

连云港政办通报

第 2 号

连云港市人民政府办公室

2018 年 1 月 24 日

在全市金融工作座谈会上的讲话

(根据录音整理)

(2018 年 1 月 18 日)

项 雪 龙

今天市政府召开金融工作座谈会，各金融单位、金融相关部门及各区县、功能板块的负责人都来参加这个会议。年前我说过，条线会议由分管市长召开，原则上我都不参加，各区县和功能板块也是分管领导参加。但今天这个会议，我和大家集体参加，这既说明市政府对金融工作的高度重视，又说明金融工作在全市大局中具有举足轻重的地位。

刚才听了 10 家单位的交流发言，涉及银行、保险公司、银

监、财政等多个层面、多个角度。之所以排了 10 家单位发言，就是要广泛地听取大家的意见，与大家更好地交流。其他单位也提交了书面材料，大家都提了很好的意见和建议。金融办也总结了 2017 年金融工作情况，部署了今年重点工作安排。在过去一年，我们金融工作付出了很多努力，也取得了很多很好的成绩。在此，我想谈三条意见：

一、充分肯定新成绩，增强干好今后工作的信心和决心。过去一年的成绩，可以概括为“四个越来越”。一是金融的规模越来越大。这本身就在说明金融对经济的支持越来越大。从去年的存贷款来讲，本外币年末贷款余额 2476 亿元，增速居全省第 2 位，实际净增加贷款 428.7 亿元。虽然规模在全省还比较小，但增速很快。贷款结构持续优化，各项存款余额接近 3000 亿，增长 16.49%。从连云港近几年的发展看，存贷款增长都是比较快的，这与连云港的经济发展状况基本一致。去年全市工业产品销售收入增长 24.8%，财政一般公共预算收入实际增长超过 20.9%，这是近几年增长幅度少有的数据。二是金融资产质量越来越高。金融资产的高质量体现着经济发展的高质量。去年全市不良贷款保持“双降”，不良贷款余额降至全省最低，比例降至全省第 7 位。这也说明，目前全市金融资产总体情况良好，质量越来越高，各专业银行、金融机构的效益也在不断提升。客观地讲，金融机构的效益越好，对地方经济的支持越大。三是金融生态环境越来越优。金融生态环境与资产质量是密切相关的，在这一点上，我讲

得更突出的是环境。现在，整个社会讲诚信的人越来越多，讲诚信的导向也越来越鲜明，这是一座城市宝贵的财富。一座不讲诚信的城市、金融生态不安全的城市，发展是没有前途的。虽然我市还存在一些非法集资活动，但是总体情况越来越好。四是发展的态势越来越好。各个专业金融机构到连云港来，一方面是支持连云港的发展，另一方面自身也得到了成长和进步。从目前发展态势来看，包括银行和保险，包括企业的上市培育、挂牌，包括新的金融机构的引进等，整体情况越来越好。各金融机构、人行和银监等金融单位管理部门，这些同志为我们连云港的发展默默无闻做了大量的工作，付出了非常艰辛的努力，促使全市经济社会事业的发展取得了长足的进步。在此，我代表市政府，向所有从事金融工作的同志们、向所有为连云港发展做出贡献的同志们，表示衷心的感谢！

二、客观认清新形势，切实增强金融工作责任感。中央和省委、省政府对金融工作高度重视，我们要全面分析形势，正确把握形势，主动适应形势，从而进一步理清工作思路，增强做好金融工作的责任感。第一，宏观经济向好是我们做好经济和金融工作的着力点。中央经济工作、金融工作等相关会议透露出的信息就是，经济和金融工作面临着一个比较良好的、稳定的经济形势。我们明显感觉到，2017年宏观经济在向好的方面发展。不仅仅是国内经济，包括国际经济，一些指数都在趋好。客观地讲，困难当然有，但是经济总体平稳，这是一个基本的

判断。我相信，2018年宏观经济会延续这样形势。我们要对这个形势有充分的认识，对今年的经济工作、金融工作充满信心。

第二，国家把防风险作为三大任务之一，对金融机构、地方财政提出了新的要求。各金融机构，包括有关金融管理部门、财政管理部门等，都要围绕中央提出的服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革“三大任务”来做好工作。特别是防风险，去年一年大家压力比较大。当然，我们连云港是没有大问题的，风险是可控的，但压力也的确存在。加强金融风险防控，这对银行资金的投向，包括对整个信贷的管理，都提出了新的要求。实事求是地讲，为什么现在全市投入实体经济的资金不足，原因是多方面的，是深层次的。从今年开始，随着我们对政府债务管理的规范化，对各个平台加快转型，包括想办法大幅下降政府的债务，银行可能也要面临着一个全新的转型。所以，各银行的资金投向也要与时俱进研究新的思路，找准新的出路。

第三，大力提供金融支撑，更好地服务实体经济。这不仅是中央、省里的要求，更是地方经济发展、企业发展的要求。

第四，连云港的经济发展面临着良好的机遇，给金融行业的发展和成长提供了广阔的舞台。连云港的整个发展，从“十三五”来讲，更加注重重大项目建设，尤其是注重大产业项目落地。我们的招商工作也取得了显著的成果，包括盛虹石化、新海石化、卫星石化、东华能源、中化国际等一大批投资过几百亿的项目取得突破。今年我市有效投入，目标是要突破1000亿元，这里包

括基础设施项目和重大产业项目，这给金融行业发展提供了广阔的舞台。第五，连云港的金融工作还存在很大的空间和潜力。连云港的金融工作，不仅面临着一个良好的机遇，还存在很多不足，像防风险的艰巨任务、个别地方不良贷款问题同样存在。金融支持实体经济的比例，在全省来讲，连云港最低，当然这受诸多因素影响。存在的这些不足，恰恰也是我们新的一年金融工作的发展空间，是需要我们下功夫之处，也是能够取得成绩之处。金融系统的各位同志，要从宏观的、微观的，包括从问题导向加以理解分析，客观认识现在的金融形势，主动把自己放在大局中谋划。只有这样，工作思路才会更清晰，工作重点才会更突出，工作成效也才会更明显，支持地方经济的成效也才会得到更好体现。

三、积极落实新要求，推动金融工作再上新台阶。干任何工作，都要一年更比一年好，每年都有新成绩。抓好今年的金融工作，总的来说，就是要认真贯彻中央和省市委的决策部署和要求，特别是要以供给侧结构性改革为主线，落实好服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革“三大任务”。经济决定金融，金融对经济有促进作用，这个是双向的。金融在支持经济发展的同时，自己也得到了发展。各大金融机构一定要树立“支持连云港就是支持自身发展”的意识，坚定信心、抓住机遇、乘势而上，实现金融机构与地方经济的共生共赢。作为地方政府和部门，也要创造良好条件，营造良好环境，支持推动金融业的发展取得更大成

就。第一，要互相配合防风险。按照国家的要求，把防风险作为第一条。坚决不发生系统性风险，特别是金融风险。对一个地区来讲，发生系统性金融风险是一种灾难。我们要对这个问题有正确认识，妥善处置，确保良性发展态势。事实上，经济发展的过程中，肯定会面临很多问题和困惑，包括面临的一些债务、风险，这些都是发展过程中的产物。比如说风险，这是相对的，一家银行，受外面整个环境的直接影响，即便严格按照规律、规范操作，可能还会发生挤兑。包括企业在发展过程中，可能有困难、有问题、有泡沫，只要不简单粗暴处理，也是可以逐步解决的。包括现在的房地产，没有人不说中国的房地产存在着风险。但是如果用时间换空间，逐步去加以解决，不会出现系统性的风险，这些都需要冷静分析、理性处理。我个人的体会，一个地方的城市化率达到 70%至 75%，这个城市的发展就到了成熟阶段。在此之前，房地产一定会是拉动经济的强大支柱性产业。连云港现在正处于加快城市化阶段，城市化率在 63%到 65%之间，到 70%至 75%大概只有 10 个百分点左右，每年新增 1 到 1.5 个百分点。苏南的小城市房地产发展已经到了基本成熟的阶段，这个规律体现得很明显。北京、上海，包括南京，这些大城市有自身的特殊性，不能一概而论。现在很多银行贷款集中在房地产领域，包括房地产商的开发贷款，也包括老百姓的购房贷款，事实上是来源于老百姓的钱。如果这些钱不重视，房地产出现大起大落，那可能真的要出大问题。所以房地产是个复杂的问题，既是民生问题又是

经济发展问题，当然也是城乡建设问题，每个角度分析它都不一样。包括现在讲政府债务，平台债务确实比较高，连云港也是比较高的，我们要有信心坚决打好不发生系统性风险的攻坚战。如果把这些历史存在的问题用简单的方法去处理，这个泡沫可能会很快破掉，但这样对任何一家银行都没有任何好处。防风险，这个任务必须用系统性的思维来解决，必须多方共同来解决，既要各方配合，更要共同努力，把防风险、搞改革、做信贷三者有机结合起来。就像人生病一样，要逐步去治愈，需要一个过程。防风险这个问题也是，确实是一件大事，做好需要一个过程，慢慢把资产向好的方面转变。客观来讲，我们基本上能把控住目前的状况，对此各金融机构要坚定信心。同时，我们要用长远的眼光来谋划这件事情，这不是一朝一夕形成的，解决这个问题也不是一朝一夕的。这需要加强各方配合，综合运用各种手段，积极解决客观存在的问题。第二，要全力支持实体经济的发展。实体经济的发展，是一座城市、一个国家的基础。实体经济、产业经济的发展，每个阶段都有阶段性的特征。比如说房地产业，就是在经济快速发展过程中面临的一个重大问题。如果我们能认识到阶段性的特征，就不会出现大的问题。反之，就可能出现各种问题。现在，包括美国、英国等国家也加大了招商引资力度，搞实体经济回归，把实体经济作为基础。全球金融中心搞虚拟经济，运作的资金流非常惊人。但是，真正创造社会财富的是在生产环节，发展最终还是要依靠实体经济。当然，实体经济也离不开虚

拟经济、离不开网络经济、离不开金融经济等等，但是这些最终都需要实体经济作支撑。从江苏来讲，制造业是传统优势，发展制造业是壮大实体经济的首要选择。从连云港市来讲，发展实体经济更是重中之重，脱离实体经济的发展是没有出路的。连云港的发展，必要通过产业强市来实现。我始终讲，包括港口等资源都要发挥优势，“以港兴市、产业强市”这种思路要落实好，但最核心、最根本的还是“工业立市”，各个产业都要加快发展、协调发展。经济发展需要各个增长点来支撑，但是对于一座城市来讲，最根本是工业化，没有工业化，连云港这座城市是强不起来的。连云港产业强最终是要工业强，工业强城市才强。今天各位银行行长都在这里，2018年大家要在支持实体经济方面有所作为，支持连云港的实体经济发展，让更多的优质企业在连云港落地，并且越来越多。实体经济数量的增加、质量的提高能够推动金融业的发展。反之，金融发展水平、发展质量难以提升，二者是相辅相成的。我相信，连云港今年的情况会比去年更好，希望金融机构和实体经济能够双向互补、共同发展。信贷资金支持包括房地产等产业的力度不能减，同时更多要向实体经济倾斜。银行对经济发展的趋势要判断准，对经济发展的把脉要把握准。第三，花大力气推动企业上市，下大功夫引进新的金融机构。2016年我市开展的三大行动计划，其中一个就是企业上市挂牌行动。一个地方上市企业有多少，能够反映一个地方、一座城市经济发展的质量。目前，我们在国内主板上市的企业有7家，还不及苏南

一些县级市的上市数量。今后，随着经济的发展，我们要不断加大企业挂牌上市培育力度。这一方面要以全市经济加快发展为基础，另一方面要加大引导和服务力度。企业在上市过程中，很多方面离不开政府和金融机构的帮助。要加大新金融机构引进力度，目前我们还没有民营银行，说明我们的经济发展还不够快，吸引力还不够强，今后要在这个方面有所突破。第四，积极优化金融生态环境，加快绿色金融安全区建设。一个不讲诚信的人是无法成为真正的朋友的，对社会也不会有强烈的责任感。一个不讲诚信的企业是无法实现长远发展的，银行机构越是支持，最终问题会越大。我们目前处在后发先至的阶段，要体现高质量的发展。我们连云港金融环境就是要比别的地方好，资产要更加安全，绿色金融安全区要建设的更好，标准要更高。我们要树立鲜明的工作导向，加大宣传力度，从监管、制度等方面保障好地方金融生态环境，把连云港绿色金融安全区建设得更好。第五，要严厉打击非法金融活动。当前金融业出了一些事，近期又爆发“钱宝”等事件。对于网络金融来说，连云港不是反应最为灵敏的地方，打击非法金融的压力相对要小一些。对于金融隐患，我们还是要加大工作力度，打击非法金融活动，特别是非法集资活动。社会上一些新的东西新的事物，不是说不能去探索，而是要全面考虑、深入研究，要加强管理，完善机制。像共享单车，昨天我看到一幅外地照片，照片上的街道摆满共享单车。对不规范的共享单车投放，连云港发现得很早，解决得坚决，否则也会出问题。

实践证明，当时我们的考虑没有错，采取得应对措施有力。我们要提高政府管理社会的能力，使经济社会发展更加健康、更可持续。金融健康持续发展，是一个地方经济社会发展最重要的内容。对于非法金融活动来说，老百姓上当可能有个人原因。但是，既然有人上当受骗，政府就要研究怎么解决、怎么防范。第六，进一步增加服务人民群众的意识。一座城市的便利程度，决定了城市的宜居宜业程度，体现了城市的吸引力。金融不仅要服务经济、支持经济发展，同时也要坚持以人为本，服务好群众，体现以人民为中心的发展理念。刚才有两家银行负责人提到机构下沉工作，对此我非常支持。一方面机构要下沉到县区、乡镇，另一方面要创新服务人民群众的金融产品。作为金融机构既要考虑经济效益，也要考虑社会效益。坦率地讲，有一些银行对大客户服务得很好，但对服务普通民众做得还不够，有一些业务还不够便利，希望大家树立以人为本、服务群众的理念。对于一些群众，比如说双职工的用户、上了年纪的用户，到银行交水费、电费、天然气费等等，往往是不太方便的，类似这些工作还需要进一步优化。我们在教育、医疗、养老等方面加大了工作力度，金融方面也要跟上，既要做好线上金融服务，也要做好线下金融服务。第七，各级政府要为金融造就更好的发展环境。一方面，金融要为地方经济发展倾尽全力，另一方面，各级地方政府也要为金融发展造就良好环境。这是双向的，相互促进的。一座具备良好竞争力、富有活力和潜力的城市，这两方面的关系都会处理得很好。金融

监管部门和金融机构要加强联系、加强合作，形成共同促进金融发展的合力，使到连云港来的金融机构对比其他地方，觉得连云港的发展环境更好。如果来连的金融机构或者派驻机构对连云港没有好的印象，那么我们的发展一定没有希望。我们连云港要树立好的形象，这不仅仅是指金融机构，也包括其他条线部门的同志，都要努力提供良好的服务，让大家有一个舒心顺心的工作环境，让大家在连云港不仅事业上有进步，其他方面也有成长。我相信通过上下的共同努力，方方面面的共同配合，今年的工作一定能够克服困难，取得新的成效，为连云港经济和社会发展作出新的更大贡献。

分送：市委常委、市人大主任、市政协主席、副市长，市人大常委会办公室、市政协办公室，市各有关部门，各县、区人民政府。

连云港市人民政府办公室

2018年1月24日印发
