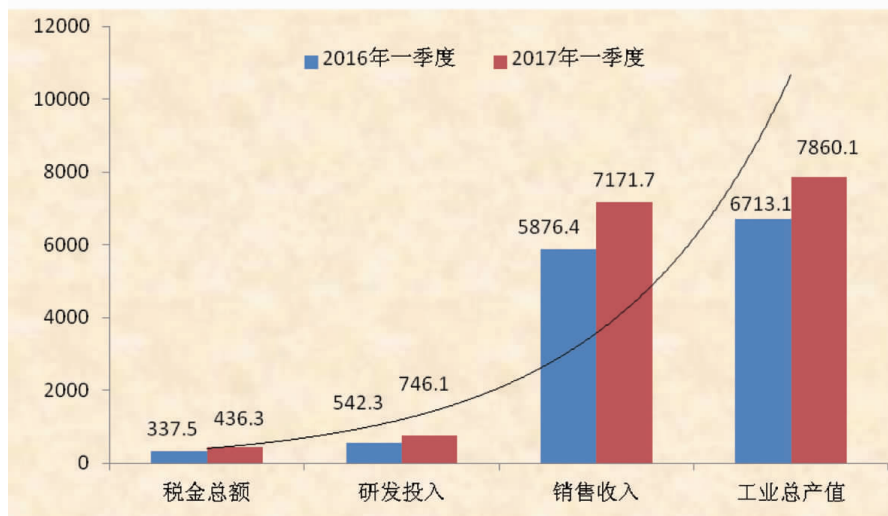
二、科技型小微企业发展特点

(一) 对资金需求具有高度的依赖性。一方面科技型小微企业从事新技术、新材料、生化医药等的研发，由于技术要求较高，用于高新技术研究与开发、产品的生产与经营需要大量的资金支持。另一方面科技型小微企业每项高新技术的上市都需要经历前期研发、小规模实验室测试、中规模的车间生产、后期市场推广等环节，所有环节都要有配套资金的投入，所以科技型小微企业对资金具有高度的依赖性。

(二) 人才需求特别是高端人才需求较大。科技型小微企业无论是产品技术还是管理体系都需要高科技的支撑，只有积累了必须的研发人员、技术操作人员、管理人员等高层次的专业人才，才能为企业的科技创新发展提供技术支持和智力保障，因此无论处于何种发展阶段的科技型小微企业对人才的需求特别是高端人才都会有比较大的需求。

(三) 抵御市场风险能力相对不足。科技型小微企业由于技术上的不确定性，所研发的高新技术产品存在一定的市场推广风险，而科技型小微企业受自身规模小的限制，抵御市场风险的能力较弱。据一家从事空气净化研发和水处理的企业介绍前期经过研发、中试生产以及人员、生产线、厂房的配套等投入几

图 1：调查企业工业产值、销售收入和研发投入情况对比



以上学历员工占总员工的比例介于 25%-40% 之间，仅有 1 家企业大专及以上学历员工占总员工的比例未

的合作。调查企业中科技创新的技术来源基本都是通过独立研发和合作开发实现，如表 1 所示，其中有 15

表 1: 科技型小微企业技术创新合作开发情况

企业科技创新的合作开发伙伴	企业数量 (家)	占比 (%)
市内外高校	15	78.9%
科研院所	8	42.1%
客户或供应商	3	15.8%
其他企业	2	10.5%
独立研发无合作伙伴	1	5.3%

十万元的资金,但是后期新产品的市场接受程度却未达到预期,普及程度不高,市场推广速度较慢,市场销售不乐观,造成资金回笼不及时,给企业带来一定的经营风险和生存压力。

三、科技型小微企业发展中面临的瓶颈与困境

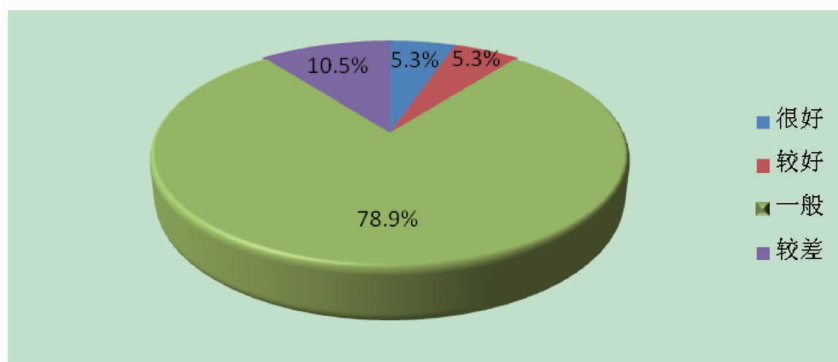
(一) 政策环境有待进一步完善。一是科技型小微企业发展的政策落实存在困难。由于科技型小微企业的规模偏小、效益指标不高,在项目申报和资金争取方面困难较大,政府采购和项目申报优惠政策落实存在困难。调查企业中有 72.2% 的企业反映不满足享受政策的条件。二是科技型小微企业政策办理手续繁琐、周期较长。据了解,科技项目落地一般需要 3-5 个月左右,要经历申报、评审等环节并涉及科技、财政等部门,周期相对较长,调查企业中有一半企业反映因政策办理手续繁琐影响科技创新政策的实施。三是支持科技型小微企业发展的公共服务力度不够。虽部分科技型小微企业在发展过程中能够通过项目申报等途径争取和享受专项资金支持、专项补贴、税费减免、政府采购以及知识产权质押贷款等优惠政策,但与科技型小微企业发展

的实际需求相比还存在差距,支持科技型小微企业发展的公共服务力度有待加强。

(二) 资金短缺约束企业发展壮大。科技型小微企业对资金需求具有高度的依赖性,调查的企业中有近八成反映现阶段企业发展过程中存在资金短缺,资金缺口在 100 万元以下的有 7 家,100-500 万的有 7 家,500-1000 万的有 3 家,有 2 家企业资金缺口甚至超过 1000 万。资金短缺现象在科技型小微企业中

申请贷款存在难度。据调查,企业解决资金缺口的融资渠道主要是通过自有资金、银行借款和股权融资等方式实现,在银行借款方面,由于科技型小微企业投资风险偏高,同时又没有有效的资产抵押,导致贷款难度较大。在向银行申请贷款的调查企业中普遍反映贷款未获批的主要原因是无抵押品或抵押不足,其中一家企业通过参加“创新创业大赛”获得“苏科贷”金融支持,但是由于达不到需要房产抵押的硬性指标要求,贷款申请未获批准。三是贷款额度不足,贷款利率和费用较高。据一家从事网络开发的企业介绍通过“苏科贷”申请到贷款 100 万元,但与企业实际资金需求 200-300 万元存在较大的差距。另外有 52.3% 的调查企业反映贷款手续复杂、审批时间长,有 26.3% 的调查企业反映贷款利率和费用高。

图 2: 企业对目前融资环境的总体评价



普遍存在,并成为制约企业发展壮大的主要瓶颈之一。

(三) 企业融资难度较大。一是融资环境需进一步改善。近年来连云港市加大对科技型小微企业的金融支持力度,但是从实际调查结果来看,78.9% 的调查企业对目前的融资环境总体评价一般(如图 2)。二是

(四) 人才短缺特别是高端人才稀缺。由于连云港市科技型小微企业起步晚、底子薄,缺少成熟的前沿技术,核心实力不强,缺乏引进和培养人才的途径和能力,很难创造良好的发展平台吸引专业化的人才,致使人才短缺特别是高端人才稀缺。据一家信息网络企业介绍,目前

主要稀缺的是进行技术开发、软件开发和能够全盘把控的高端技术人才,在连云港市外这样的人才很多,但是受本地区经济发展制约,高层次人才流动性比较大,企业很难在本地市场招得到和留得住所需的高端技术人才。

(五)劳动力成本上升、市场竞争压力加大等问题依然存在。从调

四、促进科技型小微企业发展的对策建议

(一) 建立和完善相关扶持政策。一是加大对科技型小微企业在人才引进、专项资金投入、税费减免、金融支持等方面的政策扶持,进一步简化审批流程,适当降低准入

财政资金的使用效率,逐步形成财政资金的引导放大机制和企业融资风险的分散补偿机制。二是加快培育包括风投、创投、天使等在内的本地资本市场,为各类企业特别是中小微企业和人才创新创业提供便捷的融资条件。三是建立政策性科技风险投资机制,形成以政策性风险投资为主体的风险投资机制,引导社会资金进入风险投资业,分散科技型小微企业技术研发和产业化风险。

(三)加大市场推广能力的培养与引导。一是建立健全技术服务机构,积极引导建立一批为科技型小微企业服务的管理咨询机构,建立服务信息网,为科技型小微企业提供咨询、教育、信息、技术、产品开发和市场开发等方面服务。二是对各类商会、行业协会、经贸中介组织进行商贸服务资源整合,积极组织科技型小微企业进行各种形式的贸易展示、洽谈,促进市场流通。三是整顿和规范市场经济秩序,实现有序的公平竞争,同时及时发布市场信息和行业发展动向,根据实际情况指导企业的发展,专注培育新发展机遇,加大企业市场推广能力的培养,提高科技型小微企业抵御市场风险的能力。

(四)积极推进产学研合作和技术成果转化。一是健全产业技术创新战略联盟等产学研合作组织,努力引进大院大所等高端创新要素,同时健全科技创新市场导向机制,构建有利于科技型小微企业发展的创新环境。二是支持高等学校、科研院所建立专门的技术成果转化或转移机构,推进各类技术成果转化或转移机构向专业化、产业化和社会

表 2: 制约科技型小微企业发展的因素调查情况

影响科技型小微企业发展的因素	存在企业数量(家)	占比 (%)
劳动力成本上升	16	84.2%
招工难、留人难	16	84.2%
市场竞争压力加大	13	68.4%
税负负担过重	9	47.4%
能源、原材料价格上涨	8	44.4%
技术创新和研发能力不足	7	36.8%
转型升级压力加大	7	36.8%
企业缺乏长期战略规划	6	31.6%
市场需求不足	5	26.3%

查情况来看,今年以来制约科技型小微企业发展的内外部因素有劳动力成本上升、招工难、留人难、市场竞争压力加大、能源原材料价格上涨、税负负担过重、技术创新和研发能力不足等问题,其中劳动力成本上升、招工难留人难、市场竞争压力加大问题在调查企业中比较普遍(如表 2),分别有 16 家、16 家和 13 家企业存在。例如某从事流体装卸臂、浮盘生产制造的企业介绍进行设备安装的人工费每人原来只需一百多元,现在增加到两三百元,劳动力成本上涨较多,另外受国际市场行情影响,企业购进的能源、原材料价格波动较大增加企业的成本压力。

和认定门槛,让优惠政策真正落到实处,使相关的扶持政策能够让更多的科技型小微企业获得实惠。二是制定相关科技扶持政策继续向处于成长发展期的科技企业倾斜,灵活投入方式,加大对成长阶段企业自主创新的支持力度,助推科技型小微企业的技术创新能力,推动“大众创业、万众创新”。

(二) 加快投融资对接平台建设。搭建平台促成银行、担保、保险、风险投资、产权交易等融资服务机构与科技型中小微企业的对接机制。一是建立科技融资平台,综合运用贷款贴息、风险补贴、引导基金等市场化方式来配置财政资金,提高

『一带一路』战略下连云港港口与城市经济互动发展策略研究

曾献东

化发展,在企业与企业,高校与企业的科技信息和人才交流方面多做工作,推动科技型小微企业与高校、科研院所的新技术合作。

(五)积极引导企业向产业集群转变。当下,连云港市科技型小微企业发展相对分散,产业集群效应不强,对周边城市产业与经济的辐射能力较弱。政府应集中财力,培养地区主导产业,以一个项目建设带动一个产业链的方法,使研发或经营方向相同、接近的科技型小微企业形成集聚效应,积极引导科技型小微企业向产业集群方向发展,实现资源共享、产业互补,推动科技型小微企业由小变大、做大做强。

参考文献

1.《科技型小微企业发展现状与对策研究——以南京溧水区“321”人才项目为例》,朱永跃 张 提,《科技进步与对策》,2014.01.

2.《互联网金融背景下科技型中小企业的融资平台建设》,李 莉 吕 晨 高洪利,《中国流通经济》,2015.12.

联系电话:18705133183

通讯地址:连云港市海州区苍梧路36号3号楼630

(1.国家统计局连云港调查队
2.农业银行连云港分行)

“一带一路”大背景下,对外开放战略大格局更加优化,贸易自由化和全球经济一体化逐渐形成,港口作为连接海陆、沟通内外的重要环节和关键节点,在全球供应链中的重要性也日益凸显。港口是城市经济对外开放的门户,港口作为供应链中的重要环节,集聚着大量的人力、财力等资源,能够发挥集聚扩散效应,通过仓储物流、转口贸易、临港产业等拉动城市经济的增长。同时,城市经济是进出口的消费地与生产地,为港口提供销售市场、原材料、劳动力等必要的物质保障,城市经济的容量程度制约着港口的发展空间。港口与城市经济存在依存性、互补性,两者发展水平的差异化和发展速度的不同步在影响自身的同时,也制约着另一方的持续发展。正确地把握港口与城市经济之间的发展关系有利于帮助形成港口与城市经济的正确发展思路和相关政策。

连云港港口作为江苏省沿海唯一的深水港,承担着沿海大开发及苏北振兴的重任,如何让港口在一带一路建设中、在沿海大开发中发挥出更加重要的作用,如何促进港口和城市经济协调共进发展,还需要我们对港口与城市经济发展之间存在何种内在联系、港口在城市经济发展中发挥何种作用进行进一步探讨和研究。

有关港口与城市经济关系的研究,国外方面,威廉·锡布鲁克2002年开始采用定量的方法对港口物流与城市经济的相互作用进行研究,分析两者之间的相关性。国内方面,刘建军2007年通过深入研究了港口物流与城市经济互动发展的演进历史进程及港口与城市经济发展相互矛盾、冲突的主要影响因素,从而深入分析了港口与城市经济发展的良性互动关系,从而提出发展对策。

总的来看,现阶段关于港口与城市经济发展关系的研究尚不成熟,研究方法上,多从港口发展变迁对城市发展的影响方面着手,多研究吞吐量对GDP的影响,指标较为单一,将港口及城市经济作为两个系统整体,通

过定量分析的方式来研究两者间相互影响关系的较少。本课题则选择能够代表港口与城市经济的发展状况的多项指标,通过典型相关方法,来检验两系统之间的相关性及各指标间影响程度,能够比较全面比较系统地反映两者间静态关系。并运用向量自回归模型以及脉冲响应图分析港口与城市经济发展的互动影响关系,指标选取中根据典型相关分析结果,采用贡献度较大的指标来分析,并据此提出推进港口与城市经济互动的对策建议,对港口以及区域规划提供一定的理论支持,具有一定的理论和实践价值。

一、港口与城市经济互动发展的理论基础

(一)港口发展对城市经济影响分析

港口对城市经济发展直接贡献:港口是城市经济发展的重要组成部分。港口的发展能够直接创造经济财富、增加地区财政收入、提供就业岗位,直接带动区域经济的发展。同时,港口是区域内的综合运输枢纽和产业供应链节点,在区域范围形成集疏运系统,通过“聚集扩散效应”,能够有效的吸引国内外大量的物质资源,物流、资金流、信息流不断集中,为区域经济的发展注入了强大的动力,提升了区域经济的整体竞争实力。

港口对城市经济发展间接贡献:港口固定资产投资和基础设施建设,推动城市交通设施的进一步完善,并由此产生“投资乘数效应”,推动城市经济快速发展;港口物流,促进劳动力、信息、资本等因

素的聚集,降低物流成本,提高物流运作效率,提高了城市的对外开放层次和水平,带动贸易量的增长;临港工业、港口服务业通过上下游产业链的延伸,能够带动区域相关产业的集聚和发展,优化城市产业结构,促进城市产业结构调整 and 转型升级,提高城市经济发展的整体水平。

港口对城市经济发展的隐性贡献:港口的发展作为物资、信息等资源中转口岸,吸引大量的外来人口,在为城市带来商贸消费、旅游消费、投资增长的同时,也带来外来文化、外来观念、外来技术,提高了城市声誉度,这些都对城市经济社会的发展、城市文化品位的提高等都产生巨大而且是难以估量的影响和贡献。

(二)城市经济对港口发展影响分析

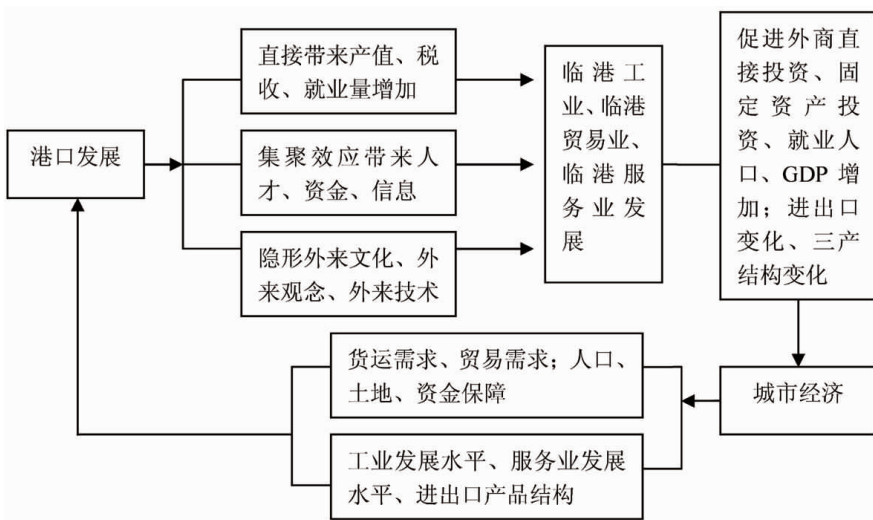
城市临海可用面积的大小、人口规模的多寡,经济发展的快慢都直接影响着港口的发展前景;城市经济规模及产业结构构成直接影

响港口的规模和性质。城市经济三大产业的结构构成及国际贸易的整体状况直接决定了港口物流发展和港口贸易交流的性质特征;城市经济的发展能够为港口物流的发展与吞吐量的增加提供大量的货运需求和货源。城市对外开放能力越高,经济越发达,港口越容易形成较大的规模。

城市为港口发展提供空间保障和后勤服务保障。城市为港口发展提供土地、资金、劳动力等物资支持;城市基础建设是港口发展的基础条件。城市综合交通的衔接程度,通信设施的先进程度和运输方式的齐全水平,都会影响到港口建设和运作的正常进行;城市经济发展为港口发展提供相关配套服务,城市仓储运输、信息技术、商务服务、金融等行业的发展对港口发展有较强的支撑作用。

(三)港口与城市经济互动发展机制

根据上述分析,可以看出港口与城市经济的互动发展机制,如下图:



二、连云港港口与城市经济发展情况简析

(一) 连云港港口发展情况简析

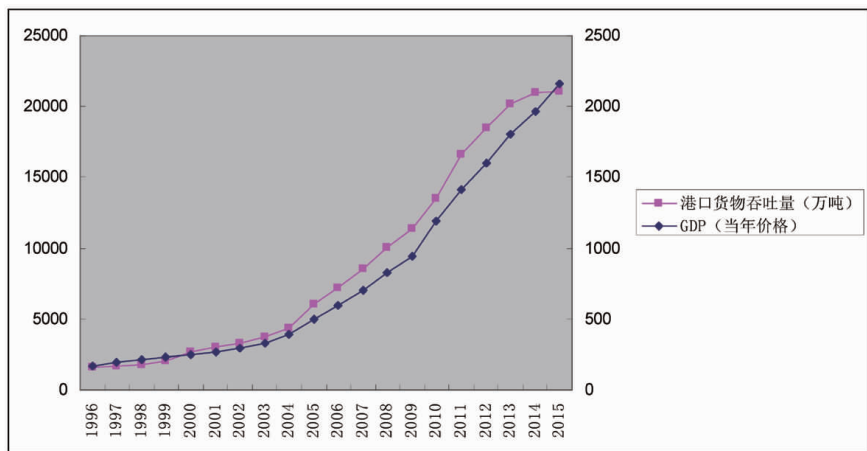


图 2-1 1996-2015 年港口吞吐量与 GDP 变化对比图

1. 连云港港发展基础条件

连云港港地处中国沿海中部的海州湾西南岸、江苏省的东北端，为陇海、兰新铁路的东部终点港，被誉为新亚欧大陆桥东桥头堡和新丝绸之路东端起点，是中国中西部地区最便捷、最经济的出海口。连云港港具有悠久的航运发展史，其前身大浦港于 1905 年正式对外开放，现港址始建于 1933 年，主要作业港区由马腰港区、庙岭港区、墟沟港区、旗台港区等组成，已形成运输组织管理、中转换装、装卸储存、多式联运、通信信息及生产、生活服务等功能齐全的大型综合性港口。

当前，连云港港拥有包括集装箱、散粮、焦炭、煤炭、矿石、氧化铝、液体化工、客滚、件杂货在内的各类码头泊位 66 个，其中万吨级以上 53 个；与 160 多个国家和地区的港口建立通航关系，辟有至欧洲、美洲、中东、东北亚、东南亚等集装箱和货运班轮航线，并开通了至韩国仁川、

平泽两条大型客箱班轮航线。

2. 连云港港口发展趋势及特点

近年来，随着地区经济的快速增长，连云港港口吞吐量大幅上

升，2015 年连云港货运吞吐量突破 2 亿吨，集装箱运量突破 500 万标箱，占据江苏省首位，集装箱运量排名全国第 9 位，集装箱运量世界港口排名第 28 位。“十二五期间”

航道一期工程建成通航，赣榆、徐圩和灌河港区开港运营，新增海港泊位 14 个、内河泊位 29 个、码头堆场 120 多万平方米，设计能力增加 4811 万吨。金港湾国际物流园区拓展升级为上合组织国际物流园，并入选“省级示范园区培育储备库”。集疏运、技术装备等条件不断改善，物流保税、贸易加工、质押融资等功能持续增强。三是投资创效提升明显。十二五期间累计引入内资 20 亿元、外资 4 亿美元，新增哈国铁、新加坡港、巴西淡水河谷、中化国际等一批合作伙伴。四是转型效能持续提升。依托码头主业，集约拓展物流、工程、服务等业务，积极培育新的经济增长点，港口年均利润水平稳定在 2 亿元。率先成为全国低碳、科技、海铁联运物联网等多个示范港，生态环境及港容港貌持续改善，低碳、绿色发展理念及成效保持全国领先地位。

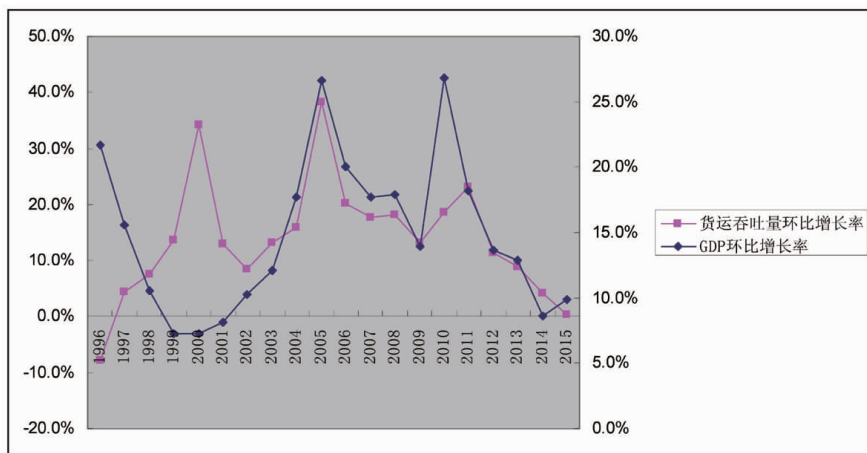


图 2-2 1996-2015 年港口吞吐量与 GDP 同比增长率变化对比图

连云港港口发展特点显著。

一是港口生产稳中有进。累计完成货物吞吐量 9.7 亿吨，是“十一五”时期的 1.9 倍，年均增幅 9.7%。二是发展条件坚实改善。30 万吨级

(二) 连云港经济总量情况简析

自 1996 年以来，连云港市经济总量一直保持高速增长趋势，时间趋势图大体呈“U”型曲线右半段。全市 GDP 总量由 1996 年的

170 亿元增长到 2015 年的 2161 亿元,增长 12.7 倍。20 年间,虽然经济总量增长速率较高,但波动也较大,总体上在 7%到 25%之间波动。1996 年至 2000 年间,环比增长率呈逐年下降的趋势。2001 年至 2005 年,经济增长率逐年上升,之后出现到 2009 年出现下滑。2009 年国家出台房产救市政策,大规模投资兴起,到 2010 年环比增长率迅速达到 26%,之后出现长期调

吐量环比几何增长率为 13.8%, GDP 环比几何增长率为 13.6%。从总量变化对比图 2-1 及增长率变化对比图 2-2 所示,可以看出,港口货运吞吐量及经济总量近 20 年间发展变化趋势基本趋同。

2.港口吞吐量与进出口总量、社会消费品零售总额、固定资产投资对比

2015 年,连云港进出口总额为 80.3 亿美元,外商直接投资实际利用额 8.0 亿美元,固定资产投资完成

三、基于典型相关分析的港城系统间相关性检验 (模型分析部分缩减)

港口与城市经济为两个复杂的系统,相互影响,在未辨明自变量与因变量情况下,可以采取典型相关分析来检验两系统间整体相互影响关系。检验是否存在显著相关性并计算系统间影响效果。

通过典型相关分析及检验,得到主要结论为:

1.港口指标系统中货物吞吐量、港口堆场总面积指标具有较强代表性,城市经济指标系统中,经济总量 Y1、第三产业 Y4、第二产业 Y3、第一产业 Y2、社会消费品零售总额 Y8、全社会固定资产投资完成额 Y7、进出口总额 Y9 指标具有较强代表性。

2.港口货物吞吐量、港口堆场总面积对城市经济影响最大,城市经济中第三产业、第二产业、第一产业、社会消费品零售总额、全社会固定资产投资完成额、进出口总额对港口影响最大。

3.城市经济第一典型变量冗余度为 91%,港口第一典型变量冗余度为 83.4%。港口与城市经济具有相互推动、互为助力的作用,但比较而言,城市经济对港口发展的推动作用要大于港口对城市经济的拉动作用。

四、基于 VAR 模型的港城互动关系评价 (模型分析部分缩减)

第三章从整体上对港口与城市经济的互动关系进行把握,但没有将城市经济指标与港口间的关系进行动态比较,也难看出两系统间长短期影响方式与影响效果,此处依

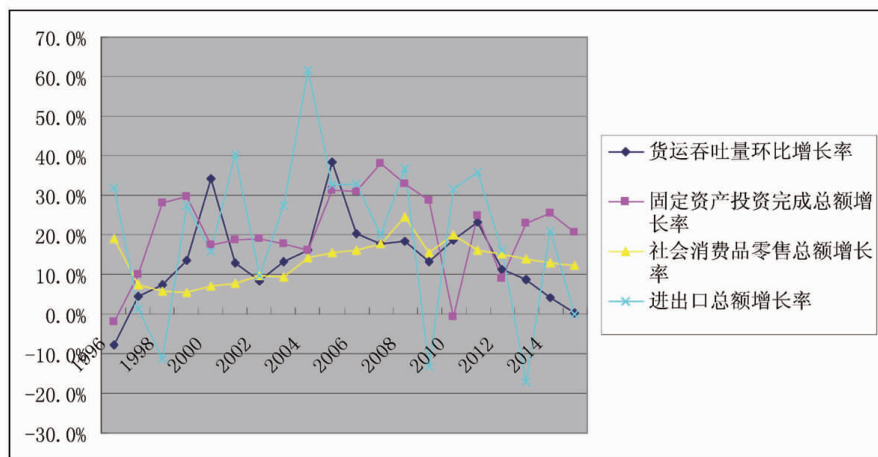


图 2-3 1996-2015 年港口吞吐量与经济结构各指标环比增长率变化对比图

整,经济步入“新常态”。连云港市经济总量增长率呈较有规律的 5 年起伏波动状态。总体趋势上,从时间序列上看,连云港市经济增长质量近年不断改善,增长速度上有趋于平稳的态势,增长率波动较以往有所减弱。

(三)连云港港口与城市经济互动发展现状

1.港口吞吐量与 GDP 变动情况对比

2015 年连云港港口货运吞吐量为 21075 万吨,是 1996 的 13.3 倍。2015 年 GDP 总量为 2161 亿元,是 1996 年的 12.7 倍。20 年间,货运吞

总额 2522.5 亿元,社会消费品零售总额 830.7 亿元。1996 年至 2015 年 20 年间,固定资产投资完成总额年几何平均增长率为 20.6%,社会消费品零售总额年几何平均增长率为 12.2%,进出口总额年几何平均增长率为 16.7%。

从下图 2-3 港口吞吐量与各经济指标环比增长率间的对比图可以看出,固定资产投资完成总额增长率曲线与港口吞吐量增长率曲线趋同,社会消费品零售总额、进出口总额与港口吞吐量环比增长率曲线异化较重,但总体趋势上较为统一。

据第三章分析结果,并采用 VAR 模型,通过相关检验来验证各指标间互动关系,以期对港口与城市经济间相互关系有个较为全面的把握。

1.港口 GK 与城市经济 GDP 间的 VAR 实证分析结论为:

滞后二阶的港口与经济总量 VAR 模型如下:

$$\begin{aligned} \text{LNGK} = & 1.318 * \text{LNGK}(-1) - 0.410 * \text{LNGK}(-2) + 0.278 * \text{LNGDP}(-1) - 0.201 * \text{LNGDP}(-2) + 0.370 \\ & \text{LNGDP} = 0.154 * \text{LNGK}(-1) + 0.111 * \text{LNGK}(-2) + 1.203 * \text{LNGDP}(-1) - 0.487 * \text{LNGDP}(-2) - 0.429 \end{aligned}$$

从模型的回归结果中可以看,模型的拟合优度 $R^2 = 0.9939$ 较高,调整 $R^2 = 0.9920$, $S.E.\text{equation} = 0.0780$,因此模型比较稳定和合理的。

VAR 模型结果显示,上两期的港口吞吐量对当期的经济增长有着显著的正向影响,上一期的经济增长对当期港口吞吐量有正向影响,但影响的弹性均小于 1。上一期经济增长水平提高 1%,当期港口吞吐量提高 0.28%。上一期港口吞吐量提高 1%,当期经济增长提高 0.15%。经济增长对港口的效用稍大于港口对经济增长的效用,结论与上文中典型相关分析结果相同;上一期的港口吞吐量与上一期的经济增长对当期自身指标都有显著的正向影响,且弹性水平都大于 1。上一期经济增长水平提高 1%,当期经济增长水平提高 1.2%。上一期港口吞吐量提高 1%,当期港口吞吐量提高 1.32%。

2.港口与城市经济产业结构间的 VAR 实证分析结论为:

从港口 LNGK 对三大产业一个新息冲击的脉冲响应曲线可以看出,三大产业一个新息的冲击对港

口 LNGK 在短期内都带来正向影响,短期内影响效应迅速提高,短期影响效果上第二产业 $\text{LNY2} > \text{LNY3} > \text{LNY1}$ 。长期影响效果上第三产业 $\text{LNY3} \geq \text{LNY2} > \text{LNY1}$ 。

从三大产业对港口 LNGK 一个新息的冲击的脉冲响应曲线可以看出,短期主要对第三产业影响大于第二产业,影响效果大,对第一产业影响较小。但长期内港口对三大产业都有正向影响,且三大产业影响效果 $\text{LNY3} > \text{LNY2} > \text{LNY1}$ 。

3.港口 GK 与城市经济构成结构间的 VAR 实证分析结论为:

从港口 LNGK 对城市经济构成 LNI、LNC、LNX 一个新息冲击的响应图可以看出,城市经济构成的三指标对港口 LNGK 的冲击都带来正向影响。短期固定资产投资、消费零售总额、进出口总额对港口都产生正向影响,且在前 3 期影响效果迅速增强,但在中期影响效果有所减弱,长期较为稳定。就脉冲响应值来看,城市三指标对 LNGK 一个新息冲击影响的效果,固定资产投资总额 $\text{LNI} > \text{进出口总额 LNX} > \text{消费零售总额 LNC}$ 。

从城市经济构成的三指标受到港口 LNGK 一个新息冲击的响应图可以看出,受到 LNGK 一个新息的冲击后,三指标在较长的滞后期内都带来了正向的影响。短期内城市经济构成三指标受影响程度上,进出口总额 $\text{LNX} > \text{固定资产投资总额 LNI} > \text{消费零售总额 LNC}$ 。长期影响中,固定资产投资 LNI 响应曲线较为平缓,长期较为稳定。消费零售总额 LNC 响应曲线较快提升,即较长的滞后期内,港口

LNGK 对消费零售总额 LNC 的影响效果逐渐提升。进出口总额 LNX 响应曲线平缓下降,即较长滞后期内受影响程度有所下降。

五、促进连云港港口与城市经济协调共进发展的政策建议

(一)以“一带一路”战略机遇为抓手,加快推进港口基础设施建设

以“一带一路”战略历史机遇作为有力抓手,加快推进港口基础设施建设,推动丝路枢纽的规划优势转化为现实发展优势。紧扣港产联动对港口功能完善的内在要求,加快连云港区旗台液体散货泊位、赣榆港区液体散货罐区、北疏港高速公路、赣榆港区泊位、集装箱物流场站、木材检验检疫区等港口基础设施的建设和完善工作。推进徐圩港区一二突堤陆域形成准备工程、灌河港区燕尾港作业区一期等项目建设。根据连云港港总体规划修编和港口“十三五”发展规划,提前谋划论证一批新的基础设施项目,持续蓄积发展后劲。协同实施配套项目,重点推动 30 万吨级航道二期工程建设、两翼港区口岸开放及口岸信息化联网等工作,推进连盐铁路徐圩、赣榆港口支线和灌河港区、徐圩港区疏港航道建设。

(二)以港口集疏运网络发展为重心,提升港口物流综合服务能力

一是优化多式联运网络,提高物流综合转运能力。做强海铁联运,发挥陆桥运输通道和铁路支线直通四大港区和物流园区的优势,着力提升班列运行规模和质量,扩大对陆桥沿线地区的覆盖面;做大海河联运,发挥内河资源优势,争取灌河、

盐河航道整治升级和徐宿连运河等内河体系规划建设,加快构建“一港四线”网络,打通港口服务苏北及长江经济带的海河联运通道;做活公路甩挂运输,发挥公路运输优惠政策效应,进一步吸引周边城市货源;做实中韩陆海联运,购口客货滚装船,改造墟沟泊位,调优国际客运站功能,分享中韩自贸区建设成果。

二是对接“互联网+”,积极打造“智慧港口”。主动对接“互联网+”发展浪潮,充分发挥港口信息化既有规模及应用优势,推动云计算、大数据、物联网等技术与港口深度融合,进一步提升港口装卸、管理、经营、服务等信息化应用能力。重点以国家集装箱海铁联运物联网示范工程和中哈物流基地信息化项目成功实施为契机,加快港口智能化信息系统和综合服务平台建设,推进港口各系统单位集成以及与口岸关联单位的系统协同,实现信息互换,数据共享。联合金融机构,探索建设能够提供贸易、报关、检疫、退税等综合服务的第三方电子交易平台,进一步提升港口开放层次和服务水平。

(三)以“新常态”下产业转型升级为契机,推进港城产一体化建设

如前文所述,港口与三大产业间关联度高,相互促进,具有长期稳定的关联关系。短期内第二产业的发展能够迅速推动港口发展,长期第三产业、第二产业对港口发展具有长期稳定的促进作用。港口的发

展对三大产业都带来正向影响,且对第三产业的影响效应更大。为推进港城产一体化建设,城市就需要在“新常态”,以产业结构的转型升级为突破口,大力发展城市服务业、工业,着力发展临港配套服务业、工业,增强港口与城市经济关联程度,促进港口、城市、产业协同发展。

经济“新常态”下,港口也应积极对接城市产业、园区、项目的用港需求,为临港产业提供成本低、效率高、增值多的港口综合服务。主动靠前服务,为用港需求大的企业,诸如镇鑫特钢等工业企业和益海嘉里等农副产品加工贸易企业制定个性化服务清单,在运力安排、用港成本、物流增值等方面给予倾斜支持。结合临港产业发展需要,完善服务功能,强化服务手段,提升服务质量。加速形成“港口带动产业,产业带动城市,城市服务港口”的多赢格局。

(四)以加大招商引资力度为突破口,提升城市经济对外开放水平

固定资产投资、进出口在长短期内与港口发展相互促进。加大城市的开放力度,更能够增加港口的货物吞吐量,带动港口物流的发展。港口的发展在短期也能迅速带动进出口的增长,促进城市贸易业发展,提升城市经济对外开放力度。

为促进城市经济与港口协同发展,提升城市对外开放度,就需要以招商引资为突破口,加大外商直接

投资吸引力度。以中哈物流园建设完善为基础,积极吸引中亚、日本外商投资;以中韩自贸区申报为契机,积极与韩国友好城市开展贸易文化交往,吸引韩资企业在港设点开厂;继续维护与欧美、东南亚、新加坡外商投资企业关系,以广交会、亚博会等为平台,广泛参与,提升城市经济对外开放水平。

注:

基金项目:本文为连云港市社科基金项目立项课题“一带一路战略下连云港港产城一体化建设策略研究”(编号17LKT219)阶段成果。

作者简介:曾献东(1986—),男,经济学硕士,国家统计局连云港调查队,高级统计师,主要研究方向:产业理论与政策。

笔者简介:

曾献东,男,1986年11月生,经济学硕士研究生毕业,研究方向:产业理论与政策

工作单位:国家统计局连云港调查队

职称:高级统计师

联系电话:18961367880

0518-85831093

邮箱:475746307@qq.com

通讯地址:江苏省连云港市新浦区苍梧路36号3号楼622室

邮编:222006



连云港：增创发展新优势加快推进『一带一路』交汇点建设

文
刘
勇

该课题从落实省委主要领导在连调研的指示精神出发,围绕着力打造港口通道、做强“两基地”,主动打好“桥头堡”、“连博会”招商引资牌,全面促进港产城融合发展等方面,总结提炼出我市在加快推动落实国家战略上取得的阶段性经验和成效,为推进全省“一带一路”交汇点建设提供可资借鉴的重要启示。该经验调研被省委《情况与建议》2016年第11期刊载转发。

丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路战略的提出,为江苏陆海统筹开放发展提供了新的机遇。连云港是新亚欧大陆桥经济走廊东方起点,上合组织出海基地,“一带一路”交汇点建设的核心区先导区。省委书记罗志军在连云港调研时指出,连云港市要抓住“一带一路”交汇点建设带来的重大机遇,不等不靠、先行先试,进一步加大改革力度,打造最便捷口岸,为“一带一路”建设做贡献。按照省委主要领导指示精神,连云港市上下合力、抢抓机遇,大胆探索、敢闯敢试,主动对接“一带一路”战略,以港口、“两基地”、“桥头堡”、“连博会”为重点,以招商引资为关键,畅

通陆海联运通道,促进全面开放发展,谱写扩大东西双向开放的港城发展新篇章。

一、推进港口资源整合,打造区域性国际枢纽港港口是连云港“一带一路”交汇点战略的核心竞争要素。全市上下围绕“整合联动、提质增效”的目标,明确港口口岸重大工程、重点项目、重点任务的建设清单,通过现场督查、细致考核、明确奖惩等方式,强化工程推进和整治维护的过程控制,全面增强港口综合能力,不断提高港口服务水平。一是深化港口经营管理体制改革。为了提升港口综合竞争力,推动港产城融合发展,围绕打



造统一“连云港港”品牌，去年8月连云港港口控股集团挂牌成立，按照港产城融合发展的要求，顺利完成以连云港主体港区为“一体”，以徐圩港区、灌河港区和赣榆港区为“两翼”的港口资源优化整合，凝聚各港区抱团发展的合力，攥紧拳头，做强龙头，形成港口发展新格局，港口发展活力得到增强。二是加大港口基础设施建设力度。围绕打造区域性国际枢纽港和集装箱干线大港目标，加快完善深水航道、高速铁路网、内河航道网等重大基础设施，充分发挥海铁联运、海河联运优势，大幅提升港航物流服务水平 and 港口集疏运能力。目前，连云港业已形成一体两翼的港口布局，30万吨级航道一期工程建成投用，二期工程申报取得积极进展，赣榆、灌河、徐圩港区先后开港运营，赣榆港区10万吨级航道一期工程正式通航，赣榆、徐圩港区均已实现年吞吐能力达1000万吨以上，港口综合通过能力实现倍增。三是稳步推进绿色低碳港建设。加快港口转型升级，推进生态港区建设，着力打造以“蓝天、绿地、碧水”为支撑的环境友好型港口。积极调整港区货种布局，加大环境综合整治力度，努力改善港容港貌。总长5公里的连云港港区防尘网建成使用，船用岸电技术应用全国领先，被交通部授予“绿色港口”称号。加快口岸服务信息平台建设，深入实施国家集装箱海铁联运物联网示范工程，着力完善港口设施数字化综合管理平台，白塔埠机场获批对外开放一类口岸，船舶网上申报审批系统开通运行，港口

信息化水平不断提升。在国际航运市场持续低迷的情况下，连云港港口运输实现良好开局，今年一季度完成货物吞吐量5778.3万吨、增长8.4%，集装箱131.8万标箱、增长3.6%，分别比沿海规模以上港口平均高7.6和4个百分点。

二、推进“两基地”建设，建好上合组织出海口。为了加快中哈（连云港）物流中转基地、上海合作组织出海基地（简称“两基地”）建设，连云港市抽调精干人员组建专门工作机构，出台了《加快中哈（连云港）物流中转基地和上海合作组织出海基地建设的实施意见》，成立由市政府主要领导任组长的基地建设领导小组，负责协调解决“两基地”建设中的重大事项、重要问题。同时，围绕“两基地”建设重点任务和重大项目，明确节点目标和责任分工，制定推进计划和评估方案，加大工作目标考核和督查力度，建立健全奖惩制度，严格责任追究，营造良好工作氛围，努力争取“一带一路”建设取得更大成果。一方面，立足巩固已有成果，加快推进中哈连云港物流基地建设。中哈物流合作基地一期工程稳定运营，铁路专用线建成使用，二期工程散粮筒仓项目、铁路装卸场站、保税仓库、大宗商品交易中心等合作项目获得实质性进展。与18家船公司加强物流合作，一季度基地累计完成货物进出59.6万吨。积极推动与哈国铁互投共建边境物流场站，完成“霍尔果斯—东门”经济特区无水港项目部分股权收购。开通运营连新亚国际出口班列，一

季度连新亚出口班列完成约0.47万标箱，同比增加45%，连新欧班列实现试运行。去年底哈萨克斯坦总理马西莫夫专程来连视察中哈（连云港）物流基地，并出席连云港—哈萨克斯坦—欧洲班列开通仪式，标志着连云港“一带一路”建设进入了全新阶段。另一方面，着眼拓展更大空间，全面启动上合组织国际物流园建设。去年8月，中哈两国元首共同见证省政府与哈国铁签署《共同发展哈萨克斯坦“霍尔果斯—东门”经济特区和中国连云港上合组织国际物流园区项目战略合作框架协议》，将铁路装卸场站、保税仓库、大宗商品交易中心等项目纳入共同开发计划，上合组织物流园建设提升到国家合作层面，成为新亚欧大陆桥经济走廊的重要支撑点。目前上合组织国际物流园规划修编已经完成，同步展开功能建设和项目招商，公路港项目一期工程已建成投用，铁路专用线前期工作加快推进，连云港保税物流中心一、二期工程80万平米已投入运营。物流园已获批为省级现代服务业集聚区、省级重点物流基地，被中国物流与采购联合会授予“2014年度全国优秀物流园区”，成功入选2014中国物流园区50强，并进入首批“省级示范园区培育储备库”，目前正积极申报国家示范物流园区和多式联运示范工程。

三、推进东西双向开放，搭建“桥头堡”“连博会”国际交流合作新平台。连云港市专门成立桥头堡建设领导小组办公室、连博会领导

机构组委会、日常机构秘书处、现场机构执委会等工作机构,坚持东西双向、海陆并举,扎实推进对外交流合作,努力打好“两张牌”,着力构筑对外开放新格局。一是打好“桥头堡”牌。作为新亚欧大陆桥东方桥头堡,连云港市充分发挥新亚欧大陆桥东西双向开放的优势,以推进国家东中西区域合作示范区建设为契机,致力于建设外向型城市,不断深化与国内外重点港口的战略合作,积极拓展中西部货源市场,先后在西安、兰州、西宁、银川等地区设立“无水港”,海铁联运、海河联运、大陆桥过境运输等特色物流加快发展,制定出台区域性国际商务中心建设意见,保税商品展示交易中心一期建成运营。“一带一路”农业国际合作示范区规划通过专家评审,新亚欧大陆桥安全走廊国际执法合作论坛永久会址、“一带一路”国际执法安全培训和研究中心正式落户连云港。深化“三互”“三个一”试点,陆桥沿线、长江经济带区域通关一体化不断延伸拓展,大陆桥检验检疫合作机制和苏北五市“直通放行”模式走在全国前列,在沿桥城市经济合作开发中实现了双赢。二是打好“连博会”牌。中国(连云港)丝绸之路国际物流博览会(简称“连博会”)重点展示城市物流、陆桥运输与第三方物流服务、物流设备与技术、港口功能与航运服务,已经成为服务丝绸之路国际物流大通道建设的国际性专业品牌展会。去年第二届连博会,市委市政府加大督查工作力度,紧紧围绕场馆建设、招商布展、嘉宾邀请、项目签约、舆论宣

传、环境渲染等重点事项,综合运用电话督查、实地督查、跟踪督查、抽样督查、联合督查等行之有效的方式,开展全方位督查,狠抓工作落实,确保博览会获得圆满成功。在“连博会”举办期间,境内外企业设标摊 1338 个,展会参观人数超 3.5 万人次,专业观众超 1.5 万人次;共有 85 个项目签约,总投资 267 亿元,其中集中签约项目 20 个,总投资 143 亿元。

四、推进招商引资工作,培育开放型发展新优势。为了加速培育开放型经济的产业新优势,连云港市牢牢把握开放经济工作主动权,对已开工或已签约的重点项目采取集中开工、全程监控、督促检查等多措并举,及时破解制约开放型经济发展瓶颈问题,增强招商引资和项目建设的针对性和实效性,强力推进招商引资工作,加速培育开放型经济新优势。一是组织开展春秋两季项目集中开工活动。今年以来,连云港市采取县区“家家到”的形式,各县区分别选择在一个投资体量大、科技含量高、符合产业定位的项目现场,设立集中开工活动主会场,其余开工项目设立分会场。全市共有 46 个重点工业参加项目集中开工,计划总投资 213.8 亿元,单体平均规模 4.6 亿元,2016 年计划完成投资 88.2 亿元,有力支撑了全市经济稳定增长。二是启动运行“重点工业项目建设推进信息平台”。为了配合全市重点工业项目督查工作,市委市政府开发了“重点工业项目建设推进信息平台”,每月安排专人到各个县区,

对全市 106 个市重点建设计划工业项目和 46 个春季集中开工重点工业项目的推进情况、现场进展、存在问题等数据进行现场采集,通过比对该项目计划进度、上月进展情况,确定该项目的进展。每月项目督查后,集中将数据进行汇总、处理、分析,统一通过平台的后台上传,建立电子地图。该平台前台用户可以通过电脑端或者手机端登录,便捷直观地查看项目位置、进展情况和月度综合分析,确保重点工业项目招商引资、开工建设、投产运行全速推进。三是强化对项目的全程跟踪督查和考核问责。年初,市委市政府专门召开招商引资专题推进会,对今年招商引资工作作出全面部署,确定了强攻突破外资的目标,制定了较为全面的外向型经济工作思路。在推进工作中,市委督查部门牢牢抓住项目建设这一重要环节,根据项目的自身特点,采取针对性的工作措施,突出工作重点,切实帮助项目解决实际困难,确保重点项目建设扎实推进。截止 3 月底,全市外资扭转了前两个月大幅下滑的局面,确认外资到账 1.92 亿美元,同比增长 5.9%。全市新批外商投资项目 20 个,协议注册外资 2.92 亿美元,同比分别增长 33.3%、119.8%,显示出了较好的发展后劲。

(市政府办公室)



关于讲好乡贤沈云沛故事的建议

孙巨传 朱巧玲 刘风光

提起近代史上南通名人，一般都会说出张謇，知道他是清末状元，中国近代实业家、政治家、教育家，主张“实业救国”。但是提起近代史上海州名人，恐怕没有多少人知道一位叫沈云沛的人。其实，在中国近代史上，沈云沛是晚清民初政治经济舞台上一位举足轻重的人物，不仅影响了当时风云变幻的改革进程，也直接推动了海州地区由传统向现代的历史性转变。

一、乡贤沈云沛其人其事

沈云沛，字雨辰，号雨人，1854

年3月生于海州六代书香世家。同治十二年(1873年)，从海州赴江南贡院(南京)乡试，中第50名举人。先后在左宗棠、廖寿丰麾下任文案幕僚。1894年，参加甲午会试中进士，光绪钦点为翰林院庶吉士、授编修，逐步入宦宦生涯：先后为海州团练大臣，商部参议，农工商部右丞、右侍郎，邮传部(主管全国路、船、电、邮)右侍郎、署理尚书(一度兼任该部左右侍郎和署理尚书3要职，官至一品)，吏部侍郎，兼任津浦铁路帮办、民国参政、浦信铁路督办、中国实业协会会长、上海实业协会会长等。沈云沛是维新派人士，奉旨帮

办资政院，具体操作仿行宪政事宜。朝野称之为“人曰无双”的翘楚，其功“歌于八极”，1916年被授予民国最高功勋章“一等大绶嘉禾章”。1918年8月病逝于天津，“大总统”徐世昌主持“点主”仪式，以褒扬这位国之英杰。

就近现代时期对海州发展而言，沈云沛可谓功勋卓著，称得上是这一地区工业化和现代化的开启者。在晚清兴起洋务运动、推动实业救国的背景下，沈云沛、许鼎霖等绅商名流在海州兴办面粉业、油坊业、电灯业、采矿业等实业，实业救国走在前头，在许多方面创造了全国第

一。海州在晚清民初成为中国名闻遐迩的繁荣商埠,山东、河北、安徽、苏中、苏南等地的商人纷纷到海州投资和进行商业活动,成立各省各地商会;美商花旗保险公司、日本太平洋保险公司、德商的储蓄机构也纷纷到海州拓展业务。同时海州的发展还带动淮南、郑州等中原地区以及山东济宁等地的经济发展。1933年中央大学胡焕庸教授在其《两淮盐政考察报告》中说,“新浦水陆辐辏,商铺林立,是新兴的商业码头,商民俨然以小上海自诩,其前景正方兴未艾。”

二、乡贤沈云沛对当下的意义

在“中国三千年来未有之大变局”的历史大背景下步入科举仕途,进入国家中枢,注定了沈云沛跌宕起伏、波澜壮阔的人生轨迹,百年之后,他所有的作为、欢笑与叹息虽然都成为历史,但他做到的和没有做到的都是一种辉煌,并引发我们的思考。《中共连云港市委关于制定第十三个五年规划的建议》提出:“实施‘地域文化形象提升行动’,深入挖掘整合西游记文化、山海文化、徐福文化等历史文化资源,提炼和打造最具港城特色的文化标识,形成新时期的连云港精神。”挖掘整理讲述沈云沛的故事,对于提炼和打造连云港文化标识,塑造现代连云港精神,具有非常积极的意义。

立足时代的担当意识。置身历史转折时代,沈云沛没有从波诡云谲的时局中退缩,而是积极置身风口浪尖,纵横捭阖,担当起推动历史发展的先进。由沈云沛任帮办修建

的纵贯中国南北的交通大动脉津浦铁路,是中国第一条借款并享有路权的投资最省、质量最高、速度最快的标杆铁路。为实现自己描绘的中国“两纵一横一边”(津浦、京广、陇海、京绥)铁路的伟大蓝图,沈云沛不遗余力地培养、提拔重用一大批学有专长的铁路技术人才如叶恭绰、詹天佑、关冕钧、水钧韶、卢祖华、邝孙谋、卢学孟、施肇曾、曾鲲化等,在中国形成了一支年轻有为的铁路技术骨干队伍。面对虎视眈眈伺机吞并东三省的日俄,沈云沛制定《东三省铁路大计划》以抗衡日俄,试图挽救东北危急情势。主张在东北移民戍边,断言日本对中国“将来之战争必然发挥于三省”,中国必须防患于未然。

敢为人先的创新锐气。乡贤沈云沛敢为人先,大胆创新,成为时代的翘楚。在全国率先进行农牧种植试验,兴办海州种植试验场,试种湖桑、蓝靛、苘麻、棉花、花生,开中国农业种植试验之先河,兴办鸿门果园开展果木试验,引进古安梨、鸭梨、黄梨、美国葡萄。中国皮革硝制之先驱,兴办鸿门硝皮总厂,并在河南周口、沂州、天津开办分厂,成为全国最大规模的皮革制造业。科举废除后,在全国率先开办“海州中学堂”,使旧式的“石室书院”成为中国第一批“中学为体,西学为用”的新式学校,为今“海州高级中学”之前身。

勇立潮头的开放自觉。沈云沛具有强烈的开放意识,是推动中国融入世界发展的先驱人物。筹谋兴办世界闻名、亚洲最大的大清农事试验场(北京动物园),向欧美等国

学习,开通风气,在国内外引起强烈反响。日本、美国、德国、英国等国家媒体称这是中国走向世界的重要一步,盛赞沈云沛是中国走向文明和现代化的先行者。筹谋大浦自开商埠,开通海州临洪口大浦港与青岛间的汽船,进而开通北至大连、天津,南至南通、上海、宁波、广州、香港、俄国、南洋之间的货运,兴建鸿门与六里河小圩码头,商品集散功能进一步得到增强,带动了淮海地区以及中原腹部的经济发展。当时海州的进出口量为大运河咽喉淮安港的6倍,成为全国瞩目的商埠。清朝商部刊文加按语向全国发布其业绩,称其为中国“商界之嚆矢”。这为后来陇海铁路东部终点海州奠定了基础。

深谋远虑的战略定见。立足世界发展大势,从中国战略全局筹谋陇海铁路。为推动“据汴洛线向东,经徐州、邳州,至海州建成铁路,可形成东西一大干线”这一方案实施,自1905年至1918年辞世,沈云沛先后15次筹谋陇海铁路。他在奏折中明确奏道:“该路大概以开封为起点,以自开商埠之海州为尾闾,西联汴洛以达甘新,为中原东西一大纬线。陆路则与京汉、津浦交通,水道则与各洋航路相接,据控制海陆之形,便握操纵自我之机关,经武兴商,胥覩实效。”沈云沛是站在国家战略上考虑修筑陇海铁路的,他的远见卓识与百年后的“一带一路”战略何其相似乃尔!

挑战风险的企业家精神。乡贤沈云沛精神的核心,是其具有的敢于担当、知难而进、自强不息的“企业家精神”,这也是我市今天发展必

须具备而现实中又特别缺乏的精神。沈云沛“慨然于中国实业坠地”，经济落后是挨打的主因，因而致力于在海州“一城一邑，小试其端”，开办实业，以增强国力，实业救国。出资 14 万兴办云台山茶叶树艺公司，大力种植推广云雾茶并获南洋劝业会金奖；出资 10 万购置海州锦屏山，兴办“溥利树艺公司”开发锦屏山；出资 28 万扩建□泰榨油厂；创办全国闻名的海赣垦牧公司，围田垦荒、开发滩涂，治理出 91700 多亩可植可种田地，百年来造福乡民。沈云沛致力于实业救国，先后开办 30 多个经济实体，其实业投资总额达 114.5 万，占全国投资总额 999.75 万的九分之一，列上海祝大椿之后，排名全国第二。

三、讲好沈云沛故事的几点建议

由于种种原因，后辈人逐渐淡忘了乡贤“敢为人先”、“筚路蓝缕、开启山林”的奋斗进取精神，以至于被誉为“前席无俦”、“人曰无双”的乡贤，与南通张謇之境遇判若云泥！像沈云沛这样历史转型时期的特殊人物，要以历史唯物主义的观点和方法来评判和宣传，突出其对国家振兴发展的拳拳之心和务实作为，突出其在历史转折点所展示的人格力量。“人无完人”，历史人物也是如此。作为乡贤的后来人，不必纠缠沈云沛人生中某些行为的是与非，而要就其荦荦大端之处去阐发、去提炼、去宣传其积极面相，讲好连云港现代化发展的传承故事，振奋精神，自强不息。

一是利用现代传媒技术，多方

位创作和宣传沈云沛在历史关头，放眼寰宇、敢于创新、务实创业的人格魅力。就发掘好宣传好乡贤沈云沛精神，市委宣传部等单位已做了大量工作。为继承并弘扬乡贤的业绩奉献与人格魅力，建议宣传文化教育部门，充分发挥现代传媒技术手段，讲述其建铁路、办实业、推改革的非凡人生，多角度、多层次、多领域展示沈云沛的精神价值与历史意义。

二是建立沈云沛纪念馆，保护好沈云沛故居和文物，作为提振连云港现代化建设的自信标志，同时也是一扇对外宣传的新窗口，旅游观光的新景点。2014 年 3 月 5 日，全国政协常委、中国作协副主席陈建功，在全国政协十二届二次会议上，提交了《吁请关注清末民初实业家沈云沛之相关遗存》的提案。同年 7 月 17 日，江苏省人民政府在“苏政案复[2014]3 号”文件中，作出了答复。建议由宣传文化部门牵头，研究建设纪念馆事宜。现存的海州西门 10 来间残存沈宅，与鸿门果园内尚存的几间西大厅应予以保护。重修“文革”中被毁弃的沈云沛陵墓。修建纪念设施的资金可由多方筹集，可以接受社会和企业捐款。

三是举办全国性的“沈云沛学术研讨会”、“沈云沛与连云港核心区和先导区建设研讨会”等大型会议，扩大影响。沈云沛修筑陇海铁路成为横贯东西大动脉的设想，与今天的“一带一路”战略高度契合，这是扩大宣传的切入点，也是我市独特的优势，应该开展各种形式多样的宣传教育活动，扩大影响，振奋精神，激励社会各界为连云港发展贡

献聪明才智，推动连云港内生发展、持续发展。

四是筹建沈云沛研究会，作为传承沈云沛精神的载体平台。目前对沈云沛的研究尚处于自发状态，如我市作家刘风光先生出于对乡贤的敬仰，十年来致力于乡贤沈云沛的研究，并且出版了《沈云沛传记》、《沈云沛年谱》等作品。为推动研究的持续深化，建议由市社会科学联合会牵头，筹备成立沈云沛研究会。研究会负责挖掘、整理沈云沛的史实，传承精神，启示未来。

五是以弘扬沈云沛精神为契机，深化连云港工业化、现代化历史研究，探讨得失，昭示未来。一部连云港的工业发展史，就是这个地区的经济发展史，也是这个地区从传统农业社会向现代工业社会迈进的文明史。建议由史志办、经信委等部门牵头，组织力量编写连云港地区现代化发展史，还原连云港地区工业化和现代化先驱者沈云沛筚路蓝缕之功勋，展示连云港地区现代化曲折历程，以及昭示如何进一步发扬沈云沛精神开创美好未来。

（市社会科学院、《沈云沛传记》作者）

关于在我市推行行政审批“代办制”的调查及思考

■ 孙京海 陈冠宇

我市行政审批制度改革始于2000年10月,当时我市成立了江苏省最早一家行政审批服务中心,经过五轮审改,行政审批制度改革取得阶段性成果,部分审改内容走在全国前列。但随着时间的推移,我市行政审批制度改革步子放慢,力度减弱,与周边城市相比,我市审批事项总量仍然偏多,并且行政许可和非许可类在全省都是最多的,在全省排名比较靠后。今年4月10日,我市召开行政审批制度工作会议,会议出台了深化改革的意见和一系列具体办法,基本形成了全闭环制度性指导文件。这项改革经过近3个月的推进运行,取得了哪些成效,又有哪些问题,下一步如何深化改革?针对上述问题,市政府研究室在市内外进行了广泛调研,并提出相关建议,现将相关情况报告如下:

一、改革取得了阶段性成效,但问题没有根本性解决

今年全市行政审批制度改革会议以来,全市上下紧紧围绕“简政放权、放管结合、优化服务”的改革总要求,认真贯彻省委、省政府和市委部署,立足自身实际,精心组织谋划,奋力攻坚克难,改革工作取得阶段性成效,为优化全市发展环境、激发市场活力提供了坚强的制度保障。

(一)各级领导高度重视。坚持主要领导抓改革,明确审改思路,凝聚改革共识。海州区及时调整推进政府职能转变协调小组,统筹研究重点领域和关键环节的重大改革措施。市国土局凡涉及简政放权和简化流程等事项,均由主要领导督办。

(二)重点任务有序推进。在推进“集中批”方面,灌南县、赣榆区、

连云经济开发区、赣榆经济开发区积极推进相对集中行政许可权改革试点,7月初赣榆行政审批局将挂牌运行,赣榆经济开发区、连云经济开发区试点方案已上报省委、省政府;在推进“不见面”审批方面,截至目前市级政务服务事项在线申办率达84%,行政许可上线率达94%,率先完成省定任务。市、县区第一批“不见面”审批事项清单已公布。已开通网上纳税申报,“不见面”申领发票,政务服务“一张网”于6月底上线试运行;在推进“联合审”方面,“施工图e审通”6月份正式上线,对需进行施工图审查的规划、建设、人防、消防等事项流程整合到一个平台内,全部在网上进行审核,建设工程施工图审查在全省首创实现网络化;在推进“证照联办”方面,6月初我市办结第一笔“证照联办”业务,并已在我市各工商登记窗口相继展

开;在推进“3550”改革方面,基本实现办理冠“连云港市”名企业3天内完成注册开业,1-5月份办结率列全省首位。二手房登记交易(不含贷款环节)实现5个工作日办结。通过解剖麻雀方式,找症结拿举措,已可将工业生产建设项目施工许可证办结时限控制在50个工作日内。

(三)行政审批标准化水平有了进一步提升。一是审批项目不断削减。截至目前,已下放开发园区权力40余项,编制完成市本级《行政许可中介服务事项清单》。二是审批行为不断规范。建立“双随机一公开”工作机制,以信用管理为基础的“五位一体”监管体系进一步完善。三是审批服务方式不断创新。

我市行政审批制度改革虽然取得了一定成效,但与全面深化改革的要求相比,与省内其他地区相比,还有不小的差距,还存在一些困难和问题。

(一)“一长四多”现象依然突出。尽管部分项目采取了并联审批等创新举措,但总体上审批时间长、盖章多、收费多、中介多、材料多的问题依然存在。据了解,目前报建一个厂房需要经过发改、国土、规划、建设等10多个部门的审批,要进行环评、能评、安评等20多个评估,交50多笔费用。在审批收费方面,全市在大力推进为企业清费减负,但是搭车收费现象仍然存在。据反映,在审批过程中,还需要缴纳散装水泥费、有线电视费、墙改基金等;在审批环节方面,部分关键环节仍然使用“串联”审批,且互为前置,严重影响审批效率。

(二)信息互联互通难以解决。

目前,从中央到地方各个层级、各个条线部门都针对管理对象开发建设了各自的管理系统,这些系统之间大都条块分割,存在信息壁垒。有的虽然通过打包方式共享了一些信息,有的也实现了“物理链接”,但由于技术标准不一,没有完全贯通、做到“化学融合”。各系统和平台涉及到中央、省、市不同层级,又涵盖内网、外网和专网,各自为政,导致办事过程中需要大量重复提交各种证明材料。有的还需要现场提交资料,企业“线上线下”重复跑、来回跑。

(三)改革配套衔接不够到位。一是县区承接能力不足。简政放权过程中,许多原来由上级部门审批的事项下放到基层,但没有“编随事走、人随编走”,加上指导不力,县区部门专业力量不强、人员素质不匹配、技术设备条件跟不上,致使又“反委托”给上级部门代为审批,时间拖得更长。二是事中事后监管不到位。有些化工项目,立项审批时环保门槛很高,建设运营后环保设备运转水平很低,甚至偷排偷放,群众意见很大。市开发区未设立市场监管机构,对市场主体经营行为的事中事后监管工作也无法有效实施。“先照后证”制度实现了“宽进”,但“严管”还跟不上,申请登记注册的随意性比较大。三是社会诚信体系建设不到位。经信、金融、公安等部门都建有企业信用体系,各自进行信息采集、评价和授牌。由于信息采集渠道和技术标准不尽相同,评价标准不一,成果难以充分共享,给信用评价的运用带来很大困难。

(四)审批事项取消下放不够彻底。虽然我市取消下放的审批事项

不算少,但市场主体和基层群众获得感不强。一是下放有选择。下放事项的“含金量”不高,有风险责任的事项下放的多,实际运用频率不高的事项下放的多,群众期盼的事项下放的少。二是下放走形式。在放权过程中,本该放给市场和社会的,却由上级部门下放到下级部门,仍在政府内部打转转。三是下放不同步。为下放权力而下放,部门之间不能做好有效的沟通对接,有些审批涉及多个部门,有的是这个部门放了、那个部门没放,有的是大部分环节放了、但某个关键环节没放,反而给服务对象增添了麻烦。如市开发区企业投资项目在土地招拍挂、不动产权证等环节不具备审批权限,“园内事园内办结”目标无法实现。

(五)经济发展软环境仍然不佳。一是服务企业作风不够扎实。有的部门责任担当不足,“门好进、脸好看、事不办”等办事拖沓、相互推诿、懒政不作为现象依然存在。对一些新业态还存在“观念跟不上、服务跟不上、进度跟不上”等问题。二是中介清理规范不够到位。部分中介机构、行业协会的不规范行为,也是群众和企业反映比较集中的一类问题。有些评估如环评、稳评等只是简单地实行以评代管,评估形式大于意义。个别中介凭借垄断地位,对企业服务环节多、耗时长、收费乱,直接影响了审批时限的压缩,审批效率很难得到有效提升。

二、行政审批“代办制”可以有效解决我市存在问题

(一)案例:泰州高港行政审批

“代办制”

泰州市高港区自 2016 年 10 月起,在全区组建区、园区(镇街)两级专业化服务团队,坚持每周走进园区,走进企业,走进项目现场,全程实施项目建设审批“店小二”式的菜单定制、跑腿帮办和跟踪协调,确保服务精准、审批快捷,有效压缩了审批周期,降减了企业投资项目建设制度性成本。其运行模式概括如下:

一是组建专业化团队。组建区、园区(镇街)两级项目服务团队,为项目投资人提供一企一策的定制化服务。其中,园区(镇街)专业化服务团队明确 1 名分管负责人、2-5 名专业服务人员,负责本园区(镇街)项目代办、指导、协调工作。提升服务团队专业化素质。通过组织培训、跟班学习等方式,让代办人员熟练掌握“企业投资建设项目审批清单”内容,熟悉审批流程、审批事项、中介服务、招投标等业务知识,确保每一个团队服务人员成为行政审批领域的“专才”,成为熟悉各部门审批业务的“通才”。设立“一窗式”代办窗口。在区政务服务中心设立项目建设代办专窗,从国土、规划、住建等部门抽调政治素质好、业务能力强的机关干部,负责重大项目从立项到开工建设全过程协调指导、帮办代办服务,全流程指导协助企业统筹做好项目报批、中介评估等各项手续、材料,并协调督促各审批部门提前审查、高效审批。通过组建专业团队,有效的解决了企业项目审批材料重复提交,企业办件人员业务不精、流程不熟等问题,让企业少跑腿,大大缩短了办理时间,方便快捷。

二是制定标准化流程。泰高政发[2016]93 号文件明确要求,要提高项目建设审批效率,在项目供地阶段,服务团队和各相关部门即提前介入,按照“审批清单”要求全节点、全事项实行同步模拟审批,保证一旦供地,在第一时间内就能转为正式审批,实施项目开工建设。企业申请,承诺报备。由项目投资人自主申请、园区报备、企业和园区共同承诺,启动“全事项并联预审”模式。承诺内容包括:按照“审批清单”要求,认真准备各项提交材料,并保证提交材料真实;如因自身原因,导致项目建设发生变化,由此造成的成本损失自行负责。同步并联,模拟审批。各相关部门在坚守“质量安全底线、生态环保底线、土地规划底线、农民利益保障底线”四项原则的前提下,一次性告知项目投资主体准备好除需现场勘查外的各项材料。同时,视同项目主体已取得前置手续,全事项同步实施模拟审批,并全程指导完善,出具标注“模拟”字样的非正式文件。模式转换,即时发证。企业取得项目土地出让手续并达到法定条件后,各审批部门在第一时间将模拟审批文件直接转换为正式审批文件,非核心材料一时达不到审批要求的,实行“容缺办理”,以保证投资项目迅速开工建设。通过“全事项并联预审”,将 99 道串联报批手续归并为 63 道流转手续,进一步压缩了审批时限,由法定时限 261 个工作日提速至 87 个工作日,提速率达 67%。

三是依靠专业化协调机制。为化解项目审批过程中的矛盾问题,创新建立了三级协调机制。即一般

问题由服务团队协调审批窗口并跟踪督办,难点问题由区政务办召集相关部门、单位进行会商,特定问题及时报请区政府领导启动疑难事项会商机制。严格实行规范管理,以制度和规范优化、落实服务与监管责任。

(二) 我市全面复制泰州高港“代办制”经验具有可行性

一是“代办制”在我市有基础。回头看,2004 年,我市曾印发《连云港市人民政府关于行政审批代办服务的若干规定》的通知(连政办发[2004]43 号),就行政审批代办服务工作作出具体规定,明确了行政审批代办服务项目范围、责任分工、主要内容和工作要求,具有组建一支业务精、素质好、服务意识强、办事效率高的行政审批代办员队伍的经验,能为投资者代办全过程行政审批手续,提供更加直接到位的服务。就近看,今年 4 月份,全市行政审批制度改革工作会议上出台了《中共连云港市委 连云港市人民政府关于深化行政审批制度改革加快简政放权激发市场活力的意见》(连发[2017]11 号)指出,要把推行“代办制”作为今年的重点任务,把企业审批、项目落地过程中最困难、最复杂、最繁琐的事揽过来,安排专人或者组建团队为企业代办。

二是“代办制”易于操作施行。不论是从平台搭建,还是从人员配备及流程控制来讲,“代办制”比较成本都较低。平台易搭建。依托现有政务服务大厅,设立市、区(县)两级代办服务窗口,易于实现代办网络的全覆盖,按属地化、分层级原则,投资建设项目的代办服务由所在辖

区的代办窗口负责，市政务服务中心的代办窗口统一协调解决代办过程中出现的问题，更有利于为投资者打通审批的快速通道，行政管理成本低、效益大。人员有保障。从全市各相关部门选派业务精、素质好、服务意识强、办事效率高的机关工作人员组成行政审批代办员队伍较易于实现。同时，全市行政审批制度改革工作会议指出：“要抓好代办人员的培训，确保熟知法律政策，熟悉业务流程，使他们能够办事得力。要强化考核，以快办事、办成事为核心指标，用好正反双向激励措施，使他们能够办事尽心。”这也为人员的管理指明了方向。流程简明易操作。通过编制《项目建设服务责任清单》，将项目建设所涉及的部门及相关行政许可手续，以菜单样式列明，明确服务事项和工作责任人，使“代办制”整个流程更加简明易操作，方便为企业提供专业化、精准化、规范化服务。

三是上级部门的要求。2017年3月29日，省审改办全文转发了《高港区人民政府关于推进“店小二”式专业化服务提高项目建设审批效率的意见》，要求全省各地在开发区、高新区、乡镇(街道)以及有条件的市县普遍建立“代办员制度”，实行投资建设项目无偿服务“全程代办”，在全省推广高港区推进“店小二”式专业化服务、提高项目建设审批效率的做法和经验。

三、在我市推行行政审批“代办制”的建议

行政审批制度的改革必须坚持

问题导向，需求导向，坚持动真碰硬、真抓实干，做到精准发力补短板，突出重点解难题。推行“代办制”，既正视了我在行政审批服务中面临的一些问题，又突出了以提高服务效能为宗旨的改革理念。在投资建设等重点领域推行“代办制”，提高行政审批效率，力争实现各部门之间的协同、联动，最大限度的为企业节约人力资源和运行成本，给企业和群众带来实惠，让市场主体满意。就如何在我市推行“代办制”提出如下建议。

(一)坚持“四个原则”

一是坚持法治思维与创新服务原则。各相关部门要坚持依法行政，落实规则公平，不得在“项目审批清单”之外增设审批事项、审批条件和审批要求。同时，要以创新的办法解决项目审批中出现的问题，建立三级协调机制：服务团队协调审批窗口解决一般问题；由市政务办负责人召集相关部门、单位进行会商，解决难点问题；市政府领导启动疑难事项会商机制，解决特定问题。

二是坚持团队办理与部门责任原则。在强化专业化团队代办服务的基础上，各相关部门严格实行一次性告知、首问负责、服务承诺、限时办结、超时默认等相关制度，各部门模拟审批时应向申请人发放一次性补充材料告知单，企业按照部门预审意见完善相关手续，在此基础上，相关部门若不能在第一时间出具正式审批文件，导致项目建设延误、不能领取合法许可证件的，由审批部门承担责任，届时必须无理由通过审批，不得以任何理由延长审批时限。

三是坚持全程服务与跟踪监管原则。市政务办牵头组织建立服务团队、制定服务与考核办法，服务团队每月至少走进园区四次，对投资项目实行履约评估和全程服务。各相关部门依据各自职能对建设项目实施全程监管，对企业未遵守承诺约定的，及时督促和指导企业进行整改；对违法从事建设或生产经营的企业，依法进行处理。

四是坚持线下服务与线上运行原则。建立“互联网+政务服务”审批机制，完善网上办事指南，加强政务服务网建设，推动实体大厅和网上平台线上线下融合。按照“以共享为原则，不共享为例外”的要求，加快整合信息系统，推进数据交换和共享。加强在线平台运行管理，按照“阳光透明、规范高效、协同联动”的要求，建立审批监管信息共享联动机制。按照“一张网”的要求，各县(区)要健全完善在线报批平台，各审批部门要将本部门审批事项纳入在线平台“一张网”运行，要明确标准、缩短流程、限时办结，通过在线平台“一张网”实现对所有非涉密项目的受理、办理、监管“一条龙”服务，确保非涉密项目在线平台审批率达100%。

(二)注重“三个结合”

一是结合“三大行动计划”，突出重点服务对象。结合我市企业培优、上市企业培育、科技型中小企业培育“三大行动计划”，将服务的重点放在优强企业、科技小巨人企业、上市企业上，按照“企业主体、政府服务、合力推动”原则，强化责任落实，打造更好、更快、更优服务环境，促进企业实现快速发展，做大做强；

细化服务措施,从征地、贷款、技术改造、对上争取等方面,助推企业创新发展,实现速度、质量和效益同步提升,增强我市工业经济发展后劲。

二是结合招商引资,突出主动服务。进一步转变职能、改进作风,构建“亲”“清”新型政商关系,全面提升服务效能和服务水平。建立完善以权力清单为核心的阳光高效审批体制,切实营造经营成本低、审批流程短、服务质量优的投资环境。代办服务机构突出主动服务特色,对于新项目,从立项到竣工,全程对投资项目所涉及的审批服务事项如可行性报告书、环评、安评、批文、土地预审、企业注册登记、组织代码、税务登记等相关审批服务手续进行代办,提供代办服务的各相关单位及职能部门统筹协调,全程跟踪办理项目,实现压缩审批时间、减少审批环节、简化审批手续、提高项目落地速度。

三是结合“双进双促”,突出化解难题。“双进双促”强市富民活动是落实省市党代会精神的一项重要举措,也是进一步改进作风的有效途径,是对新形势下如何抓落实、解难题、求实效、转作风的一次丰富和深化,各部门要在落实市委市政府关于推进“双进双促”活动部署的同时,充分认识该项活动所肩负的政治责任,围绕加快企业发展开展活动,抓项目强产业。各服务代办部门,要结合自身职能,在开展活动的过程中,主动帮助企业找准工作短板、发展难题,在围绕服务企业、营造环境上摸准情况、找准问题,要了解企业的所思、所想、所需、所盼,分析原因、找准根源、解决好已有问

题,结合推进服务代办制,打造服务企业发展的新标杆。

(三)实施“四项举措”

1.出台实施意见。“顶层设计”是改革成功的首要条件,目前,在行政审批改革的过程中,我市海州区、灌南县都在努力探索“店小二”式服务代办制的工作机制,但尚未形成一个稳定可供推广的模式,在全市范围内推行“代办制”,尚需从顶层上进行整体设计。出台服务代办制实施意见,明确代办范围、内容、体系、流程、考核等要求。制定具体工作流程和办理时限。建立行政审批代办联席会议制度,及时协调解决项目办理中遇到的一些具体问题。建立重大项目“领办”制度,对纳入代办项目信息管理平台的市级重大项目,实行市领导关心督查、责任窗口和责任部门联合跟踪推进。出台实施意见,对“代办制”进行详细的规划和设计,走精细化道路,杜绝简单化的照抄照搬,确保我市的服务代办制成为制度统一服务好、流程规范效率高的标杆。

2.组建专业团队。构建市、县区、园区(镇街)三级项目服务团队,切实解决项目服务业务不精、流程不熟、效率不高等问题,为项目投资人提供一企一策的定制化服务,真正做到“有求必应、有问必答、有疑必释”,为项目投资建设提供坚强保障。一是组建市、县区、园区(镇街)专业化服务团队。县区和园区(镇街)要明确专业服务人员,负责本区域项目代办、指导、协调工作。人员实行县区政务办与园区(镇街)双重管理,人员编制由园区(镇街)管理,业务工作由政务办指导考核。同时,

园区(镇街)也要明确分管负责人,具体负责此项工作。二是提升服务团队专业化素质。市、县区、园区(镇街)要通过组织培训、跟班学习等方式,加强服务团队业务能力建设。代办人员要熟练掌握“市场主体准入清单和企业投资建设项目审批清单”内容,熟悉审批流程、审批事项、中介服务、招投标等业务知识。每一个团队服务人员都要努力成为行政审批领域的“专才”,成为熟悉各部门审批业务的“通才”。三是设立“一窗式”代办窗口。在市、县区政务办设立项目建设代办中心专窗,从相关部门抽调政治素质好、业务能力强的机关干部,负责重大项目从立项到开工建设全过程协调指导、帮办代办服务。结合项目实际,量身制定个性化服务方案,全流程指导协助业主统筹做好项目报批、中介评估等各项手续、材料,并协调督促各审批部门提前审查、高效审批。

3.推行“全事项并联预审”模式。注重前后台和内外网的联通,对重大项目实行“全事项并联预审”模式,在供地阶段,服务团队和各相关部门提前介入,按照“审批清单”要求全节点实行同步模拟审批,保证一旦供地,在第一时间就能转为正式审批,实施项目开工建设,以有效破解审批周期长、制度性成本高等问题,以专业化流程助推项目早建设、快投产。一是企业申请,承诺报备。由项目投资人自主申请、园区报备、业主和园区共同承诺,启动“全事项并联预审”模式。承诺内容包括:①按照“审批清单”要求,认真准备各项提交材料,并保证提交材料真实;②土地实际取得者不是模

拟审批项目主体单位或取得的土地面积与模拟审批内容存在差异的,自行承担相关风险;③如因自身原因,导致项目建设发生变化,由此造成的成本损失自行负责。二是提前介入,模拟审批。专业服务团队在项目预供地阶段即介入项目审批服务过程,各相关部门在坚守“质量安全底线、生态环保底线、土地规划底线、农民利益保障底线”四项原则的前提下,按照“审批清单”要求一次性告知项目投资主体准备好除需现场勘查外的各项材料,并全程指导完善。同时采取全事项并联的方式,对

项目单位提交的能评、环评、总平面方案等核心要件,按实质审查要求实施模拟审批,出具标注“模拟”字样的非正式文件,后续审批部门视同该主体已取得前置手续同步开展模拟审批。三是模式转换,即时发证。待正式取得项目土地出让手续并达到法定条件后,各审批部门应在第一时间将模拟审批文件直接转换为正式审批文件,非核心材料一时达不到审批要求的,实行“容缺办理”,以保证投资项目能够迅速开工建设。

4.建立监督考核机制。一是纪检

监察部门要对投资项目审批代办工作进行效能监察,依法查处代办服务中出现的违法违纪行为。对工作不负责任、影响项目正常办理的单位和个人,实行责任追究。二是要将投资项目审批代办工作纳入对县(区)和相关部门的目标考核,并强化日常管理。三是制定代办员考核制度,对工作成绩突出的予以表彰奖励,并将其代办工作情况作为今后干部选拔使用的重要依据。

(市政府办公室 市审批办)



