

连云港政办通报

第 3 号

连云港市人民政府办公室

2018 年 4 月 25 日

在全市政务信息化暨“互联网+政务服务”工作 领导小组 2018 年第一次全体（扩大）会议上的讲话

（2018 年 4 月 11 日）

王 加 培

同志们：

今天，市政府在这里召开全市政务信息化暨“互联网+政务服务”工作领导小组 2018 年第一次全体（扩大）会议，主要任务是研究全市政务信息化重点工作，分析存在问题，部署当前和今后一个时期重点任务，加快政务信息资源整合共享，构建全市统一的“大平台、大数据、大系统”，推进数字政府和智慧城市建设，为港城“高质发展、后发先至”提供坚强保障。刚才，市政府办汇

报了全市政务信息化重点工作推进情况、六大基础库建设方案和政务信息化三年行动计划，市审计局通报了市政务信息系统专项审计情况。下面，就做好全市政务信息化工作，我再讲几点意见：

一、充分肯定成绩，持续增强行动自觉

去年以来，我市按照国家和省部署要求，围绕政务信息化基础设施建设、政务数据资源整合、六大基础数据库建设等方面做了大量工作，政务信息系统迁移上云数量不断增多，数据共享交换平台已汇聚海量数据资源，率先实现与省共享平台双向交换数据，政务信息资源目录基本编制完成，大数据中心建设快速推进，等等，取得了一系列重要进展，有力提升了全市政务信息化、智慧化水平。

当前，政务信息化工作重点已从侧重网络基础设施建设转变到更加注重信息资源整合、共享、应用的阶段。习近平总书记多次强调：“要以推行电子政务、建设智慧城市等为抓手，以数据集中和共享为途径，推动技术融合、业务融合、数据融合，打通信息壁垒”。各县区、各单位要清醒认识到我们的工作与上级要求和形势任务相比，与先进地区相比仍有很大的差距，必须采取更加扎实有效的措施，韧劲不能松、力度不能减，认真贯彻落实好市委、市政府部署安排，以“互联网+”和大数据的思维来看问题、做决策，推动政务信息化实现后发先至、“弯道超车”。

二、继续攻坚克难，不断取得新的成效

2018年政务信息化重点工作正有序推进，未来三年工作方

向也已经明确。各单位要围绕重点，层层建立责任制，细化目标、落实责任，真正把责任压紧压实，齐心协力、齐抓共管，推动全市政务信息化各项工作落地见效。

（一）坚持三年行动计划这一顶层设计。市政府办、市发改委要抓紧出台我市电子政务、数字政府和新型智慧城市顶层设计，紧密结合“高质发展、后发先至”行动计划，明确发展路径和重点任务。按照“一年打基础、两年求突破、三年快提升”总体目标，以“一目录”（政务信息资源目录）、“两库”（基础库和主题库）、“两平台”（新城市运营平台、大数据平台）、“三门户”（政府网站门户、政务信息共享门户、公共数据开放门户）、“三中心”（大数据中心、同城数据灾备中心、异地数据灾备中心）为重点，力争到 2020 年，全市基础设施智能支撑、政务数据共享应用、政务服务高效便捷、社会治理精准精细水平均处于全省前列，实现“一个大脑，支撑全局；一个窗口，展示港城；一个中心，全域可视；一张数图，实时监测；一个智库，智慧研判；一个平台，指挥调度”的六个一目标。

（二）做实政务信息资源目录这一基础前提。市政府电子政务办要在 5 月份正式发布政务信息资源目录，为六大基础库建设和信息资源共享提供支撑。需要什么数据，哪些部门、哪些行业、哪些系统有什么数据，要做到心中有数，有目标、有重点地开展数据归集，不能捡进篮子就是菜，平白无故增加工作量。对于明确归集的政务信息资源，各单位不管采取什么途径，都要严格按

照资源目录和更新周期，及时将数据汇聚至市共享交换平台。当然，政务信息资源目录也不是一成不变的，要根据工作需要及时调整。这里要特别强调的是，因涉密或敏感等原因不予共享的数据，不是由数据提供部门确定，要由市政务数据主管部门会同保密部门依据相关法律法规共同认定。

（三）构建基础数据库这一核心关键。从各部门杂乱无序的数据，到真正能够为数据分析挖掘和政府决策提供支撑，发挥数据的辅政作用，关键在于基础数据库的构建。从各地实践情况来看，人口、法人、地理信息、社会信用、电子证照、宏观经济这六大基础数据库是当前使用频率最高、共享需求最迫切的基础数据资源，也是推进政务信息化的核心关键。今天会议上原则同意六大基础数据库建设方案，采取统一招标建设模式便于系统衔接、匹配。会后，市政府电子政务办要抓紧牵头完善招标方案，确保4月份开展招标建设，6月份初步建成，9月份全部实现上线运行。

（四）加快政务信息基础建设这一硬件支持。市城建控股集团要按照“今年9月大数据中心交付使用”目标，倒排工期、统筹安排，及时解决建设过程中遇到的问题，确保按时按质顺利完成建设任务并交付使用。会议原则同意城市运营管理中心设计方案，会后要抓紧完善细化，开展招标建设，确保与大数据中心同步投入运行，全面展示连云港在政务信息化和数字政府建设方面成果，让智慧连云港建设的现状、发展和未来“看

得见、摸得着、感受到”。

（五）搭建共享开放平台这一重要载体。数据归集、整合的目的在于共享和利用，按照六大基础数据库 9 月份正式运行时间节点倒排，要在 8 月底前建成政务信息共享门户和公共数据开放门户两大网站，分别为各部门数据共享提供平台支撑，为社会深度开发利用政务数据创造条件。

三、落实问题整改，破解信息共享难题

前期，市审计局牵头对全市政务信息系统整合共享和自查工作落实情况进行了专项审计，摸清了我市政务信息系统的现状，揭示了政务信息系统建设、管理和使用中存在的问题和缺陷，提出了改进和完善的意见建议，有效促进了政务信息系统实现“网络通、数据通、应用通”。各单位要切实履行主体责任，对于审计发现的问题，要抓紧落实整改举措。

（一）加快清除“僵尸”信息系统。消除“僵尸”信息系统，促进信息系统整合，国家、省已有明确要求，对列入清理范围的 56 个政务信息系统，各责任单位要加快清理整合，立即停止运行维护和更新服务。

（二）整合各类非涉密业务专网。按照“整合是原则、孤网是例外”的要求，全面整合各非涉密业务专网与电子政务外网对接，财政部门不再安排各非涉密业务专网运维费用。同时，要抓紧推进业务系统迁移，6 月底前，全市各类非涉密业务必须按照市政府统一部署要求，迁移至市电子政务外网。各单位要切实提

高思想认识，不得以任何理由推脱、拖延；涉及需要向上争取的，各责任单位要切实履行主体责任，抓紧做工作，确保按时完成迁移。

（三）加快接入市共享交换平台。按照“以共享为原则，不共享为例外”的要求，将整合共享范围扩大至所有市级政务部门，6月底前市各政务部门非涉密业务系统必须全部接入市共享交换平台，应接入而未接入平台的信息系统，财政部门不再安排运维经费，坚决破除信息“孤岛”、打通信息“断头路”。尚未与市共享交换平台实现对接的部门，要进一步加大力度，按要求抓紧接入市共享交换平台。

（四）推进项目集约化建设。各单位要按照“资源共享、集约建设”的原则，充分利用好市大数据中心的云资源，原则上不得使用政府财政性和国有企业资金建设或购买服务器、云计算等相关设备，市教育局、卫计委、国资委要加强对相关学校、医院、企业新建信息化项目的审核指导，研究出台具体管理办法。各县区原则上不再单独建设政务云，按照《市政务云平台管理暂行办法》规定，将现有非涉密政务业务系统全部迁移整合至市政务云平台，并开展相关业务应用。同时，要参照市综合协同办公系统建设模式，抓紧开展本地综合协同办公系统建设工作，尽快形成全市统一的综合协同办公一体化格局。

（五）严格履行政务信息化建设项目采购程序。对于审计中发现的两起未履行采购程序的行为，要严格按照法律法规和制度进行定性和处理，相关单位要迅速整改落实，做到举一反三。

三，建立健全相关制度规定，确保政务信息系统专项资金使用合法合规。

四、精准落实举措，凝聚工作推进合力

做好政务信息化和大数据发展工作事关政府工作全局，市政务信息化领导小组成员单位要及时总结前期工作经验，创新工作方式，凝聚推动政务信息化的工作合力。

（一）加大工作推进力度。在推进政务信息化过程中，我市目前还没有成立专门的机构，由我来总牵头，领导小组来主抓推进，相关单位密切配合，通过运行情况来看，这一模式是有效、管用的。市政府办要切实发挥牵头抓总作用，既要牵头落实，也要督查推进。市政府督查室要重点围绕大数据中心建设、政务数据资源整合共享、业务专网整合迁移等重点工作开展专项督查，督促各项任务落到实处、尽快取得实效。

（二）着力提升应用能力。政务信息数据来自于各部门，更要用之于各部门。鼓励各单位充分利用市共享交换平台开展数据交换，充分利用和挖掘已经集中的数据，开展业务流程再造和优化。尤其是在推进行政审批制度改革过程中，可以通过市共享交换平台获取、查询的信息，一般不得要求另开证明，避免企业和群众办事多头奔波，切实打通“放管服”改革“经脉”，便利群众办事和创新创业。

（三）牢固树立安全意识。坚持把网络安全、数据安全作为红线贯穿政务信息化工作始终，完善信息安全管理、机房管

理、系统数据备份、门户网站管理等制度规定，强化政务信息系统安全防护能力，尽快建成全市容灾备份中心和电子政务外网综合安全管理平台，切实防范、控制和化解数据安全风险。

同志们，政务信息化事关全局、利在长远，各县区、各单位要按照既定目标任务，紧紧围绕政府治理和公共服务改革需要，开拓创新、扎实工作，坚决把政务信息化向纵深推进，为全市数字政府和新型智慧城市建设提供有力支撑。

分送：市委常委、市人大主任、市政协主席、副市长，市人大常委会办公室、市政协办公室，市各有关部门，各县、区人民政府。

连云港市人民政府办公室

2018年4月25日印发
