



连云港政讯

LIAN YUN GANG ZHENG XUN

连云港市人民政府

2002 · 2



连云港政讯

连云港市人民政府

2002·2

编委会

名誉主任：刘永忠

主任：周保法

副主任：程志有 滕士涛

委员：(按姓氏笔划顺序)

尹哲强 毛太奎

孙立家 吴立生

张学仁 张文武

张连云 李广成

李国章 李祥启

杨善德 邹允祥

陈良灵 陈连生

郑平 姜洪

郝殿钰 徐以广

董春科

主编：滕士涛

副主编：刘兆吉 王丙模

潘元志

要情通报

我市召开全市招商引资暨集中整治投资发展软环境动员大会

..... (1)

人代会专稿

政府工作报告..... (4)

连云港市 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2002 年国民

经济和社会发展计划的报告..... (12)

连云港市 2001 年财政预算执行情况和 2002 年财政预算报告

..... (17)

领导讲话

咬定目标 奋力拚搏 确保完成全年目标任务.....周保法(21)

软环境专栏

中共连云港市委 连云港市人民政府关于开展集中整治投资发展

环境活动的实施意见.....(24)

文件选编

江苏省人民政府关于江苏康缘药业股份有限公司申请首次公开发行

股票的函(苏政函[2002]14号).....(26)

关于公布 2001 年享受市政府特殊津贴人员名单的通知

(连政发[2002]17号).....(26)

转发市审批办等部门关于推进第二轮行政审批制度改革的工作意见

的通知(连政发[2002]27号).....(27)

关于开展社区卫生服务的实施意见

(连政发[2002]36号).....(29)

关于印发《连云港市优秀企业家评选办法》的意见

(连政发[2002]37号).....(31)

转发人民银行市中心支行《关于做好推广农村小额信用贷款和开展

信用村镇建设的意见》的通知(连政办发[2002]18号).....(32)

关于转发《连云港市城市房屋拆迁单位管理办法》的通知 (连政办发[2002]19号).....	(34)
关于成立连云港市海域使用管理示范区工作领导小组的通知 (连政办发[2002]20号).....	(35)
关于转发《省政府办公厅进一步整顿规范成品油市场秩序》的通知 (连政办发[2002]23号).....	(35)
关于进一步规范涉农价格和收费公示工作的通知 (连政办发[2002]24号).....	(37)

部门领导论坛

坚持“三个代表” 搞好地税工作.....	秦玉莲(38)
与时俱进 狠抓关键 大力推进农业标准化进程	程永贤(39)

人事任免

连云港市人民政府干部任免名单.....	(41)
---------------------	------

风采之窗

中共连云港市委、连云港市人民政府关于表彰 2001 年度全市经济 建设和社会发展目标考核先进县区和单位的决定.....	(42)
中共连云港市委、连云港市人民政府关于嘉奖 2001 年度全市经济 建设和社会发展重要事项承办单位的决定.....	(43)

文件摘要

灌南县部分乡镇行政区划变动情况.....	(44)
----------------------	------

大事记

2001 年市政府大事记(7 月—12 月).....	(45)
-----------------------------	------

发文目录

市政府、市政府办公室文件目录.....	(48)
---------------------	------

- 传达政令
- 宣传政策
- 沟通信息
- 交流经验
- 指导工作
- 服务社会

主 办:连云港市人民政府
编 辑:《连云港政讯》编辑部
责任编辑:桂迎宝 韩建军

胡利民

地 址:新浦朝阳中路 21 号
电 话:0518-5804301
传 真:0518-5814499
邮 编:222002

彩页设计:连云港盛世广告公司

出版日期:2002 年 3 月 15 日

内页印刷:市级机关印刷厂

苏新出准印 JS-G018 号

内部资料 免费交流

政 府 工 作 报 告

(2002年1月28日在连云港市第十届
人民代表大会第五次会议上通过)

代市长 刘永忠

各位代表:

现在,我代表连云港市人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2001年工作情况

2001年是“十五”计划的起始之年,是我市国民经济和社会事业保持健康发展、呈现积极变化的一年,全市人民在中共连云港市委的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十五届五中、六中全会精神,坚持发展不动摇,咬住目标不放松,同心同德,攻坚克难,基本完成了市十届人大四次会议确定的各项任务。

国民经济稳步增长,结构调整力度加大。全市完成国内生产总值316亿元,比上年增长8.2%,其中第一产业增长6%,第二产业增长9.9%,第三产业增长7.8%,三次产业结构为24.6:43.4:32。完成财政总收入19.8亿元,增长15.2%。农业生产呈现恢复性增长,农业结构进一步优化,调减粮食播种面积40.3万亩,扩大经济作物面积47万亩,林牧渔业稳步增长,农业产业化经营水平进一步提高,新建扩建农村各类市场46个,形成特色乡镇53个,创农产品品牌37个。工业经济较快增长,运行质量不断提高,国有及年销售收入500万元以上非国有工业企业增加值增长11.1%,销售、利税同步增长,集体企业、三资企业、股份制企业增势平稳,22家重点工业企业继续发挥重要支撑作用,私营个体经济增加值和税收分别增长20%以上,高新技术产业增加值占工业增加值比重提高1.5个百分点。建筑业增加值增长13.6%。第三产业稳步推进,新的增长点进一步壮大,实现社会消费品零售总额102.9亿元,增长7.7%。港口吞吐量完成3058万吨,增长12.9%,集装箱运输完成15.8万标箱,增长

31.2%。各旅游景点接待国内游客342.5万人次,增长11%,连岛度假区被评为国家3A级风景区。住宅建设竣工102万平方米。金融机构各项存款余额214.6亿元,比年初增加21.7亿元,贷款余额163.9亿元,比年初增加12.2亿元,新增存贷比达60%,高于全省平均水平8.9个百分点。

各项改革持续推进,对外开放步伐加快。积极推进企业改革和资产重组,新组建了一批集团公司和资产管理公司,构建了市属国有资产经营基本框架,重组资产规模达24亿元。61%中小企业国有、集体资本退出,国有大中型企业改制面达85%。顺利完成市级机关机构改革和行政性公司转体改制,实施机关干部人事制度改革,稳妥推进市区区划调整,完成村组、居委会调整合并,开展村委会换届选举。进一步深化市县行政审批制度改革,削减审批项目40%以上。农村税费及各项配套改革取得阶段性成果,农民负担人均减少101.8元,减负率达50.7%,农村教师工资实施上划县统一管理。完善财政转移支付制度,会计委派、政府采购工作进一步加强。加快金融体制改革,组建了城市商业银行。城镇职工基本医疗保险、医疗卫生体制、药品生产流通体制和粮棉流通体制改革稳步推进,住房制度、环卫体制改革进一步深化。全年实际利用外资1.95亿美元,增长12.3%,外贸出口增长25.6%,外经营业额增长11%。内联到位资金9.3亿元,增长17.7%。开发区发展加快,美国杜邦、法国罗盖特两家跨国公司进区落户,新上了氨纶五期、山梨醇等一批大项目。出口加工区、高新技术园区、现代农业科技示范园等特色园区建设快速推进。

基本建设明显加快,城乡面貌显著改观。抓住国家扩大内需的有利时机,持续扩大投资,完成全社会固定资产投资151亿元,增长18.2%。集中力量实施了一批重点项目。工业基本建设和技术改造投入力度加大,旺润火腿肠等15个重

点项目先后竣工投产,集装箱公司等20个重点项目相继开工建设。城市防洪保安、水库除险加固、海河堤防达标等重点水利工程进展顺利,石梁河水库新泄洪闸工程通过验收。连徐高速公路连云港段一期工程建成通车,汾灌高速公路完成桥梁和路面基层工程,完成国道、省道改造110公里,新建改建县乡村公路225公里。开工建设港口7万吨级航道疏浚工程和国家一级渔港赣榆县青口港。亚洲大陆第一口超深科学勘探井开钻。田湾核电站1号核岛封顶,核电专家村交付使用。建成110千伏海州变电所,相继开工220千伏邓庄、申城、云台输变电工程。程控电话交换机扩容10万门,完成移动通信本地传输网一期工程和联通北沿海光缆工程。市急救中心大楼竣工。建成新海高级中学、教科研中心、高校后勤服务区和东海高级中学等教育重点工程。建设朝阳东路、郁州南路、苍梧东路、大港路、花果山路二期等20条市政道路工程,市区新增公共绿地22公顷。旧城改造拆迁房屋37万平方米,建成新海污水处理一期工程,新发展居民燃气用户5000余户。市容环境卫生管理和行政执法力度得到加强,主次干道和重要窗口地段的市容环境和秩序明显改观。

科技教育快速推进,社会事业协调发展。大力推进科技进步与创新,实施各项科技计划263项。促进星火产业带建设,加快高新技术产业化进程,新批6家国家级、省级高新技术企业,33个产品被认定为省级高新技术产品。国家火炬计划连云港新医药产业基地获得批准,华威集团被列为国家第三批863计划成果转化基地。“两基”教育成果得到巩固,高中段入学率达70.2%,扩大高校办学规模,改革办学体制和模式,完成新浦地区八校联动,改造农村薄弱学校86所,撤并农村中小学180所。举办了百余场“在海一方”广场文化活动,舞蹈《岩石魂魄》参加全国第五届舞蹈大赛获优秀表演奖,藤花落史前城址列入当年度全国考古十大新发现。城区新增有线电视用户1万户,全部乡镇实现有线电视联网,行政村联网达27%。实施医疗机构调整,开展社区卫生服务工作。全民健身运动健康发展,在九运会和全国单项比赛中获得奖牌28枚。人口出生率控制在9.5‰以内,四个县全部走出计划生育重点管理县行列。国土资源得到有效保护,恢复云台山植被种植植树1万多亩。建成蔷薇河上游水质和大气自动监测站,连云港海浪、空气质量情况在中央电视台播报。统计、审计、外事、侨务、对台事务、民族、宗教、双拥、人防、档案、地方志、新闻出版等工作都取得新的成绩,妇女、儿童、老龄、关心下一代和残疾人事业健康发展。

城乡居民收入提高,生活质量得到改善。城镇居民人均可支配收入6981元,增长8.1%。“两个确保”工作得到加强,发放下岗职工基本生活费和企业离退休人员养老金4.2亿元。筹集困难企业军转干部解困资金482万元。城市居民最低生活保障逐步加强。实现11266名城镇失业人员就业。城

镇居民人均居住面积提高0.6平方米,小区物业管理覆盖率达85%。农民人均纯收入2763元,增长6.4%。农村居住条件改善,住房结构逐步由平房向楼房转变。改造草危房4341户,降氟治污改水受益16.8万人。扶贫工作力度进一步加大,筹集各类扶贫资金1.3亿元。农村剩余劳动力转移加快,市外劳务人员达36.7万人,其中境外劳务7686人。

精神文明建设加强,依法行政水平提高。深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动。广泛开展“增强连云港意识、树立连云港人新形象”大讨论,全市人民热爱连云港的家乡意识、建设连云港的责任意识和献身连云港的奉献意识明显增强。加强社会公德、职业道德和家庭美德教育,开展文明城市、文明行业、文明村镇创建工作。自觉接受市人大、市政协监督,办理人大代表议案、建议和政协委员提案571件,密切与各民主党派、工商联和人民团体联系,广泛听取人民群众的批评和建议。推进依法治市,加强依法行政,规范执法行为,清理行政性措施397件。加强廉政建设和反腐败斗争,启动“四五”普法教育。大力开展严打整治、“打黑除恶”斗争,整顿规范市场经济秩序,全面落实社会治安综合治理各项措施,严厉打击“法轮功”等邪教组织。加强信访工作,积极化解矛盾,维护社会稳定。

回顾过去一年的政府工作,我们深切体会到,实现全市经济社会的较快发展,必须注意把握好以下几个重要环节:

第一,注重理清发展思路。推进经济社会快速发展,必须立足市情,把握机遇,趋利避害,扬优展长,探索制定符合我市实际情况的发展思路。去年以来,在市委的领导下,我们进一步解放思想、更新观念、拓宽思路、创新思维,在广泛调研、多方面听取意见和建议的基础上,从实际出发贯彻落实中央和省重大战略部署,明确坚持以经济建设为中心、以加快发展为主题、以结构调整为主线、以体制和技术创新为主要推动力、以提高人民生活水平为根本出发点的指导思想,实施开放兴市、科教兴市、以港兴市三大主战略,推进市场化、工业化、信息化、城市化、经济国际化和农业产业化进程。经过一年来的努力,全市经济发展明显加快,综合实力有效壮大,社会事业不断进步,发展氛围日益浓厚。

第二,坚持抓住关键措施。推进经济社会快速发展,必须分析主要矛盾,抓住关键措施,解决突出问题,求得重点突破。去年以来,我们强调大力发展工业经济,成立市改革与发展领导小组,向市属企业派驻30个指导服务组,狠抓企业改革改组改造,努力提高运行质量和效益,加快培育新的增长点,工业经济的主体地位逐步确立。我们注重实施“开放兴市”战略,抓住招商引资这个着力点,精心组织“招商活动月”,开展全方位的系列招商活动,以此带动整个开放型经济的加快发展,努力擦亮国家首批沿海开放城市的金字招牌。注意突出规划的龙头地位,高起点、高标准地编制独具连云

港特色的城市总体规划、市域城镇体系规划、城市新区详细规划,真正发挥规划在城市建设发展中的先导作用。在推进结构调整、加快城市建设、培育市场机制、搞好协调服务等重要方面,重视基础性工作,相继倡导建立了银企、招商引资、海洋经济、以港兴市、城市管理联席会议制度,有效推动了各项工作的顺利开展。

第三,着力改善发展环境。推进经济社会快速发展,必须在新一轮全面对外开放过程中创造新的发展优势,创建良好的发展环境,必须坚持把政府职能转变作为改革创新和改善环境的关键环节,建立起高效运作的行政管理体制。去年以来,我们努力加快重点基础设施建设,改善交通状况,改变市容市貌,城市综合服务功能明显增强。与此同时,我们更加注重经济发展软环境的改善,营造干部群众求变思进、富民强市的氛围,强化“安商、扶商、亲商、富商”的意识,建立公平的市场准入制度,降低投资发展门槛,改善社会信用环境,着力保护企业正当经营和投资者合法权益。我们大力实施市县乡机构改革,精简机构、压缩编制、竞争上岗、分流人员,下决心办好行政审批服务中心,简化办事程序,减少审批项目,加快职能转换,推进政务公开。海关、国检等口岸单位推广应用口岸电子执法系统,切实加强联检共建,在陆桥沿线推行直通关服务,较好改善了通关环境。

第四,积极推进制度创新。推进经济社会快速发展,必须坚持体制和机制创新,勇于探索新思路、善于采用新办法,通过改革与发展解决前进中的困难和问题。加快市政设施建设,我们确立经营城市的理念,调动多方面投资主体参与城市建设,建立土地储备库形成收购、储备、出让、开发的土地经营机制,促进城市经营发展的多元化投入和市场化运作。创建中国优秀旅游城市,坚持政府主导、社会参与大力发展旅游业,采用市场化运作方式,成功举办了第五届连云港之夏和首届西游记文化节,促进旅游经济更快发展。实施“以港兴市”战略,在推进资本经营、拓展投资渠道方面积极探索港口发展新路子,实施股份改造,兴办临港工业,实现多年来首次无年度经营性亏损,推动港口运输和港口经济再上新台阶。

各位代表,过去一年的工作成绩来之不易,这是全市人民在中共连云港市委的领导下,解放思想、开拓创新、团结奋斗的结果,是方方面面通力合作、协调配合、大力支持的结果。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子,向各民主党派、各人民团体、各界爱国人士,向驻连部队、武警官兵、公安干警,致以崇高的敬意!向所有关心和参与连云港改革和发展事业的驻连部省属单位,向一切同我们友好相处,关心和支持连云港现代化建设的海内外朋友,致以亲切的问候!对各位人大代表、政协委员给予政府的高度信任和大力支持,表示衷心的感谢!

回顾2001年的工作,我们也清醒地认识到当前经济和社会发展中还存在不少困难和问题:综合经济实力和竞争能力还不够强,开放型经济的支撑作用仍显不足;县域经济比较薄弱,县乡财政收支矛盾较为突出;职工再就业和农民增收的难度较大;经济发展软环境有待进一步改善;影响社会稳定的诱发因素依然存在,有的还比较突出。对这些问题,我们将予以高度重视,并在今后的工作中认真加以解决。

2002年工作任务

各位代表,2002年是党和国家历史上具有重要意义的一年,是我国经济在WTO总体框架下运行的第一年,也是我市实施“十五”计划的重要一年。今年我们面临的国内外环境有许多新的情况,一方面,加入世贸组织使我国在更大范围、更深层次上实行对外开放,将给我们带来各种发展机遇,同时国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,对经济发展的拉动作用继续显现;另一方面,世界经济和贸易增长放慢,扩大出口难度加大,国内有效需求不足矛盾比较突出,影响经济增长的不确定因素增多。面对加入世界贸易组织的新机遇、新挑战,面对国内其他地区加快发展的逼人态势,面对全市人民富民强市的热切期盼,我们必须以强烈的“连云港意识”和奋发向上的精神状态,把新的一年变成结构大调整之年、项目大推进之年、基础设施大建设之年、投资环境大改善之年、干部作风大转变之年,推进全市经济社会更快发展,为实现“十五”跨越发展打下坚实的基础。今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻江总书记“七一”重要讲话、党的十五届五中、六中全会和中央经济工作会议精神,围绕市第九次党代表大会确定的战略目标,正确应对国际政治经济形势的新变化和我国加入世界贸易组织的新形势,趋利避害,与时俱进,以富民强市、快速崛起总揽全局,继续实施开放兴市、科教兴市、以港兴市三大主战略,推进经济结构战略性调整,加快体制创新和科技创新,大力培育新的经济增长点,着力改善城乡人民生活,保持社会稳定,促进经济快速健康发展和社会全面进步,以优异的成绩迎接党的十六大胜利召开。

2002年国民经济和社会发展的主要预期目标为:国内生产总值增长11%,财政总收入增长11%,全社会固定资产投资增长15%,社会消费品零售总额增长8.5%,外贸出口增长17%,直接利用外资增长70%以上,居民消费价格涨幅2%,城镇居民人均可支配收入增长6%,农民人均纯收入增长8%,人口自然增长率控制在5‰以内。

围绕上述目标和要求,我们将认真抓好以下六个方面的工作:

一、突出结构调整主线,全面实现经济提速增效

按照“提升农业，壮大工业，加快发展现代服务业”的总体要求，做强做大农业龙头企业、工业骨干企业、开放型经济、私营个体经济等“台柱子”经济，做强做大海洋经济、港口经济、旅游经济等特色经济，做强做大中心城市、县域经济等“块”状经济，调整三次产业比例，提升产业发展层次，优化产业内部结构，在加快发展的同时全面提高经济效益。

以增加农民收入、繁荣农村经济为中心任务，加快推进农业结构战略性调整，积极推动传统农业向现代农业转变。一是充分发挥区域比较优势，高起点调整农业生产布局，围绕优质稻米、专用小麦、高品质棉、牧草花卉、特色蔬菜、食草家畜、经济林果等，培育壮大一批名牌农副产品、区域特色产业和支柱产业。二是大力推进农业标准化，突出抓好农产品质量安全，加快建立农业标准化体系和农产品质量检测、监测体系，建设4个农业标准化示范区和10个无公害农产品基地，积极发展高效农业、订单农业和生态农业，重点建设好一批外向型农产品基地。三是继续推进农业科技创新，建立和完善多元化的农业推广服务体系，深入实施品种、技术、知识更新三项工程，示范推广农业新品种、新技术重点项目20项，大力发展工厂化设施农业，重点培育一批农业高新技术企业，提高农业发展的科技水平。四是继续实施龙头带动战略，强力推进农业产业化经营，抓好以农产品为原料进行深加工以及带动农民增收的109家上规模龙头企业，加快发展专业化生产，大力提高组织化程度，形成一批新的经济增长群体。五是积极开拓农产品国内外市场，千方百计搞活农产品流通，尽快建立和完善农业信息的收集、整理和发布制度，建立健全农产品市场体系，发展一批农村运销大户、经纪人队伍和专业合作经济组织。六是大力发展海洋经济，立足海洋经济资源优势 and 特殊的区位条件，提高海洋经济的市场化、工业化、规模化程度和技术水平，加快实施深海网箱养殖、贝类吊养、海珍品增殖等一批海洋农牧化项目。

以提升工业经济主体地位和增强综合竞争力为目标，促进工业结构优化和产业升级。采取更加扎实有效的措施，在市县乡各级努力形成上项目、促调整、大投入、快发展的新局面，进一步壮大工业经济整体实力。一是依靠骨干企业培植主导产业，继续发展壮大医药、纺织、化工、食品、建材五个支柱产业，有重点地对机械、轻工等传统产业进行战略性改造，加快发展生物与医药、电子信息、新材料、新能源等高新技术产业，逐步形成有地方特色的工业体系。二是通过资产重组提高工业经济集中度，按照壮大一批、搞活一批、淘汰一批的原则，采取改制、联合、挂靠、兼并等多种形式，加快资产重组和资源优化配置，促进优质资产向优势企业集聚，促使更多资源向优秀经营者集中，力争重组企业资产10亿元，盘活存量资产5亿元，做大做强一批重点企业，形成工业经济支柱力量。三是狠抓项目建设培植发展后劲，集中力量抓好鹰游

纺织后整理设备等18项重点在建项目的竣工投产和华威环氧模塑料等25个重点项目的开工建设，确保完成技术改造投入52亿元。围绕高新技术产业、特色产业、重点企业和优势产品，组织好中金大输液膜生产线、三得利啤酒四期扩建等50个重点储备项目的研究论证。四是加强技术创新增强发展活力，大力推进高新技术产业化，国家新医药产业基地实施省以上火炬计划项目5项，国家863计划成果转化基地实施省以上科技计划项目5项，促进硅资源区域支柱产业高新技术化，建设好30个企业技术研究中心，发挥好4个省级博士后技术创新中心和1个国家级博士后科研工作站的作用，引导企业加快新产品开发，加强产学研联合，推动所有列统企业都与科研院所建立长期合作关系，形成技术创新支撑。充分发挥在连高校和科研院所的作用，使我市成为其科研成果转化的第一基地。五是强化指导服务促进企业步入健康运行轨道，继续向改革任务重、困难比较大的30家市属企业派出指导服务组和联络组，帮助企业落实“三改一加强”综合措施，切实有效地推进企业改革与发展。

以增强港口综合服务功能和大力发展旅游业为重点，带动第三产业加快发展。一是充分发挥连云港港口最具特色、最有潜力、最为重要的桥头堡优势，加快实施“以港兴市”战略，进一步提升港口经济在全市经济发展中的独特地位。以基础设施建设、港口运输、临港工业为重点，大力推进港口经济全面发展。加快实施港口发展总体规划，更为迫切地注重港口基础设施建设，完成7万吨级航道疏浚工程，实施10万吨级深水码头改扩建工程和部分泊位改造升级，做好庙岭三期工程前期准备工作并力争开工建设，下决心尽快提高港口生产能力，改变港口严重超负荷高强度运转的现状。继续花大力气推进港口运输扩量增效，完善联合揽货机制，积极开辟中西部货源市场，重点抓好煤炭、粮食等大宗货种，切实开好至西安、成都等地“五定”班列，巩固扩大陆桥过境运输，港口吞吐量突破3300万吨，集装箱运输量完成18万标箱。依托港口运输，不失时机地加快拓展临港工业的规模和领域，带动商业、贸易、加工、仓储和社会化服务业的快速发展，在抓好康益粮油加工项目投产收益的基础上着手扩建二期工程，认真实施好液体化工品库区铁路专用线、沥青储备库等签约项目，继续推进外贸加工区、船舶维修、石油码头等重点项目的招商引资工作。启动区域性国际商务中心建设和国展中心运营，充分发挥一流的国展中心的作用，精心组织具有特色的会展活动，尽快打造有影响力的品牌，发展独树一帜的会展经济。积极发展依托和服务于港口的仓储集散、商贸流通、金融保险、船货代理等服务业，增强港口经济发展的关联度和聚合力。二是以创建中国优秀旅游城市为目标，高水平提升旅游产业层次。突出山海特色，实施旅游精品工程，加强旅游基础设施建设和花果山、连岛景区深度开发。完善配套建

设,进一步发掘旅游资源潜力,做大做优海州古文化旅游,完善提高渔湾、高公岛、东磊等特色景区景点。加大旅游促销力度,运用各种形式持之以恒地向海内外广泛宣传和推销连云港的旅游资源,组织精干的队伍前往上海等大中城市,开展直接面向当地公众的旅游宣传促销。办好旅游重点节庆活动,做响连云港之夏、西游记文化旅游节等品牌。加强旅游环境综合整治,推进旅游资源资本化运作,进一步提升旅游业竞争力和带动力。三是大力发展商贸流通、金融保险等传统服务业和社区服务、信息等现代服务业。采用现代营销方式,推广新型流通业态,发展大宗商品、品牌产品销售代理和网上销售、电子商务,推广直接为家庭生活服务的便利店、加盟店等经营方式。大力发展信息产业,全面推进政府和企业信息化,积极推动家庭上网工程,建设信息化小区20个,抓好国民经济信息网等重大项目建设,加快数码港建设进程,建立口岸统一、共享、快捷的电子商务平台。结合新区开发和旧城改造继续推进房地产业健康发展,促进小区物业管理市场化。加强社区建设,切实增强社区管理和服务功能。强化金融服务功能,创新信贷方式,拓宽融资渠道,完善银企联席会议制度,增加有效信贷投入,继续支持重点项目建设 and 优势企业发展,加大对中小企业和私营个体经济的支持力度,推广农户小额信用贷款。继续发展和扩大保险业。

二、积极推进体制创新,有效激发经济发展活力

以增强企业活力为目标,以产权制度改革为核心,大力推进国有企业改革攻坚,搞好国有经济战略性调整和国有企业战略性改组,培育市场竞争主体。规范国有资产经营层,完善恒瑞、奥神、化工、海通等企业法人治理结构,组建物产控股集团和商贸资产管理公司。加快骨干企业建立现代企业制度步伐,促进涤纶厂等7家企业加快公司制改造,确保国有大中型企业改制率达90%。推动已改制企业深化内部人事、分配、营销、管理制度改革,进一步优化股权结构,抓好康缘药业A股上市和恒瑞医药再融资,促进德邦、连众等企业加快股份制改造。最大限度地实现产权资本化、资本人格化,采取资产重组、产权出售、建新买断等多种改制形式,实现70%以上中小企业国有、集体资本退出。

积极深化财政改革,大力培植税源经济,努力提高财政收入占国内生产总值的比重。坚持“一是吃饭、二要建设”的原则,推进财政改革和机制创新,强化财政支出管理,提高对公共需要的保障能力,促进事业发展和社会稳定。推行国库集中支付制度,扩大政府采购范围,提高采购活动透明度。深化农村税费改革,抓好相关配套改革,建立有效的农民负担监督管理机制,规范村级“一事一议”筹资筹劳制度,防止变相加重农民负担。采取多种措施化解农村债务。深化事业单位综合配套改革,全面推行人员聘用制,扩大分配自主权。继续推进城镇职工基本医疗保险、医疗卫生体制和药品流通体

制改革。深化粮棉流通体制改革,逐步建立统一、开放、有序的粮棉市场。

把私营个体经济作为推进富民强市、改善财政状况、增加社会就业的非常有效的途径和现实的增长点,不遗余力地促进总量扩张、规模扩大、科技提升和外向开拓,全面开创私营个体经济发展的崭新局面。一是形成竞相发展态势,坚持“三个有利于”标准,按照放心、放胆、放手、放开、放宽、放活的要求,激发致富热望,调动创业热情,促进私营个体经济铺天盖地大发展,力争私营个体经济增加值占国内生产总值比重提高6个百分点,达到25%以上。二是突出加快发展重点,加大园区和市场建设力度。统筹规划、建设好开发区民营经济园和各县区具有特色的私营个体经济园区,培育10个经营有照率、亮照率“双百”文明示范街区,亿元市场达到33个,为私营个体经济发展构筑有效载体。三是壮大私营投资主体,鼓励支持私营个体经济以各种形式参与国有、集体企业改制、改组、改造,实现低成本扩张,推动江苏榆城集团等企业进行股份制改造扩大融资渠道,形成投资主体多元化和经营方式多样化。四是营造有利发展空间,鼓励有特长、有闯劲的优秀人才勇立潮头创业经商,引导一切有意开拓实业的私营个体业主、党政机关干部、科研院所职工共同思发展、求创新、谋进取、图创业,降低市场准入门槛,消除各种隐形障碍,加大服务和扶持力度,形成自主创业光荣、支持创业有责的良好氛围。

按照“财政保运转、发展靠开放、建设靠市场”的基本要求,积极探索市场化运作方式,通过改革创新解决发展过程中的突出问题,有效推进经济社会事业发展。一是推动投资主体运作市场化,抓好国有资产经营公司、国有土地储备中心、海通集团公司、城市建设投资公司、水务资产经营公司等投资主体的市场化运作,通过出售存量资产、股份合作等多种形式,实现优质资产迅速扩张,推动城建、交通、水利等事业发展。二是促进资源配置市场化,加强市场体系建设,在规范提高商品流通市场、积极开拓国内外市场的同时,结合港城特色大力发展人才、劳动力、技术、信息、资本、房地产等各类要素市场,提高市场中介服务水平,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。三是营造市场化运作环境,适应世贸组织国民待遇规则要求,着力营造有利于企业公正、公平竞争的法制环境和市场环境,取消过时的限制性、歧视性政策,增加经济发展政策的透明度,大力拓展外商投资领域和民营经济发展空间,切实增强“全球化”意识,形成多种所有制经济竞相发展的优良环境。

三、强力推进招商引资,全面提高开放型经济发展水平

实现连云港快速崛起的目标,必须实现开放型经济的新突破,把开放型经济作为全市的“龙头经济”紧抓不放。坚持把扩大招商引资作为加快开放型经济发展的关键举措,按照

“内外并举,统分结合,突出重点,注重实效”的思路,坚持“走出去”与“请进来”相结合,努力开创招商引资工作新局面。一是突出招商重点,加大对日韩、港台、欧美及国内经济发达、外资密集地区的招商力度,加强与陆桥沿线地区的经贸合作和南北挂钩市县的对口协作。大力推动重点园区、重点行业、优势企业对外招商引资,打好港口、陆桥、国家级开发区、出口加工区、特色资源等多张名牌,做到资源共享,形成资源集聚效应。以港口为依托发展临港工业,以出口加工区为依托发展加工贸易,以优势资源为依托发展资源加工业,以农业科技示范园区为依托发展现代农业。发挥核电建设俄方专家的桥梁作用积极开展对俄招商,抓住入世机遇拓展服务业利用外资的新领域。二是创新招商办法,广泛采用以商引商、媒体招商、网上招商、中介招商、委托招商、组团招商等形式,大胆实践资本运作、生产要素组合配置等新办法,发挥政府、企业、民间商会、驻外机构等多方面积极性,形成合力,广种多收。三是强化基础工作,完善招商引资联席会议制度,健全市县乡三级招商网络体系,办好市投资接待中心、连云港招商网,抓好项目库和客源库建设,各县区、各系统都推出一批有特色、上规模、高质量的重点招商项目,认真加以研究论证、包装推介。四是加强项目跟进,分级抓好一批重点在谈项目、一批重点在建项目、一批重点增资扩股项目、一批已投产重点三资企业,做到有意向项目广泛接触,在谈项目紧盯不放,签约项目狠抓落实,在建项目加快进度,投产项目强化服务,确保直接利用外资突破1亿美元,其他形式利用外资完成5亿美元,内联到位资金超过10亿元。五是强化激励务求实效,市县乡各级政府精心组织安排,集中骨干力量,认准主攻目标,加大工作力度,建立切实有效的激励机制,项目靠身,责任到人,奖惩兑现,市政府将对招商引资取得显著成绩的有功人员给予重奖,以促进招商引资工作再上新的台阶。

继续扩大对外贸易和对外合作。适应国际经贸形势变化,大力调整外贸经营主体、市场网络、产品结构、合作客户和经营方式,培育新的出口增长点。支持各类企业开展进出口业务,推动专业外贸企业扩大创汇规模,促进外贸企业扩大进出口经营范围。实施市场多元化战略,深度开发日韩、北美和欧盟三大主体市场,大力开拓非洲、南美、东南亚、东欧等新兴市场。努力扩大技术含量高、附加值高、竞争力强的“双高”产品、新产品和品牌产品的出口,着力培育10个出口超1000万美元的拳头产品和40个出口超100万美元的骨干商品,增强我市出口产品在国际市场上的竞争力。加强工贸结合、农贸联合、技贸合作,鼓励引导各类企业扩大网上交易,提高出口能力,降低换汇成本。以建设区域性国际商务中心和出口加工区为契机,大力发展服务贸易和加工贸易,不断调整贸易结构。抓住入世后境外市场开放的机遇,积极组建外经工作网络,支持外经企业开拓国际劳务和工程承包市

场,在港口、矿山、交通、土木工程等领域培植一批具有国际竞争力的外经龙头企业,力争实施一批有影响、树形象的大中型外经项目。鼓励和推动有条件企业“走出去”,开展境外投资开发,扩大对外劳务输出规模,提高组织化程度,提升外经合作层次和水平。

加快开发建设各类经济园区,把经济园区培育成开放型经济的重要载体,使之成为经济发展的重要增长点和吸纳投资的主要基地。国家级开发区围绕强化项目招商引资,形成特色产业园区,优化投资软硬环境,增强整体服务功能,继续在做大做强上求突破。着力抓好项目实施工作,确保集装箱、康缘软胶囊等5个在建大项目如期建成投产,组织好氨纶五期、山梨醇等5个新项目开工建设,完成现有企业技术改造投资14亿元。加快推进“一区多园”建设,集中精力抓好出口加工区、高新技术园区、医药科技园区的开发建设和招商引资工作,着力引进大企业、大集团、大公司,力争有一批规模较大的项目进区落户,增强集聚开发功能。全市上下进一步强化共建共用开发区意识,坚持“谁招商、谁收益”,分散招商,集中建设,资源共享,形成集中开发效应,营造工业大发展格局。理顺管理体制,搞活开发机制,加大资金投入,加快赣榆海洋经济开发区、东海外向型农业开发区、连岛海滨旅游度假区、振兴农业科技示范园等一批特色园区的形象开发、功能开发和产业开发,尽快培育和形成一批招商引资的新载体、新亮点。

四、强化基础设施建设,着力营造良好发展环境

多渠道筹措资金,确保完成全社会固定资产投资170亿元以上。突出基础设施项目,进一步加快建设步伐,完善城市功能,改善发展环境。突出抓好水利、交通、能源、邮电通讯、社会服务等42项重点基础设施项目建设。建成大浦抽水站、石梁河水库除险加固工程,继续实施海堤达标工程,开工建设大浦河整治一期工程、小塔山水库除险加固工程,建成青口港一期工程;实现连徐高速公路连云港段和汾灌高速公路全线通车,继续实施干线公路网化工程和县乡村公路通达工程,拓宽改造新牛公路;完成220千伏申城变电所扩建和县域网改造,保证田湾核电站工程建设的顺利进行;完成农村程控电话交换机扩容6万门、数字移动电话网扩容40万门,建成移动通信本地传输网工程和电信宽带网工程,建设联通本地传输接入网和连徐通信管道工程;建成灌云、灌南、东海1.35亿斤国家粮食储备库;加快建设江苏连岛海上运动训练基地。在精心抓好在手项目建设的同时,继续按照“竣工一批,开工一批,储备一批”的要求,做好新的重大基础设施项目的争取工作。

加快市区建设,完善城市功能,增强城市的辐射力和凝聚力,发挥中心城市带动作用。围绕新城区、东部城区、国家级经济技术开发区、云台山风景区、海州古城的开发建设和

旧城改造,切实加强城市规划建设管理工作,大力实施一批重点工程,进一步改变城市面貌。完成城市总体规划修编,提高城市设计水平,严格加强规划管理,维护规划的严肃性和权威性,提升城市建设品位。加快实施城市新区“五路三桥”工程,拉开新区开发建设框架,启动建设行政中心一期工程和市中级法院综合审判楼。以棚户区 and 主次干道、窗口地段沿街建筑改造为重点,推进30多个地块开发建设,改善市容市貌和居民居住条件。加大市政设施建设力度,建成邳州北路、通灌北路部分路段和海宁西路、新建东路、花果山南路快车道,延伸续建陇海步行街、盐河南路、海滨大道、中华西路、连高路、平宿路,改造陇海路、瀛州南路、中山西路,建设振海路等一批与群众生活密切相关的市政道路,启动新墟公路改造工程,建设凌州广场、月亮湾广场和平山广场,改善城市出入口形象;实施一批城区防洪和市政设施维修工程,结合民用建筑同步建设地下人防工程;抓好供气、供水、供热等配套工程建设,新发展居民燃气用户4000户。以创建园林城市为目标,重点实施10项绿化工程,提高城区道路、滨河、广场公园和沿路沿街单位的绿化水平,做好海连路、海棠路、幸福南路和龙河广场、滨河广场的美化亮化工作,改善城区生态环境和景观效应。以城市道路、广场和窗口地段为重点强化城市管理综合执法,深化环卫体制改革,大力整治居民区、小街巷、城郊结合部的环境秩序,创造整洁文明的城市环境。坚持经营城市理念,完善城市建设多元投入机制,通过市场化运作加强城建资金的归集、筹措、使用和管理,努力实现滚动发展和保值增值。完善土地储备制度,继续搞好土地招标拍卖,提高土地资产收益水平。

按照“加快拓展市区,积极发展县城,择优发展小城镇,全面提高城镇发展质量”的要求,统一规划,合理布局,加速推进城乡一体化进程。提高县城规划设计水平,加快县城的基础设施、服务设施建设,提高档次,扩大规模,把赣榆、东海、灌云、灌南四个县城逐步建设成为省际边缘的区域中心城市、徐连经济带中心城市和特色中等城市,不断增强县域经济中心的带动能力。加强规划管理,不断改善城镇基础设施建设,增强城镇集聚各类发展资源的能力,尽快形成块状特色经济,提高城镇的整体发展水平。

五、坚持以人为本思想,大力推进经济社会协调发展

以人为中心,从提高人民综合素质和建设现代文明城市出发,大力发展科技教育和各项社会事业,与时俱进推动社会进步,实现经济社会可持续发展,积极为人民办实事做好事,改善人民生活条件,保障人民安居乐业,不断满足人民群众日益增长的多样化需求。

坚持以人为本,行之有效地把“科教兴市”战略真正落到实处,大力提高市民科学文化素质,强化人才智力支持,为富民强市奠定必要的人力资源基础。坚定不移地把经济建设转

移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来,进一步增强全民科技意识,大力开展科学素质教育和培训,积极推进科技创新与进步,加速科技成果向现实生产力转化,使科学技术进一步成为经济社会发展的主导力量。坚持教育优先发展,进一步提高全民受教育程度。严格控制初中生辍学率,扩大高中阶段教育规模,初中入学率达95%以上,高中段入学率达72%以上。加快发展职业教育和成人教育,促进省属高校联合办学。积极发展继续教育、社区教育和职工教育,逐步建立终身教育体系,构建学习型城市。鼓励社会力量参与办学,改革市区中等职教管理体制,继续推进学校布局调整、农村薄弱学校和中小学危房改造。积极实施人才战略,既注意大力培养人才、大量引进人才,更注意用好现有人才、重用优秀人才。把构筑人才队伍作为经济发展的重要支撑,把“优化环境、改良土壤”作为政府工作的重要职责,制定落实知识、技术、管理等生产要素参与分配等有关政策,让各类人才创业有成、生活愉快,努力塑造适应市场环境、符合时代要求的行政管理、企业经营、科学研究、专业技术、中介服务和决策咨询等各类人才队伍。

坚持以人为本,在不断加快经济发展的同时,着力加强精神文明建设,大力发展各项社会事业,推进社会可持续发展,创造健康向上的人文环境、完善舒适的生活环境和清新自然的生态环境。继续深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动,认真贯彻《公民思想道德实施纲要》,全面推进群众性精神文明创建活动,创造时代精神与地方特色相结合的先进文化,在机关、学校、企事业单位进一步唱响讴歌连云港的《在海一方》、《古城春秋》等歌曲。繁荣文艺创作,强化精品意识,以群众喜闻乐见的优秀文艺作品活跃城乡文化生活,加强文物保护利用,盘活文化资源存量。增加有线电视频道,继续推进有线广播电视进村入户。进一步调整重组医疗卫生资源,鼓励兴办合作或股份制医院,加快发展社区卫生服务,抓好农村初级卫生保健,农村改水受益16.5万人。继续贯彻全民健身计划纲要,抓好市体育中心规划,积极创造条件加强体育设施建设,在省十五届运动会上实现金牌数和总分全面超上届。以稳定低生育水平、提高出生人口素质为主题,继续开展争创计划生育先进县合格县活动,计划生育率达89%。坚持资源开发与节约并举,合理利用土地资源,提高水资源利用效率,加强矿产资源综合管理,促进海洋资源开发利用。强化名城、名港、名山意识,治理水、气、声、固体废弃物等污染源,改善城乡环境质量,保持生态环境特色,提高城市环境品位。加强全民国防教育,做好人防、民兵工作,争创全国双拥模范城四连冠。抓好外事、侨务和对台事务。做好统计、档案、民族、宗教、气象、地震、新闻出版等工作。关心和支持妇女、儿童、老龄、关心下一代和残疾人事业。

坚持以人为本,尊重人民当家做主的民主权利,创造人

民安居乐业的法制环境,增强全体市民参与管理经济社会事务的主人翁意识,解决关系人民切身利益的突出问题。切实加强民主法制建设,大力推进依法治市进程。自觉接受人民代表大会及其常委会的监督,积极支持人民政协政治协商、民主监督和参政议政工作,认真听取各民主党派、工商联、人民团体、无党派爱国人士的意见,促进决策科学化和民主化。认真办好人大代表议案、建议和政协委员提案。加强基层民主政治建设,依法推进村民、居民自治,扎实开展“四五”普法教育,增强运用法律手段管理社会事务的能力。强化社会治安综合治理,继续深入开展严打整治斗争,严厉打击“法轮功”邪教组织的破坏活动,整顿和规范市场经济秩序,高度重视并抓好安全生产,创造安定的社会环境。认真办理人民群众来信来访,高度重视并正确处理新形势下的人民内部矛盾,做好教育疏导和调解工作,切实解决突出问题,妥善处置各类群体性事件。

坚持以人为本,通过加快发展经济,切实解决群众增收、就业等实际问题,努力提高人民生活水平。促进职工工资合理适度增长,确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放,进一步落实城市居民最低生活保障制度。积极稳妥地推动企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。切实做好教师工资发放工作。认真应对入世给社会就业带来的巨大压力,把提高人员素质、拓宽就业渠道、增加就业机会作为增加城镇居民收入、拉动消费增长的基本途径,通过发展劳动密集型企业、中小企业、非公有制经济、各类服务业特别是社区服务业,广开就业门路,力争全年实现城镇失业人员就业1万名,城镇登记失业率控制在4.5%以内。落实再就业优惠政策,健全和完善就业、再就业服务体系,鼓励和扶持下岗失业人员自谋职业、自主创业。按照“多予、少取、放活”的指导思想,采取综合措施努力增加农民收入。创造条件多渠道增加对农村和农业的投入,加强农田水利、乡村道路、农村电网、自来水、通信等基础设施建设,进一步改善农村生产生活条件,全力启动农村消费市场。继续减轻农民负担,巩固农村税费改革成果,进一步规范涉农价格和收费公示制度,管好经营服务性收费,对农民反映强烈的违规收费进行专项治理。认真落实党在农村的各项政策,充分调动农民的积极性、主动性和创造性,进一步活跃农村经济。致富农民必须减少农民,有组织有步骤地切实加快农村劳动力向非农产业转移步伐,大力发展乡镇企业和农村二三产业,有效推进重点小城镇建设步伐,广开农民就业和增收的新途径、新领域。采取有效措施切实推进劳务输出工作取得大的进展,一是认真抓好劳动者的职业教育、专业技术培训及岗位定向培训,提高劳务输出者的素质;二是加强输入地与输出地的对口协作,提高劳务输出的组织性和稳定性;三是各部门密切配合,大力支持,形成推进劳务输出的强大

合力。抓住省向四县派驻扶贫工作队的机遇,进一步做好扶贫工作,改善贫困乡村生产、生活、教育和医疗的基本条件。积极探寻扶贫新方式、新办法,广泛动员社会力量参与扶贫开发,增强脱贫致富的实力和后劲,打好扶贫攻坚战。

六、推进政府职能转变,切实提高行政工作水平和效能

面对新的形势新的任务,我们将按照中央提出的转变作风年和调查研究年的要求,高举加快发展、改革开放、团结奋斗、真抓实干的旗帜,不尚空谈,实干兴业,进一步转变政府职能,推进依法行政,务求廉洁高效,以不辜负人民群众的期望。

一是应对入世挑战,加强管理创新。坚持与时俱进,在政府工作人员中广泛开展WTO规则和有关法律文本的学习培训,切实增强改革和创新意识,努力实现管理规范化和法制化。大力推进依法行政和政府职能转变,把政府的职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。认真清理完善行政性措施,继续建设好行政审批服务中心,积极实施行政审批第二轮改革,加快推进政务公开。着力抓好经济发展软环境综合整治工作,切实提高软环境竞争能力,做到竭诚为纳税人服务,绝不给纳税人设障。

二是增强群众观念,改进工作作风。时刻把群众的情绪作为第一信号,把群众的满意作为第一追求,把群众的富裕作为第一目标。心中装着老百姓,一切为了老百姓,即使经济实力还不够强,也千方百计为群众排忧解难,做到善待群众。坚持科学的发展观和政绩观,通过创新工作、加快发展、增强实力,努力厚待群众,使广大群众得到更多的实惠。认真贯彻中央关于精简会议和文件的精神,下决心落实在行动上,用更多的时间深入基层,深入群众,完善基层联系点制度,加强调查研究,掌握实情,多干实事。

三是加强廉政建设,树立良好形象。强化监督机制,注重从源头上防治腐败,进一步落实收支两条线、公开招投标、经济责任审计等措施,继续开展纠风治乱工作,加大案件查办力度。认真落实党风廉政建设责任制,加强公务人员警示教育,增强党性锻炼和道德修养。各级政府工作人员既要对上负责,更要对下负责,坚决反对形式主义和浮夸之风,提高办事效率,进一步树立起高效廉明、勤政为民的政府形象。

各位代表,新的形势催人奋进,新的事业需要我们奋力开拓。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的领导下,认真实践“三个代表”的重要思想,团结和依靠全市人民,坚定信心,同心同德,真抓实干,负重奋进,全面实现今年的各项工作目标,以两个文明建设的新成就向全市人民汇报,迎接党的十六大胜利召开!

连云港市 2001 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2002 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(2002 年 1 月 28 日在连云港市第十届
人民代表大会第五次会议上通过)

连云港市发展计划委员会主任 李国章

各位代表:

受市人民政府委托,我向大会报告全市 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2002 年国民经济和社会发展计划草案,请予审议,并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2001 年计划执行情况

2001 年,全市紧紧围绕市十届人大四次会议确定的目标,认真贯彻落实国家促进经济增长的各项政策措施,积极实施开放兴市、科教兴市、以港兴市三大战略,努力推进“六化”进程,国民经济和社会发展总体上呈现良好的发展势头,计划执行情况总体较好。全年实现国内生产总值 316 亿元,比上年增长 8.2%,高于计划 0.2 个百分点,其中:一产 77.8 亿元,增长 6%;二产 137.3 亿元,增长 9.9%;三产 101 亿元,增长 7.8%。

农业结构调整迈出新步伐,农村经济稳步发展。种植业结构进一步优化,粮经比例调整到 5.3:4.7。全年粮食总产 226.3 万吨,增长 9.3%,完成年度计划的 107.8%;棉花、油料和蔬菜总产分别达到 4.95 万吨、17 万吨和 300 万吨,比上年增长 81.2%、14.5%和 16.7%。畜牧业、渔业生产稳步增长,全年生猪饲养量 450 万头,水产品产量 37.7 万吨,多种经营产值占农业总产值比重达到 76%。年销售收入 1000 万元以上的龙头企业发展到 109 家,龙头企业实现销售收入、利税分别增长 16%和 18%。乡镇企业平稳发展,全市乡镇工业

销售收入增长 11.1%,利税增长 5.6%。

企业改革取得新突破,工业生产平稳增长。全市企业改革改制面 91%,其中国有大中型企业改制面 85%,市属国有、集体企业改制面 80.6%,61%的中小企业国有、集体资本改制退出。全部工业实现增加值 113.4 亿元,增长 9.2%,高于计划 1.2 个百分点。其中规模以上工业实现增加值 63.93 亿元、销售收入 221.8 亿元、利税 18.4 亿元,分别增长 11.1%、10.9%和 8.7%。全社会技术改造完成投资 44.6 亿元,完成计划的 115%,氨纶纤维生产线改造等 15 个重点竣工项目按期完工。

服务业持续发展,经济增长点不断壮大。港口运输完成吞吐量 3058 万吨,增长 12.9%,超额完成 358 万吨;其中集装箱 15.8 万标箱,增长 31.2%。各旅游景点全年接待国内游客 342.5 万人次,实现旅游收入 27 亿元,增长 9%。新增市场 12.6 万平方米,全年市场成交额 220 亿元。住宅竣工 102 万平方米。建成市政府公众信息网,全面启动家庭上网工程。私营个体经济发展加快,全市私营企业发展到 7500 户,个体经营户近 7 万户,实现增加值 62 亿元,增长 22%,占全市 GDP 的比重达到 19.6%;上缴税收 2.4 亿元,增长 20%。

固定资产投资较快增长,基础设施投资力度加大。完成全社会固定资产投资 151 亿元,增长 18.2%,高于年度计划 3.2 个百分点。35 项重点建设项目完成投资 73 亿元,其中核电完成 34 亿元,重点水利工程 2 亿元,交通工程 15.2 亿元,

信息基础设施 6.8 亿元,城市道路近 3 亿元,城乡电网改造 2.7 亿元。

对外开放取得新进展,外向型经济保持较好发展态势。全年完成出口总额(海关数)4.88 亿美元,增长 25.6%,完成年度计划的 109%。实际利用外资 1.95 亿美元,增长 12.3%,完成年度计划的 75%,其中直接利用外资 0.58 亿美元,增长 21.2%,完成年度计划。外经营业额 0.85 亿美元,增长 11%,达到计划要求。引进内联资金到位 9.3 亿元,为年度计划的 133%。开发区实际利用外资 3311 万美元,增长 214%;出口创汇 7000 万美元,增长 21%。出口加工区完成投资 1 亿元,基本具备封关运作和企业进区条件。

财政金融运行平稳,市场物价小幅回升。全年完成财政总收入 19.8 亿元,增长 15.2%,超计划 1.59 亿元;财政支出 20.62 亿元,增长 11.9%。年末金融机构存款余额 214.6 亿元,比年初增加 21.7 亿元;贷款余额 163.9 亿元,比年初增加 12.2 亿元。社会消费品零售总额 102.9 亿元,增长 7.7%。居民消费价格上涨 0.7%。

城乡居民生活水平稳步提高,各项社会事业协调发展。农民人均纯收入 2763 元,增长 6.4%,低于计划 3.6 个百分点。城镇居民人均可支配收入 6981 元,增长 8.1%,高于计划 71 元。实现 11000 余名城镇失业人员就业,城镇登记失业率控制在 3.5% 以内,达到目标要求。全面启动“十五”科技发展规划,实施省级以上火炬、星火计划项目分别达到 18 项、33 项,完成专利申请 133 项。实施新浦地区“八校联动”和新一轮中小学布局调整,新扩建中小学校舍 28 万平方米,改造中小学危房 30 万平方米。文化事业欣欣向荣,卫生、体育工作得到加强。

贯彻落实三项基本国策,可持续发展能力不断增强。计划生育争先创优活动取得实效,人口出生率控制在 9.5‰ 以内,达到计划要求。开展土地批租专项治理工作,规范土地市场行为,实现了土地资源保值增值和动态平衡。矿产资源综合整治工作取得较大进展。创建国家级生态示范市规划大纲通过专家评审。云台山封山育林开始启动,蔷薇河饮用水质达标率保持在 98% 以上。

总的来看,除实际利用外资、三产增加值、农民人均纯收入等经济指标未能完成计划,其他主要经济指标均达到计划要求。实际利用外资主要由于核电工程设备款结算原因,减少约 6500 万美元,影响了指标的完成;三产指标未能完成的主要原因是,占三产份额较大的传统产业增长缓慢,新兴三产增长虽快,但所占比重较小,拉动作用不明显;农民收入目标未能实现的原因是,农民增收的有效途径不多,特别是粮棉及农副产品价格持续走低,增产不增收,直接影响了农民收入的增长。去年的经济运行中还存在着一些不容忽视的问

题:一是受宏观经济环境和自身条件的影响,经济稳定增长的内在机制尚未真正形成,经济增速较低,与先进地区差距有逐渐拉大趋势。二是投资结构不尽合理。投资增长中很大一部分是由核电、交通等重点工程投资带动的,地方产业性投入较少,民间投资尚未有效启动,影响了投资的拉动作用。三是财政收支矛盾仍较突出,部分地区不同程度存在欠发工资现象。四是企业增效、职工增收和就业压力较大。对于这些矛盾和问题,都需要采取不回避的积极态度认真对待,采取切实措施,逐步加以解决。

二、2002 年经济和社会发展预期调控目标

(一)主要预期调控目标

今年是“十五”计划的第二年,也是我市实现经济社会大发展和结构大调整之年。安排经济和社会发展目标主要遵循以下原则:第一,突出加快发展主题。为解决我市面临的困难,树立桥头堡新形象,今年对经济增长、财政收入、固定资产投资、工业发展、利用外资等主要经济指标,按照不低于全省平均水平、达到“十五”计划年均增速的要求进行安排。第二,突出结构调整主线。结构调整是提高经济增长质量和效益的关键举措,也是适应入世竞争的需要。今年计划安排中,突出体现了“调优农业、调强工业、调大服务业”的发展要求。第三,突出推进两个创新。深化各项改革,加大体制创新力度,是克服困难、加快发展的根本动力;把科技进步与创新作为第一经济增长点,是全面提高企业整体素质,促进经济健康发展的关键措施。第四,注重经济与社会协调发展。在加快经济发展的同时,注重社会的全面进步,着力提高城乡居民的生活水平,促进物质文明与精神文明共同进步,实现经济与人口、资源、环境协调发展。

根据上述原则,经过调查研究、测算平衡,初步确定全年经济和社会发展主要预期调控目标为:

(1)国内生产总值增长 11%,其中,一产增长 6%,二产增长 12.5%(其中工业增长 12.5%),三产增长 12.6%;

(2)财政总收入增长 11%;

(3)全社会固定资产投资增长 15%左右;

(4)社会消费品零售总额增长 8.5%;

(5)外贸出口增长 17%,直接利用外资 1 亿美元,引进内联资金到位 10.5 亿元,外经营业额 1 亿美元;

(6)农民人均纯收入增长 8%,城镇居民人均可支配收入增长 6%,居民消费价格涨幅 2%;

(7)人口自然增长率控制在 5‰ 以内;

(8)城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

(二)预期调控目标安排的主要依据

无论从宏观环境,还是从需求方面分析,实现我市经济较快增长都是可能的。

1. 宏观环境有利于促进经济增长

从全国看,经济发展的宏观环境较为宽松。一是今年国家继续实行积极的财政政策,将增发 1500 亿元国债,为我们争取更大规模投入提供了可能。二是随着经济结构战略性调整力度的加大和经济体制改革步伐的加快,我国经济的活力将进一步增强,为我市经济的较快发展提供了条件。三是全球经济结构大调整和产业大转移正在使中国成为世界性加工基地,加入 WTO 后将掀起新一轮外资进入高潮,为我市进一步扩大开放提供了新的历史性机遇。四是党的十六大的召开将为经济发展提供强大的精神动力和政治保证。五是随着西部大开发战略的实施,我市作为中西部地区最便捷的出海口,区位优势将进一步显现。

从我市看,加快发展的基础和条件进一步成熟。一是全市上下求发展的愿望强烈,谋发展的氛围浓厚,奠定了加快发展的思想基础。市第九次党代会为实现连云港的快速崛起描绘了宏伟蓝图,在更高的层次上统一了全市党员、干部的思想,增强了全市人民加快发展和奋力赶超的信心,激发了全市人民的积极性和创造性。二是全市经济综合实力不断增强,基础设施建设成效显著,发展的若干瓶颈因素得到一定程度的缓解,为加快发展奠定了较好的物质基础。三是各项改革不断深化,为加快发展创造了条件。农村税费改革减轻了农民负担,有利于推进农业结构调整;行政审批制度改革进一步改善了投资软环境;企业改革的不断推进,创新了运行机制;投融资体制改革进行了有益的尝试,设立了土地储备中心、水务公司、城建投资公司等经营实体,对相关资产、资源进行市场化运作,激活了发展生机。四是省委、省政府实施加快苏北发展的政策,对我市的支持力度在加大,为加快发展提供了有力的政策支撑。

2. 三大需求将保持平稳增长态势

(1) 投资将稳定增长

今年国家将继续实施扩大内需的政策,积极推进投融资体制改革,有利于我市投资的稳定增长。一是我市一批重点建设项目的实施将对投资增长起到明显的支撑作用。初步安排全市重点建设项目 42 项,年度计划投资 98 亿元。主要包括港口建设、核电工程、高速公路、电信扩容、房地产开发及旧城改造、城市基础设施建设、罗盖特山梨醇项目以及氨纶、恒瑞、康缘等公司扩大生产规模等。二是去年组织的一系列招商活动,洽谈并落实了一批外来投资项目,特别是招商月期间,签约了 184 个项目,为今年扩大投资奠定了基础。三是私营个体经济、市场建设和小城镇建设等方面的投资有望实现较快增长。四是我国加入 WTO,带来了扩大利用外资的新机遇,我市在利用外资的数量和质量上都将上一个新的台阶。经测算,今年全社会固定资产投资可达 170 亿元以上,比今

年完成数增长 15% 左右。

(2) 消费需求平稳回升

一是随着鼓励居民消费政策的进一步落实,将对消费增长起明显的促进作用。二是去年国家提高了机关事业单位人员工资水平,城镇居民的收入水平进一步提高,社会保障体系逐步完善,今年将继续落实中央增加居民收入的政策,有利于促进消费。三是农村税费改革的推行和各项促进农民增收措施的落实,有利于提高农村消费水平。四是随着整顿和规范市场秩序工作的深入开展,消费环境将进一步改善。

(3) 出口可望实现增长

去年我市外贸出口增长 25.6%,机电产品、高新技术产品占出口总额的比重分别提高到 6.99% 和 14.13%,出口产品结构进一步优化。今年,我市将适应加入 WTO 的新形势,积极采取应对措施,深化外贸体制改革,继续调整优化出口商品结构,实施市场多元化、以质取胜战略,出口可望继续保持增长。

总之,只要我们充分利用上述有利因素和支撑条件,就完全能够实现经济增长快于全国和全省平均水平的目标。

三、培育壮大经济增长点,增强经济发展后劲

做好今年的经济工作,必须突出抓好外向型经济、港口经济、体制和科技创新、农业产业化、旅游经济、海洋经济、个体私营经济等增长点的培育和壮大,为我市快速崛起打好基础。

(一) 加快发展外向型经济,实现“开放兴市”新突破

坚持“市外即外”观念,以招商引资为着力点,合同利用外资中外商直接投资实现翻番,直接利用外资增长 73%,引进内联资金到位增长 13%。大力实施出口多元化战略,出口总额在苏北地区继续保持领先,争取培育 6 家出口超 2000 万美元的外贸企业、10 家超 1000 万美元的三资企业和 10 家超 100 万美元的生产企业。进一步扩大对外劳务合作,全年外经营营业额增长 19%。开发区直接利用外资增长 56%,出口增长 20%,落实 10 个投资额 500 万美元左右的外资项目进区。进一步完善出口加工区的基础设施建设,加大申报和争取力度。医药科技园、民营经济园和高新技术园区的发展上新的台阶。

(二) 全方位发展港口经济,取得“以港兴市”新成效

改善口岸通关环境,优化提高服务质量,形成“效率”和“成本”优势,使连云港成为中西部地区货物出海的首选口岸。以港口为依托,规划建设现代物流中心。全年实现港口吞吐量 3300 万吨,集装箱运量 18 万标箱。以国展中心落成为契机,积极发展会展业。重点围绕粮食、煤炭、矿砂等主体货运品种以及丰富的海洋资源,兴办多种加工业,增强港口作为货物集散中心、信息中心与临港工业、服务业等产业的关联度,促进港口经济的全面发展。

(三)加强科技、教育工作,实现“科教兴市”新进展

组织实施火炬计划和星火计划项目,实施市工业研究开发计划项目40个、市农业研究开发与示范推广计划项目30个。加快科技成果转化,开发市级以上工业新产品250项,完成专利申请100项。推广农业适用新技术10项,引进农作物新品种100个。做好科技扶贫与科技下乡工作。充分发挥教育培育人才、提高全民素质和促进经济发展的作用。采取多种形式,培育适应市场经济、掌握高新技术、特别是熟悉WTO运行规则的适用人才。加大成人教育力度,重点面向在岗职工、农民和各级领导干部,开展现代科技、经济管理等知识的更新、普及工作。把培养人才与引进人才、使用人才更好地结合起来,促进经济和社会更快发展。

(四)大力推进农业产业化,促进农村经济加快发展

以大力培植龙头企业为重点,通过招商引资、嫁接改造,推进多种形式的资本运营和合资合作,提高农副产品深加工水平,推进产加销一体化经营,加快培育名牌产品和区域支柱产业,重点龙头企业实现销售收入、利税均增长15%以上。进一步加强基地建设,新增40万亩无公害农产品基地,建设优质无公害稻米和专用小麦基地各100万亩,把沂河淌建成无公害蔬菜、食草畜禽养殖基地。积极组织专业大户、直销大户、农村经纪人进场入市,提高农民进入市场的组织化程度。建立、完善龙头企业与基地、农户之间风险共担、利益共享机制。

(五)推进体制和科技创新,提高工业竞争力和支撑力

加快体制创新步伐,全面完成市属企业改革发展的80个重点项目。采取改制重组、股权转让、建新买断、依法破产等多种形式,推进资产重组,促进存量资产向优势企业集聚,增强医药、纺织、化工、食品、建材等五大支柱产业和22户重点企业对经济增长和财政增收的支撑作用。加快科技创新步伐,广泛运用高新技术改造传统产业。全年完成工业技改投资52亿元,力争55亿元,占全社会固定资产投资的比重达到30%以上。积极争取恒瑞、氨纶创建国家级技术中心,连众公司等企业创建省级技术创新中心。开工建设4个国家“双高一优”项目。培育高新技术企业3家,开发高新技术产品30个。高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重达到18%。全部工业增加值增长12.5%。

(六)以旅游业为重点,积极发展现代服务业

逐步扭转服务业发展滞后的局面,力争第三产业增加值占GDP的比重提高0.5个百分点以上。一是以旅游业为发展重点,带动交通运输、商贸餐饮等行业的较快发展。创建“中国优秀旅游城市”,全年接待国内外游客突破400万人次。加快服务业利用外资步伐,力争旅游、流通、餐饮等行业引进外资取得突破。二是积极发展信息、电子商务和科技咨询等为

生产服务的现代服务业,为企业发展增添新的活力。三是进一步落实鼓励居民消费的政策,促进以住房为重点的实物型消费。有计划地发展房地产业,住宅竣工面积90万平方米。创造条件,扩大居民对汽车的需求。四是加快推进重点市场建设。新建、扩建棉花交易市场、农产品批发市场等重点市场13个,总投资2.57亿元,新增市场面积12.5万平方米。五是大力发展连锁店、便利店、加盟店和配送中心等多种新型流通业态。六是采取有力的措施,推动金融保险业增速回升。

(七)建设“海上连云港”,争创海洋经济新优势

实施浅海牧渔工程,继续抓好苗种繁殖,稳步发展抗风浪网箱养殖和工厂化养殖,加快实施人工渔礁、深海网箱养殖等项目,海水产品产量28万吨。坚持科技兴海,重点围绕海洋水产业、海洋化工、海洋医药等方面,提高海洋产业科技含量和技术水平。加快海洋开发试验示范基地建设,沿海乡镇建成海水育苗、养殖等水产品繁育、养殖、加工基地。实施龙头带动战略,大力兴办贸工渔一体化、产加销一条龙的龙头企业,组建海洋经济企业集团,形成开发海洋经济的整体合力,提高海洋经济的经济效益和综合竞争能力。赣榆海洋产业综合开发区建设全面启动。全年海洋产业总产值达到135亿元。

(八)大力发展私营个体经济,构筑经济增长新亮点

按照“六放”要求,引导、鼓励私营企业参与国有、集体企业改制、重组,努力营造个体私营经济发展的良好环境。力争全年新增个体工商户1.5万户,私营企业1800家,私营个体经济实现增加值75亿元以上,达到全市GDP的1/4。实施“名企名品”工程,发挥龙头带动和品牌带动作用,新增20件私营企业注册商标为省知名商标。

四、强化目标管理,确保各项目标顺利实现

为全面落实今年各项任务,我们将进一步加强目标管理,加大各项工作推进力度,确保实现各项目标。

(一)科学分解目标,全面落实责任

按照横向到边、纵向到底的工作要求,将全市经济社会发展主要目标及重点工作分解落实到各县区、各部门和单位,再指导各县区、部门层层分解落实,做到部门有目标、领导有责任、层层有压力,形成责权利三位一体的目标管理和推进体系。在经济增长速度上,要求开发区保持全市领先水平,四县高于全市平均水平,以确保全市11%增长目标的顺利实现。在项目推进上,集中力量抓好42项重点项目建设,确保完成年度投资目标;确保500万元以上技改项目完成140项,力争160项,1000万元以上18个技改重点竣工项目如期完成,25个重点开工项目全部开工;在加大国债资金争取力度的同时,加快国债项目建设,确保在建的国债项目年底前收尾。在重点工作上,着重对招商引资、基础设施建设、

城市建设和管理、三项基本国策的实施、改善人民生活等方面进行重点考核。全年实施重点利用外资项目 11 个,总投资 1.27 亿美元,重点内联项目 18 个,总投资 8.84 亿元;连徐、汾灌高速全部竣工,完成国、省道改造 115 公里,实施“两库一河”除险及整治工程,县城电网改造全面启动;建设新城区“五路三桥”工程,加快郁州北路等城市道路建设及旧城改造;继续提高环境质量,合理开发和利用土地资源,人口出生率控制在 10‰ 以内,计划生育率达到 89%;围绕城乡居民增收和减负目标,提高劳务输出的组织化程度,加强医药价格管理,整治和规范各类收费;完善社会保障体系,全年实现 1 万名城镇失业人员就业,城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

(二)加强日常督查,严格目标考核

对照分解落实的目标任务,建立和完善月自查、季分析、半年初评和抽样检查制度。加大督查力度,及时掌握和了解

重点项目、重点工作目标进度、发展趋势,认真分析存在问题及原因,督促和协调解决存在的问题,促进各项目标顺利完成。

坚持突出重点、实事求是原则,增强目标管理的规范性和科学性。在考核中,突出项目推进,坚持定量与定性相结合,定期检查与不定期抽查相结合。自觉接受人大、政协、纪检和广大群众的监督,努力做到考核过程公开、透明,考核结果公平、公正,使目标管理真正成为推进各项工作、落实目标责任、促进经济和社会发展的有效手段。

各位代表,今年的任务十分繁重,要求高于去年,困难多于去年。只要我们高举邓小平理论伟大旗帜,认真实践“三个代表”的重要思想,在市委的正确领导下,在市人大的有效监督下,高扬加快发展主旋律,解放思想,开拓进取,负重加压,狠抓落实,就一定能够全面实现国民经济和社会发展的各项目标。

(上接 25 页)理。

四、几点要求

1、要明确责任。各部门、各单位党委、党组要实行集体领导,分工负责,主要负责人是本单位投资发展软环境集中整治工作的第一责任人,一级抓一级,一级带一级,层层抓落实。各级领导干部一定要集中精力,采取得力措施,把集中整治工作的各项要求不折不扣地落实到位。

2、要严格把关。各部门、各单位要对集中整治活动和每个阶段的工作提出明确要求,严格把关,不走过场。学习讨论要做到人人发言、个个表态,边学习边对照检查;查摆问题要结合实际,联系本人行为,突出重点,抓住要害;集中整治要做到“四个不放过”,即对基层、企业、群众反映的问题没有澄清的不放过,突出问题没有查纠的不放过,违法违纪问题处理不到位的不放过,整改方案落实不到位的不放过;公开承诺要做到部门职责明确,各类事项办理程序清楚,服务措施简明高效,让社会各界满意。

3、要边整边改。各部门、各单位要针对基层、群众的意见和自查自纠发现的问题,边学边改、边整边改,坚决克服等、靠、拖思想。对当前能解决、短期能见效的,要立即着手整改;情况复杂、难度较大的,要集中力量整改;需要有一个过程的也要拿出分步整改的方案,抓紧进行整改,确保以整改的实际成效取信于民。

4、要统筹安排。各部门、各单位要把集中整治活动作为推动当前各项工作的强大动力和重要契机,认真组织,周密部署,精心实施,讲求实效,要将集中整治与日常工作紧密结合起来,做到“两不误、两促进”。

五、组织领导

全市集中整治投资发展软环境工作在市委常委会的直接领导下开展,由市委副书记朱鲜龙同志具体负责。同时,从有关部门抽调人员,成立市投资发展软环境集中整治办公室,办公室主任由市委常委、秘书长张同生同志担任。办公室下设材料综合组、舆论宣传组、督查考核组、集中整治联络组,负责整个活动的组织协调、宣传、联络和督查等工作。

市委、市政府领导班子成员要按照各自分管的专项工作和条线工作,加强对投资发展软环境集中整治工作的领导。

为了加强集中整治期间面上工作的指导,市委决定组成由处级干部带队的若干个指导督查组,分别到党政机关各大口和新浦区、连云区、海州区指导工作。指导督查组要参与有关单位集中整治工作方案的制定;指导各个阶段工作的开展;负责审核整改方案和公开承诺的内容。

市各部门和单位要成立相应的工作机构,加强对集中整治工作的领导,及时报送本部门、本单位的工作进展情况。

各县、区要参照《实施意见》,结合本地实际,认真搞好本地区投资发展软环境的集中整治工作。

连云港市 2001 年财政预算 执行情况和 2002 年财政预算草案报告

(2002 年 1 月 28 日在连云港市第十届
人民代表大会第五次会议上通过)

连云港市财政局局长 张文武

各位代表：

我受市人民政府的委托，现在向大会报告全市 2001 年财政预算执行情况和 2002 年财政预算草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2001 年财政预算执行情况

2001 年是“十五”计划的开局之年，全市各级财税部门以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，积极服从服务于全市工作中心，坚持依法治税，深化财税改革，整顿财税秩序，大力增收节支，较好完成了市十届人大四次会议确定的财政各项任务。

(一) 全市财政预算执行情况

市十届人大四次会议通过的 2001 年全市财政总收入预算为 182440 万元，实际完成 198350 万元，完成年度预算的 108.7%，比上年实绩增收 26232 万元，增长 15.2%。其中：上划中央收入完成 70283 万元，完成年度预算的 106.3%，增收 11230 万元，增长 19.0%；地方财政收入完成 128067 万元，完成年度预算的 110.1%，增收 15002 万元，增长 13.3%。

市十届人大四次会议通过的 2001 年全市财政支出预算为 150201 万元，加上上年结转、省财政追加专款及补助等，全市财政支出预算调整为 228367 万元。实际支出 206644 万元，完成调整预算的 90.5%，比上年实绩增支 22373 万元，增长 12.1%。

全年财政收支相抵，实现收支平衡。

(二) 市级财政预算执行情况

市十届人大四次会议批准的 2001 年市级财政总收入预

算为 62090 万元。实际完成 74286 万元，完成年度预算的 119.6%，比上年实绩增收 16909 万元，增长 29.5%。其中：上划中央收入完成 32224 万元，完成年度预算的 110.5%，增收 6537 万元，增长 25.5%；地方财政收入完成 42062 万元，完成年度预算的 127.7%，增收 10372 万元，增长 32.7%。

市级各类地方财政收入的完成情况是：

1. 增值税（25% 部分）10085 万元，完成年度预算的 109.4%，增收 1957 万元，增长 24.1%；
2. 营业税 5589 万元，完成年度预算的 132.4%，增收 1558 万元，增长 38.7%；
3. 企业所得税 9998 万元，完成年度预算的 222.2%，增收 5864 万元，增长 141.8%，主要是企业效益增加和清理欠税增加了所得税收入；
4. 农业税收 2265 万元，完成年度预算的 283.1%，增收 535 万元，增长 30.9%；
5. 其他地方税收 6549 万元，完成年度预算的 107.4%，增收 1015 万元，增长 18.3%；
6. 国有企业计划亏损补贴 - 509 万元，完成年度预算的 104.1%，同比增加 20 万元，增长 4.1%；
7. 专项收入 2392 万元，完成年度预算的 129.3%，增收 457 万元，增长 23.6%；
8. 其他收入 3415 万元，完成年度预算的 145.3%，增收 190 万元，增长 5.9%；
9. 基金收入 2279 万元，完成年度预算的 51.9%，减收 1184 万元，下降 34.2%，主要是上年收入中包含列列支的

以港养港收入 2800 万元。

市十届人大四次会议批准的市级财政支出预算为 42404 万元,加上上年结转 8112 万元,省财政追加专款及收入超收等安排 19416 万元,市级财政支出预算调整为 69932 万元。实际支出 59900 万元,完成调整预算的 85.7%,比上年实绩增支 9653 万元,增长 19.2%。

市级财政主要支出项目的完成情况是:

1. 基本建设支出 6827 万元,完成调整预算的 88.5%,增支 5534 万元,主要是上级追加支出和国展中心建设增支;
2. 企业挖潜改造资金 3513 万元,完成调整预算的 83.9%,增支 571 万元,增长 19.4%;
3. 科技三项费用和科学事业费 1960 万元,完成调整预算的 72.6%,增支 717 万元,增长 57.7%;
4. 支农支出和农林水事业费 2578 万元,完成调整预算的 83.7%,减支 665 万元,下降 20.5%,下降的主要原因是上年支出中上级追加的救灾等专项指标较多;
5. 文体广播事业费和卫生经费 5445 万元,完成调整预算的 87.0%,增支 359 万元,增长 7.1%;
6. 教育事业费 5577 万元,完成调整预算的 98.0%,增支 698 万元,增长 14.3%;
7. 行政管理费 6114 万元,完成调整预算的 96.7%,增支 1321 万元,增长 27.6%;
8. 公检法司支出 7989 万元,完成调整预算的 98.7%,增支 1367 万元,增长 20.6%;
9. 行政事业单位离退休人员经费 3174 万元,完成调整预算的 95.0%,增支 531 万元,增长 20.1%;
10. 社会保障补助支出 1006 万元,完成调整预算的 95.5%,减支 520 万元,下降 34.1%,主要是国有企业下岗职工基本生活保障逐步转向失业保险减少支出;
11. 城市维护费支出 4190 万元,完成调整预算的 79.6%,增支 2262 万元,增长 117.3%,主要是还债及环卫改革增支;
12. 专项支出 2322 万元,完成调整预算的 77.4%,增支 153 万元,增长 7.1%;
13. 其他各项支出 7239 万元,完成调整预算的 68.0%,减支 1162 万元,下降 13.8%;
14. 基金支出 1966 万元,完成调整预算的 76.3%,减支 1513 万元,下降 43.5%,主要是以港养港支出减少 2800 万元。

市级财政收支相抵,实现收支平衡。

各位代表,过去的一年,各级财税部门在党委、政府的领导和人大的监督指导下,为完成年度各项财税工作任务做了大量艰苦细致的工作,主要有:

全面推进依法治税,努力做到应收尽收。紧紧围绕人代

会通过的财政预算任务,建立健全考核和奖惩机制,全面推进依法治税,大力强化收入征管,坚决打击偷税、逃税、骗税、抗税行为。国税部门进一步完善税收征管计划和征管质量“双轨制”考核办法,加快金税工程建设,建立完善税控装置,提高了税收征管质量。地税部门按照从头抓紧、抓好、抓实的要求,加强对重点行业、重点税种、重点企业的征管,全市地税收入实现了快速增长。财政部门对农业税实行定时定点集中征收,实现了农业税征管方式的根本变革。同时,严格规范处罚行为,切实加强罚没收入、专项收入的征管,促进了全市财政收入的快速增长。

增强加快发展意识,促进税源经济发展。充分发挥财税职能,灵活运用财税政策,促进税源经济发展。突出工业经济主体地位,大力支持国有企业深化改革和结构调整,全年累计拨付技改、扭亏、星火等各种财政贴息资金 2770 万元,安排了企业挖潜改造资金支出 6430 万元,促进了国有企业改革、发展和科技创新。积极推进农业和农村经济结构调整,加快实施农业品种、技术、知识更新三项工程,狠抓规模化生产和产业化经营。全市共安排支农资金 9260 万元,为促进农业增效、农民增收、农村稳定发挥了重要作用。继续贯彻执行积极的财政政策,全年共争取国债资金 4800 万元,支持了市污水处理厂、盐河路等项目建设和重点企业技术改造,。

调整优化支出结构,力保工资按时发放。坚持从维护改革、发展和稳定的大局出发,统筹安排预算内外财力,按照“一是吃饭,二要建设”的原则,调整和优化财政支出结构。努力克服机关事业单位大幅调资带来的巨大压力,优先保证工资经费,力保文教人员特别是教师工资的按时发放。在县级财政建立农村中小学教师工资专户,实行教师工资财政统一发放。为了确保市区行政区划调整工作的顺利进行,市财政多方筹措资金安排了原云台区拖欠的国标工资等支出 1300 多万元,实现了“确保人员妥善分流安置、确保社会政治稳定”的既定目标。

推进农村税费改革,维护农村社会稳定。按照“旨在减负、重在兼顾、成在配套”的改革思路,精心组织,周密部署,经过宣传发动、制定方案、上报审批、核算归户、检查验收等阶段,全市农村税费改革工作取得了显著成效。改革后,全市共减轻农民负担 3.3 亿元,人均减负 101.8 元,减负率达 50.7%。税费改革使广大农民群众得到了实惠,实现了“耕者有其利”。同时,也极大调动了广大农民的纳税热情。2001 年,全市征收入库农业税 18244 万元,比上年实绩增收 15600 万元。目前,农村税费改革的相关配套改革正在进一步进行之中。

深化财政各项改革,整顿规范财经秩序。全面清理行政事业单位银行帐户,为推进国库集中收付制度改革奠定了较好的基础。逐步完善医疗保险制度、养老保险制度,稳步推进

下岗保障向失业保险并轨。全市累计发放下岗职工基本生活保障金 1154 万元, 发放城市居民最低生活保障金 410 万元, 离退休人员养老金 37993 万元。进一步完善政府采购制度体系, 全市政府采购规模达 9236 万元, 累计节约资金 1690 万元。全面整顿和规范财经秩序, 组织《会计法》执法检查, 加大财政监督稽查力度, 推进了依法行政和依法理财。

各位代表, 2001 年全市财政总收入已接近 20 亿元, 财政总收入的项目结构得到优化, 财政支出基本保证了人员工资和党政机关的正常运转, 增加了对科技、教育等事业的投入, 各项财税工作取得了新的进步。在肯定成绩的同时, 我们也清醒地看到, 全市财政预算执行中还存在一些困难和问题, 主要有: 一是县级财政收入增长乏力, 个别地区收入降幅较大; 二是机关事业单位人员两次调资使人员刚性支出大幅增加, 兑现和落实调资的难度很大; 三是部分乡村财力缺口较大, 基层财政的运转十分困难; 四是各级政府承担或担保的世行贷款、外国政府贷款等债务已进入还债高峰期, 偿债压力凸现, 加大了财政压力。以上这些问题必须引起我们的高度重视, 在今后的工作中采取切实有效措施, 着力加以解决。

二、2002 年财政预算草案

2002 年全市财政预算安排和财税工作总的指导思想是: 以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导, 认真贯彻党的十五届六中全会和中央、省、市经济工作会议精神, 围绕市第九次党代会确定的战略目标, 认真执行国家积极的财政政策, 大力支持经济发展, 培植和壮大财源, 坚持依法治税, 强化税收征管, 实现财政收入与 GDP 同步增长; 按照建立公共财政体系的要求, 加大财政支出结构调整力度, 力保人员经费和重点支出需要; 进一步增加社会保障投入, 完善社会保障制度, 支持国有企业改革与发展; 推进预算管理制度改革, 严格落实“收支两条线”管理规定, 继续实行综合预算, 试编部门预算; 全面落实各项配套改革措施, 巩固和深化农村税费改革, 促进全市经济和社会各项事业的发展。

(一) 全市财政预算草案

2002 年, 全市财政总收入预算安排 220170 万元, 比上年实绩增加 21820 万元, 增长 11%, 其中: 上划中央收入预算安排 80915 万元, 增长 15.1%; 地方财政收入预算安排 139255 万元, 增长 8.7%。

根据收入预算和现行财政体制测算, 2002 年全市总财力 173635 万元, 全部安排支出。全市财政支出预算安排 173635 万元, 比上年年初预算增加 23434 万元, 增长 15.6%。全市财政预算收支平衡。

(二) 市级财政预算草案

2002 年, 市级财政总收入预算安排 82830 万元, 比上年实绩增加 8544 万元, 增长 11.5%。其中: 上划中央收入预算

安排 36852 万元, 增长 14.4%; 地方财政收入预算安排 45978 万元, 增长 9.3%。

根据收入预算和现行财政体制测算, 2002 年市级总财力 52548 万元, 全部安排支出。市级财政支出预算安排 52548 万元, 比上年年初预算(下同)增加 10144 万元, 增长 23.9%。市级财政预算收支平衡。

市级主要支出项目的安排情况是:

1. 基本建设支出 250 万元, 比上年增加 200 万元, 主要是安排了黄海影剧院改造支出;
2. 企业挖潜改造资金 2940 万元, 增加 2260 万元, 主要是增加安排了国家政策规定的所得税返还;
3. 科技三项费用和科学事业费 1050 万元, 增加 100 万元, 增长 10.5%;
4. 支农支出和农林水事业费 2138 万元, 增加 221 万元, 增长 11.5%;
5. 文体广播事业费和卫生经费 5490 万元, 增加 1071 万元, 增长 24.2%, 主要是增加安排了在职及离退休人员基本医疗金和公务员医疗补助金 800 万元;
6. 教育事业费 6414 万元, 增加 766 万元, 增长 13.6%;
7. 行政管理费 5703 万元, 增加 1391 万元, 增长 32.6%, 主要是调资及增人增加支出;
8. 公检法司支出 6752 万元, 增加 695 万元, 增长 11.5%;
9. 行政事业单位离退休人员经费 3995 万元, 增加 874 万元, 增长 28.0%, 主要是调资及增人增支;
10. 社会保障补助支出 774 万元, 增加 114 万元, 增长 17.3%;
11. 城市维护费支出 3800 万元, 增加 1100 万元, 增长 40.7%, 主要是增加了还债支出;
12. 专项支出 2300 万元, 增加 245 万元, 增长 11.9%;
13. 其他各项支出 5124 万元, 增加 278 元, 增长 5.7%;
14. 基金支出 5118 万元, 增加 729 万元, 增长 16.6%;
15. 总预备费安排 700 万元, 增加 100 万元。

各位代表, 2002 年收支预算安排难度比较大。从收入方面看, 由于我市综合经济实力不强, 新的经济增长点尚处于培育期, 财政收入增长的基础比较脆弱, 加之对生产型出口企业实施“免、抵、退”政策, 财政收入在 2001 年较快增长的基础上继续快速增长的难度较大。从支出方面看, 2001 年调整工资翘尾巴及 2002 年继续实施机关事业单位人员调整工资政策、完善社会保障制度等都需要增加财政支出。另外中央决定从今年起对企业所得税和个人所得税实行共享, 中央和地方的分享比例 2002 年为 5:5, 2003 年为 6:4, 以后的分享比例视情况再定。这项改革进一步加大了中央集中地方财力的力度, 对我市财力影响较大。面对当前财政困难的实际情

况,全市上下必须保持清醒的认识,牢固树立“过紧日子”的思想,坚持勤俭办一切事业,最大限度地发挥财政资金的使用效益。同时,要坚持发展不动摇,咬定目标不放松,开拓创新,攻坚克难,大力发展税源经济,积极深化财税改革,努力实现全市财政状况的逐步好转。

三、以“三个代表”重要思想为指针,继续深化改革,坚持依法理财,促进我市经济快速发展和社会全面进步

2002年,全市各级财税部门要在市委、市政府的领导下,以“三个代表”重要思想为指针,解放思想,与时俱进,奋发进取,扎实工作,完成好2002年各项财政任务,以优异成绩迎接党的十六大胜利召开。

(一)以加快发展为主题,促进全市财源建设。

牢固树立为经济建设服务的意识,紧密结合“三大主战略”,充分利用省委、省政府加快苏北发展提供的良好机遇,用足用活各项扶持政策,不断推进我市财源建设。继续支持国有企业深化改革和结构调整,加快建立现代企业制度,运用财政贴息资金促进工业经济提速增效,振兴和壮大工业骨干财源。促进高新技术产业和私营个体经济加快发展,培育和拓展新兴财源。优化财政支农支出结构,加快结构调整,形成一批有较强竞争力、较高市场占有率的名牌优质农产品和农业产业化龙头企业,稳固和强化农业基础财源。积极推动“县域经济”发展,促进全市财政收入全面增长。抓住加入WTO的历史机遇,通过制定财税政策和财政资金的正确引导,支持经济结构战略性调整,提高我市经济对外开放度和国际竞争力,切实增强财政收入的增长后劲。

(二)积极组织财政收入,确保税收应收尽收。

继续贯彻落实“加强征管,堵塞漏洞,惩治腐败,清缴欠税”的工作方针,大力整顿和规范财税征管秩序,加大税收稽查力度,坚决打击各种偷漏税行为。进一步严格收入目标责任制。加强考核监督,充分调动各级各部门依法组织收入的积极性,确保收入目标的落实。对现行财税优惠政策进行全面清理,杜绝越权批准减税、免税、缓税或实施先征后返还等变相减免税政策,严格把好税收政策关。加强税收稽查工作,加大查处涉税案件的力度,增强全社会依法纳税意识,确保各项税收按时足额入库。

(三)调整优化支出结构,妥善安排财政资金。

在支出预算的安排上,坚持有“保”有“压”,有“进”有“退”的方针,调整和优化财政支出结构。按照“一是吃饭,二要建设”的原则,严格支出预算安排顺序,认真落实中央统一的工资政策,继续做好农村中小学教师工资由县级财政发放工作。加大社会保障投入,增强社会保障资金供给能力,促进全市社会稳定。要努力保障各级政权正常运转,支持农业、科技、教育等重点支出需要,促进全市社会事业的健康发展。

(四)深化农村税费改革,全面实施配套改革。

我市农村税费改革虽然取得了阶段性成果,但改革中暴露出的问题和矛盾错综复杂。巩固和深化农村税费改革将是一项长期而艰巨的任务,2002年我市将重点抓好以下几方面工作:一是加快以减人减支为目标的各项配套改革,继续推进乡村区划调整,精简乡镇机构,实施教育配套改革。要加快乡镇事业单位改革步伐,精简乡镇事业单位人员。采取切实可行的措施努力化解村级债务。二是对农村税费改革政策执行情况开展全面检查,检查税费收缴是否规范,是否按审批的方案向农民收取税费;检查“两工”及“以资代劳”是否比上年减少;检查纯农户负担是否减轻;检查财政转移支付资金是否落实到位;检查村级运转基本经费能否得到保证。三是加强农业征收管理,规范涉农收费行为,严禁要求农民出钱、出物、出工的一切达标升级活动,防止农民负担反弹。

(五)积极深化财政改革,规范财政支出管理。

按照公共财政和依法理财的要求,全面实施综合财政预算,切实做好部门预算改革的试点工作,提高预算的完整性和科学性。加快社会保障制度建设,建立和完善社会保障筹资机制和缴费制度,不断扩大养老、医疗、失业等社会保险的覆盖范围,规范和落实城市居民最低生活保障制度。继续加强“收支两条线”管理,巩固预算外资金管理的积极成果。完善政府采购制度,进一步扩大政府采购范围。继续推进会计委派工作,加强会计管理和监督,从源头上堵塞漏洞,防范腐败。

(六)强化财政监督管理,整顿规范财经秩序。

加强对财政性资金使用的监督,建立包括财政部门、主管部门、资金使用单位、审计部门在内的相互制约、相互补充的预算执行监督体系。对国有资产转让、出售收入、国有股权收益等,理顺关系,规范收缴,使财政管理成效真正体现到财政增收上来。加强政府债务监管,明确债务承担单位,制定逐年偿还计划,减轻财政偿债负担和压力。加强财政干部队伍建设,提高财政监督管理水平。积极组织财政干部学习和掌握WTO的相关规则,转变作风,努力造就一支政治强、业务精、作风硬、廉洁高效的财政干部队伍,为全面完成财政各项工作任务提供重要的组织保障。

各位代表,今年全市财税工作任务十分艰巨。我们将认真落实“三个代表”的要求,解放思想,振奋精神,抢抓机遇,负重奋进,扎实工作,以富民强市、快速崛起为目标,全面推进和深化财税改革,努力完成财税工作任务,为实现全市经济的快速增长和社会的全面进步做出新的更大贡献。

咬定目标 奋力拼搏 确保完成全年目标任务

中共连云港市市委常委 常务副市长 周保法

市委、市政府召开全市目标管理总结表彰大会，主要任务是总结去年目标考核情况，表彰目标完成先进单位，部署今年目标考核任务，充分调动全市广大干部群众的积极性，以与时俱进的思想观念，奋发有为的精神状态，迅速投入到今年经济建设和社会发展工作中去，确保圆满完成全年各项目标任务。

一、充分肯定全市 2001 年度目标管理工作的成绩

2001 年，全市上下高举邓小平理论伟大旗帜，以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，切实贯彻党的十五届六中全会、市委八届十七次全体（扩大）会议和省、市党代会精神，紧紧围绕年初市委、市政府确定的经济建设、社会发展和精神文明建设目标，坚持加快发展不动摇，凝心聚力，真抓实干，奋力赶超，年初市委、市政府制定的各项目标任务完成情况良好。2001 年列入市级目标考评的指标、工作和项目共计 1077 项，完成和超额完成的有 1004 项，完成率 93.2%。其中，四县五区的定量指标共计 252 项，完成 206 项，完成率 81.7%；重点工作和实事工程共计 66 项 119 个子项，完成 116 个子项，完成率 97.5%。48 个市直部门的常规工作共计 288 项，完成 286 项，完成率 99.3%；定量指标共计 239 项，完成 223 项，完成率 93.3%。18 个驻连部省属单位的常规工作共计 108 项，全部完成；定量指标共计 71 项，完成 65 项，完成率 91.5%。全年完成国内生产总值 316 亿元，增长 8.2%，高于目标 0.2 个百分点；完成全社会固定资产投资 151 亿元，增长 18.2%，高于目标 3.2 个百分点；财政总收入 19.84 亿元，增长 15.2%，高于目标 9.2 个百分点。各项工作取得了明显成

效。农村经济全面发展，工业经济效益稳步提高，招商引资成绩显著，重点项目建设力度加大，财政金融平稳运行，各项改革进展顺利，港口运输、商贸流通、信息化、科技进步等工作都取得了新的进展，全市国民经济和社会发展上了一个新的台阶。

总结一年来的目标管理工作，主要有以下几个特点。

（一）各级领导对目标管理有了新认识。强化政府目标管理是落实“三个代表”重要思想的必然要求，是保证各项工作顺利实施，实现我市快速崛起的迫切需要，也是转变机关工作作风，提高工作效率的迫切需要。目标管理工作的好坏，关键取决于各级领导的思想认识程度和干事创业、狠抓落实的高度责任感。市委、市政府对目标管理工作十分重视，去年初，多次研究目标体系的设置、目标考核办法的制定等问题，修改和完善了目标考核指标体系。要求各县区、各部门和单位主要领导要从讲政治、讲大局的高度看待目标管理。为全面完成目标任务，各县区、各部门和单位奋力拼搏，勇于争先，制定了目标分解表、目标进度表和责任落实表，挂图作战，务求必胜。各级领导形成了心想目标，眼盯目标，手抓目标的工作方法，为全市目标的顺利完成奠定了基础。

（二）目标管理工作有了新突破。2001 年，我市目标管理工作在原有的基础上，针对存在的问题，大胆创新，科学调整考核指标体系，加强目标运行监控。全市目标考核指标体系发生了较大的变化，形成了考核内容覆盖面较广、考核方法比较公正、奖罚力度进一步加大的目标管理新模式。主要体现在以下几个方面：一是考核范围进一步扩大。列入市一级

领导讲话

目标考核的除 9 个县区、48 个市直部门外,还扩大到 18 个驻连部省属单位。二是考核力度进一步加大。2001 年目标考核坚持抓大放小、拉开档次、从严控制、突出重点和以荣誉奖励为主、物质奖励为辅的原则,避免了目标管理打和牌、有奖无罚的现象。实行“一票否决”制,对县区年初确定的计划生育、社会治安综合治理、环境保护、实际利用外资和安全生产五项指标,严格执行“一票否决”。同时,增加了对未完成年度目标任务县区、部门下浮目标管理奖金等处罚。三是考核手段进一步多元化。县区、市直部门以及驻连部省属单位的考核指标体系均由重点工作和实事工程(部门、单位为常规工作)、定量任务指标、其它考核三项内容组成,并对绝大部分目标进行了量化。在其它考核内容中,增加了人大、政协评议人民满意度,市委组织部、市委宣传部、市纪委分别评议领导班子建设、精神文明建设、党风廉政建设,市委、市政府领导对全面工作进行评价等内容。四是突出以项目为载体。这次表彰中增加了对 2001 年度全市经济建设和社会发展重要事项承办单位的嘉奖,经过推荐和评议,确定了对承办“连云港港口吞吐量突破 3000 万吨”等 30 件重要事项的 73 个单位予以嘉奖,充分体现了市委、市政府对项目的高度重视。

(三)目标检查方法有了新的改进。目标管理的实质就是围绕市委、市政府重点工作,在动态中抓落实、在管理上抓推进、在运行上抓协调的系统管理过程。江总书记指出“决策的制定和实施方案的部署,事情还只是进行了一半,还有更重要的一半就是要确保决策和部署的贯彻落实”。为确保目标任务完成,市委、市政府通过目标责任状的形式,将全市经济和社会发展主要目标及重点工作分解落实到各县区、各部门和单位,并要求各单位再进行层层分解到个人,力求横向到边纵向到底,做到部门有目标、领导有责任、层层有压力、人人有任务。要求县区和有关部门建立考评结果与干部使用相结合的激励机制,形成责权利三位一体的目标管理和推进体系。对分解落实的目标任务,要求县区和有关部门建立月自查、季分析、半年初评和抽样检查制度,坚持定量与定性相结合,定期检查与不定期检查相结合,督促与协调服务相结合,平时考查与年终考核相结合的制度,并向各考核县区和部门下发了考核办法和评分标准,实行公开监督。今年 1 月份,市委、市政府组织五个检查组对县区、部门和单位采取听、看、访、查等形式,对目标情况逐项检查考评。市长办公会议和市委常委会分别听取了检查考评结果的汇报,按照年初确定的考评办法和嘉奖重要事项承办单位的要求,确定了表彰方案。

过去的一年,我市的目标管理工作在广度、深度和力度上都有了新的进展,但与新形势、新任务的要求相比,还存在一些需不断改进和完善的地方:一是考核体系需进一步完

善,使重点更加突出,量化的尽可能量化;二是考核办法需进一步改进,努力解决考评中出现的不平衡问题,使一些任务较重、贡献较大的部门在考评得分上得到体现;三是日常督查需进一步加强,增强抓日常、日常抓的主动性和自觉性。

总的来说,2001 年是目标管理工作在实践中继续完善、更加深化的一年,导向性更加明确,运行更加规范,形成了以全市目标为主干、以系统目标为基础的目标管理体系,做到了“千斤重担众人挑、人人肩上有目标”,工作重点进一步突出,工作力度进一步加大,在促进全市国民经济和社会发展中发挥了重要作用。

二、2002 年度目标管理工作总体思路

春节前,全市召开的经济工作会议和市十届人大五次会议,明确了今年国民经济和社会发展的目标任务和工作重点,现在关键就在于狠抓落实。目标管理这一具有完整体系的科学方法正适应了抓落实工作的需要。因此,目标管理工作一定要抓早、抓紧、抓实、抓好。

2002 年全市目标管理工作的指导思想是:紧紧围绕全市经济工作会议和市十届人大五次会议提出的全年工作目标和主要任务,以量化指标为主线,以项目考核为重点,进一步完善目标管理考核体系,强化监督约束机制,形成有利于完成发展目标、推进项目实施、突出工作重点、改进工作方法的目标管理新机制,推动全市目标管理工作再上新台阶。

2002 年全市目标管理工作应把握以下原则:一是工作导向性原则。围绕市委、市政府确定的中心工作,以加快发展为主题。二是注重为群众办实事原则。把改善城乡居民生活,提高生活质量放在突出位置。三是职能与目标互相协调原则。根据机构改革确定的职能,落实相应的目标责任。

根据以上原则,2002 年目标管理工作将作以下调整:一是在全市目标体系中提高定量指标的得分比重。县区目标体系仍由重点工作和项目工程、定量任务指标、其他考核内容构成,但分值由 2001 年的 40:40:20 调整为 40:50:10;市直部门、驻连部省属单位目标体系由常规工作、定量任务指标和其他考核内容构成,分值由 2001 年的 40:40:20 调整为 20:60:20。分解落实的目标将尽量体现可计量原则,以使目标考评有可靠依据,各项目标来源于:全市经济工作会议上,陈震宁同志的讲话、《连云港市 2002 年国民经济和社会发展主要指标计划》、《连云港市 2002 年重点技术改造项目计划》,市十届人大五次会议上的政府三个报告;以及市委、市政府专题会议提出的目标和条块目标。其他考核内容为人大、政协、纪委、组织部、宣传部专项评议,市委、市政府分管领导评鉴和目标管理日常工作情况。二是人大、政协列入年度专项检查的工作,目标考评结果由人大、政协确定得分,不再另外组织

考评。三是不承担市一级目标任务的部门,不享受目标兑现奖。四是对需加分的获奖项目,因颁奖时间赶不上当年考评加分的,可结转明年加分。根据调整的情况,这次会上印发了《2002年度全市经济建设和社会发展目标综合奖考评办法》(征求意见稿),请大家会后认真讨论修改,月底前将修改意见反馈到市目标办。

为做好今年的目标管理,要突出抓好以下几项工作。

(一)建立网络,完善体系。目标管理是一项系统工程,必须有相应的组织网络作保证。这几年,我市目标管理工作从上至下建立了一支骨干队伍,市县区都成立了目标管理工作领导小组及办公室,市各部门和单位也都明确了目标分管领导和联系人,有的县区还配备了专职人员,这就从组织上保证了目标管理工作的顺利开展。但从全市情况看,发展还不平衡,不少单位的目标管理人员身兼多职,精力有限,有的单位目标联系人经常换,人员及办公经费不落实,这些都影响了目标管理工作的正常开展。为进一步做好目标管理工作,各县区、各部门和单位的主要领导要亲自挂帅,并安排熟悉业务、协调能力强、工作认真负责的同志具体负责目标管理日常工作。在具体工作上要把握四点:一是“条块结合”。县区和市直各部门目标体系和日常工作要相互衔接,融为一体。二是要“双向分解”。市级目标纵向分解到各县区,各县区再向各乡镇和县区直属部门分解,直至分解到个人;横向要分解到市各部委办局,部委办局再落实到科室和个人,纵向到底,横向到边,形成自上而下、自下而上的双向保证体系。三是实行分工负责。各级目标管理部门要抓好目标的制定、分解、跟踪管理、协调服务和考核评比工作,对目标运行中一些较大问题要抓好协调,及时反馈。根据需要,区别不同情况,每月、每季或者半年对目标完成情况检查通报一次,搞好信息反馈,树典型,带后进,促平衡,对问题早发现早解决。四是要建立健全制度。进一步建立健全目标例会制度、报告制度、督促检查制度、信息反馈制度等,完善目标三级协调机制。

(二)抓住重点,完善措施。首先是突出重点目标。今年的目标管理中,将对经济总量、项目推进、招商引资等方面进行重点考核。一是继续强调经济总量的迅速扩张。从我市的实际情况看,经济基础差、总量小、起点低仍然是制约经济快速发展的主要因素。没有总量扩张和较快的发展速度,就谈不上经济的运行质量和效益提高;只有在扩张总量的同时,注意提高运行质量,才能有效解决发展中遇到的困难。二是继续加大“三外”目标考核力度。我市的最大优势是开放,最根

本的出路也是开放,要重点抓好实际利用外资等工作,确保外向型经济目标的全面完成。三是进一步抓好重点工程建设,加大固定资产投入力度。我市固定资产投资去年完成情况较好,增幅较大。今年要继续发扬成绩,千方百计选准项目,加大投入力度,强化固定资产投资和技改投入工作,把基础设施建设作为改善生产条件、交通状况和投资环境的重要举措来抓。其次要进一步改进和完善目标考核奖惩办法,扎扎实实抓好目标考评工作。今年,市委、市政府将在近几年目标考核的基础上,根据各方面提出的意见和建议,进一步修改完善目标考评办法,加大奖惩力度。奖励坚持精神鼓励和物质鼓励相结合,以精神鼓励为主的原则;惩戒坚持教育和处罚相结合,重在教育的原则。要严格按照实绩考核的结果奖优罚劣,奖勤罚懒,切实解决干与不干一个样,干多干少一个样,干好干坏一个样的问题。奖惩还要与干部的使用相结合,使能者上,庸者让,不称职者下,真正发挥目标管理推进工作,激励先进的作用。

(三)密切配合,互帮互保。实现全市目标任务,各县区要紧紧围绕市委、市政府下达的目标任务狠抓落实,以自己目标的实现推动全市目标的实现。各部门要紧紧围绕一个共同的大目标,明确自己的分工和具体责任,充分发挥自身应有的职能作用,自觉做到局部利益服从全局利益,采取“条块结合”的办法,主动为县区搞好服务。要搞好“大合唱”,打好“总体战”,不能各唱各的调,各走各的道,强调客观,推诿扯皮,干扰中心工作。驻连部省属单位,在确保自身目标完成的同时,要积极为我市经济建设和社会发展服务。各县区、各部门、各单位要牢固树立“连云港意识”,服从整体利益,互相配合,互相支持,不折不扣完成各项任务,为确保全市目标顺利实现作出应有的贡献。市目标办要按照市委、市政府的要求,搞好考评办法的完善和修改工作。认真做好目标执行情况分析和信息反馈工作,继续加强管理网络建设,不断提高工作水平。

我们完成今年经济和社会发展的各项目标任务既有许多有利条件,也存在一些不利因素。我们一定要以高度的政治责任感,坚定信心,振奋精神,迎难而上,负重加压,把任务及时分解落实下去,充分调动广大干部群众的积极性,集思广益,拓宽思路,创造性地开展工作,千方百计确保今年各项目标任务的完成。

(节选自作者在2002年2月19日全市目标管理总结表彰大会上的讲话,标题为编者所加)

中共连云港市委 连云港市人民政府 关于开展集中整治投资发展软环境活动的实施意见

(连发〔2002〕10号 2002年3月1日)

为了深入贯彻党的十五届六中全会精神,认真落实中央提出的“转变作风年”的要求,进一步统一思想、凝聚力量,全面推进改革开放和现代化建设事业,市委、市政府决定,在全市各级党委政府机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和参照公务员管理的机关、窗口服务单位、驻连部省属单位开展集中整治投资发展软环境活动,为确保集中整治工作的顺利进行,特提出如下意见:

一、总体目标

认真贯彻党的十五届六中全会精神,以邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导,以“三个有利于”为标准,以“富民强市、快速崛起”为目标,以全面优化投资发展软环境为重点,按照市第九次党代会和全市经济工作会议的总体部署,狠抓思想解放,在增强改革、开放、创新、发展意识上求突破;狠抓作风转变,在提高人员素质、工作效率和服务质量上求突破;狠抓依法治市,在文明规范、公平公正、安全稳定的经济秩序和法制环境建设上求突破;狠抓正反典型,在解决社会反映强烈的突出问题上求突破。树立廉洁高效的政府形象、大局为重的部门形象、服务发展的公仆形象、热情诚信的市民形象,创建让投资者满意、企业满意、基层满意、群众满意的投资发展软环境,为连云港聚合发展要素,增强竞争能力,加快前进步伐创造必备条件。

二、集中整治的重点问题

1、大局观念方面。围绕解放和发展生产力,促进连云港快速崛起,不断提高城乡人民生活水平这个大局,主要解决以下问题:(1)思想观念陈旧、加快发展意识不强问题。要进一步解放思想、更新观念,坚持加快发展不动摇,敢于跟大的比、与快的争、向高的攀,苦干实干不争论、凝心聚力求发展,与时俱进,谋富求强,以思想大解放推动经济大发展。(2)开拓创新意识不强问题。要始终坚持“三个有利于”的标准,冲破计划经济的思维方式和“工作套路”,摒弃本本主义、教条主义的束缚,只要是符合“三个代表”要求的,就大胆试、大胆

闯,创造性地开展工作。(3)本位主义、个人主义严重和政令不畅问题。牢固确立全市一盘棋的思想,坚决克服权力部门化和部门利益化倾向,不折不扣地执行市委、市政府的决策部署,切实做到政令畅通。对只顾部门利益,不顾全局发展的行为,坚决查处,决不姑息。

2、服务意识方面。主要解决以下问题:(1)宗旨意识淡薄问题。要牢固确立为人民服务的宗旨意识,把为人民群众谋利益作为全部工作的出发点和归宿,努力保持同人民群众的血肉联系。(2)服务态度生硬、服务措施不力以及门难进、脸难看、事难办,没有好处不办事、有了好处乱办事等问题。要面向投资者、面向企业、面向基层,转变工作作风,多办实事,多办好事,服务不干涉,帮助不刁难,促进不阻碍,以热情周到、快捷便利的服务,吸引更多的投资者在连云港投资兴业。(3)信用不高问题。坚持诚实守信的市场准则,诚信为本、谋求双赢,讲究信用、一诺千金,塑造信用城市、信用政府的新形象。

3、工作效率方面。主要解决以下问题:(1)办事拖拉推诿、效率低下问题。要大力推行首问负责制、办事限时制、一次投诉查实待岗制等制度,以制度建设促进效率提高。(2)政出多门、政务不够公开问题。要适应我国加入世贸组织的形势要求,认真清理地方性政策措施,增强政策的透明度,充分体现政策的公平公正原则,使各项政策真正成为促进发展的推进器。要大力推行政务公开,除国家明确规定不能公开的以外,要做到全面公开,方便社会,强化监督。(3)审批事项过多过滥、环节繁琐等问题。要进一步清理削减审批项目,今年市级审批项目要再减少20%,收费项目再减少15%;加快审批项目进“中心”,95%的审批项目年内要进入行政审批中心办理;规范审批行为,减少审批环节,简化审批手续,缩短办事时限,降低、取消市场准入门槛;严格审批责任,提高审批工作透明度,落实审批过错责任追究制;按照《连云港市人民政府关于行政审批重大项目联审暂行办法》的规定,开辟“绿

绿色通道”，更加到位地实行“一站式”审批和“一条龙”服务。

4. 法制环境方面。主要解决以下问题：(1) 法制观念不强和有法不依、执法不严、违法不究、有章不循问题。大力推进依法治市，加强法制宣传教育，增强全社会的法律意识和法制观念，严格依法办事，依法调节各种社会关系。(2) 市场经济秩序和社会治安秩序不良问题。要严厉打击各种欺行霸市、制假售假等破坏正常经济秩序的行为和各种违法犯罪活动，创造统一开放、竞争有序的市场环境和良好的社会治安环境，维护企业正常生产经营活动，保护企业的合法权益和投资者的生命财产安全。(3) 执法不公甚至执法犯法、贪赃枉法问题。要切实加强执法队伍建设，提高素质，改进作风，秉公执法，不徇私情，严禁滥用职权、越权执法、野蛮执法，克服执法不公，消除执法腐败。“重大项目 and 外资企业法制环境 110”要切实发挥保驾护航的作用，努力为全市的投资发展创造良好的法制环境。

5. 社会形象方面。主要解决以下问题：(1) 连云港意识，即热爱连云港的家乡意识、建设连云港的责任意识、献身连云港的奉献意识不强问题。要牢固确立热爱家乡、奉献港城的连云港意识，不断加强职业道德建设，尽职尽责，提高修养，切实维护党和政府的形象。(2) 廉洁自律不够和“吃拿卡要”问题。要认真贯彻落实中纪委七次全会精神 and 党风廉政建设的有关规定，牢固树立正确的权力观、地位观、利益观，廉洁自律，不谋私利，坚决克服“吃拿卡要”等歪风邪气。(3) 乱收费、乱摊派、乱罚款问题。要严格规范行政事业性收费，坚决取消各种不合理的收费、罚款和摊派；建立和完善收费监控制度，严格实行“两证一卡”和“收支两条线”制度。充分发挥“软环境整治建设投诉中心”的作用，广泛接受基层和群众的投诉、监督，对影响投资发展软环境行为按照《关于对损害投资发展软环境行为实行责任追究的暂行规定》追究有关人员的责任。

三、方法步骤

分四个阶段进行：

第一阶段：学习动员、提高认识阶段。时间 10 天，从 3 月 6 日至 3 月 15 日。

这个阶段，各部门、各单位要开好党委（组）成员和机关全体人员两个动员会，认真学习贯彻全市招商引资暨集中整治投资发展软环境动员大会精神，全面提高思想认识。学习的重点内容是：江泽民同志“七一”讲话、《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》、《公民道德建设实施纲要》以及全市招商引资暨集中整治投资发展软环境动员大会、经济工作会议、目标管理工作会议精神和有关文件。主要负责人要亲自主持学习、组织讨论。通过学习，形成人人重视软环境，人人建设软环境，人人维护软环境的良好氛围，把干部职工的思想和行动统一到“三个代表”的要求上来，统一到加强

和改进党的作风建设的要求上来，统一到实现连云港快速崛起的目标任务上来。

第二阶段：征求意见、查摆问题阶段。时间 16 天，从 3 月 16 日至 3 月 31 日。

这个阶段，各部门、各单位要结合自身实际，多方征求意见，认真查找存在的突出问题。领导班子成员要带头查，全体机关干部要共同查，可以通过设置征求意见箱、召开座谈会、组织调查走访等形式，广泛征求社会各界和广大群众特别是服务对象的意见和建议。同时，市投资发展软环境集中整治办公室还将统一发放征求意见表，广泛收集社会反映和群众意见，并原汁原味地向各单位进行反馈。各部门、各单位要按照群众的意见、建议和自己查摆的问题，进行对照检查，深入分析产生问题的原因，属于群体性问题由领导班子写出剖析材料，个体性问题责成当事人写出剖析材料，使每位领导和机关干部都能对存在的问题有一个清醒的认识。

第三阶段：集中整改、建章立制阶段。时间 20 天，从 4 月 1 日至 4 月 20 日。

这个阶段，各部门、各单位要召开专门会议，针对查找出的问题，认真研究制定整改方案。整改方案要有针对性和可操作性，有明确的解决办法和责任分工，并要经过市投资发展软环境集中整治办公室审核。要把整改方案和措施体现在具体的行动上，及时改正存在的问题，对群众意见集中、社会反映强烈、事实清楚、情节恶劣、严重影响软环境的人和事，要果断拿出处理意见，严惩重处，决不包庇护短。要结合整改方案，针对突出问题，制定相应的措施，完善规章制度。

第四阶段：公开承诺、检查总结阶段。时间 20 天，从 4 月 21 日至 5 月中旬。

这个阶段，各部门、各单位都要对集中整治活动进行一次认真总结，要重点总结通过教育整顿，有哪些方面的收获，解决了哪些具体问题，办成了哪些实事，取得了哪些成果，建立健全了哪些规章制度，对软环境建设做了哪些有创造性的工作。同时，在《连云港日报》和市电视台等新闻媒体开辟专栏，由与投资发展关系密切和群众关注的重点部门，分别就工作范围、工作职责、服务措施等向社会公开承诺，实行政务公开，接受群众监督。市广播电台要开办“行风热线”栏目，有计划地安排各单位主要负责人直接到电台接受投诉，当场解答问题。

在集中整治活动后期，开展一次全市性的群众评议机关活动，请人民群众来评判集中整治的成效（具体办法见《关于公开评议投资发展软环境建设工作的意见》连发〔2002〕11 号）。5 月下旬，召开全市集中整治投资发展软环境总结大会，全面总结集中整治活动开展情况和取得的阶段性成果，并公布评议结果。集中整治活动结束后，全市投资发展软环境的整治建设工作要继续巩固提高，实行长效管（下转 16 页）

江苏省人民政府关于江苏康缘药业股份有限公司申请首次公开发行股票的意见

(苏政函[2002]14号 2002年2月9日)

中国证监会:

根据贵会2002年1月8日(关于征求江苏康缘药业股份有限公司申请首次公开发行股票的意见)函的要求,经研究审核,江苏康缘药业股份有限公司基本具备公开发行股票的条件,同意江苏康缘药业股份有限公司申请首次公开发行股票,请予审核。

特此函告。

关于公布2001年享受市政府特殊津贴人员名单的通知

(连政发[2002]17号 2001年1月31日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

经市政府研究,同意市人事局根据市政府《关于印发连云港市人民政府实施特殊津贴暂行办法的通知》(连政发[2000]123号)选拔的苏仕华等10名同志享受2001年市政府特殊津贴,现予公布:

苏仕华	赣榆县农作物栽培技术指导站	李明喜	灌云县种子站
胡爱林	连云港杜钟氨纶有限公司	李畅	连云港职业技术学院
刘群松	连云港市土壤肥料站	冯玉华	连云港市第三人民医院
张建国	连云港鹰游纺机有限责任公司	李永安	连云港中金医药包装有限公司
张琦	连云港电视台	罗海兵	连云港市规划市政设计研究院

批转市审批办等部门关于推进第二轮行政审批制度改革的工作意见的通知

(连政发[2002]27号 200年2月22日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

市审批办、监察局、法制办、体改办、编办拟定的《关于推进第二轮行政审批制度改革的工作意见》已经市政府同意,现批转给你们,请认真贯彻执行。

关于推进第二轮行政审批制度改革的工作意见

为了贯彻落实国务院、省政府推进行政审批制度改革有关会议和《省政府批转省监察厅等部门关于深化行政审批制度改革工作的意见的通知》(苏政发[2002]3号)的精神,进一步推动我市行政审批制度改革工作深入开展。结合本市实际,现对第二轮行政审批制度改革工作提出如下意见。

一、指导思想和原则

我市第二轮行政审批制度改革的指导思想是:以江泽民总书记“七一”讲话精神和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻省第十次党代会和全市经济工作会议精神,解放思想,开拓进取,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,加快推进制度创新,努力突破影响生产力发展的体制性障碍,进一步精简审批项目,规范行政行为,提高行政效率,推进行政机关的廉政勤政建设,建立有利于经济发展的行政审批环境。总体要求是:不符合政企分开和政事分开原则、妨碍市场开放和公平竞争以及实际上难以发挥有效作用的行政审批,坚决予以取消;可以用市场机制代替的行政审批,通过市场机制运作。对于确需保留的行政审批,要建立健全监督制约机制,做到审批环节减少、审批程序严密、审批效率显著提高、审批责任追究制得到严格执行。

我市第二轮行政审批制度改革应遵循以下原则:

(一)合法原则。对保留的行政审批事项,必须要有相应的法律、法规、规章或者根据国务院的决定、命令和要求制定的国务院部门文件为依据。

(二)合理原则。行政审批的设置、保留和取消,要以“三个有利于”为标准,符合社会主义市场经济发展的要求和加

入世贸组织的需要。凡是通过市场机制或者通过公正、规范的中介、行业自律能够解决的事项,应坚决放开,不再审批。

(三)效能原则。合理划分和调整部门之间的审批职能,进一步简化程序,减少环节,加强并改善管理,提高效率,强化服务。实行一个部门一个“窗口”对外;涉及几个部门的行政审批,应由主要负责部门牵头办理;每一项审批项目均要确定合理的办理时限,在限定期限内办结。

(四)责任原则。按照“谁审批、谁负责”的原则,行政机关实施行政审批,应当依法对审批对象实施有效监督,并承担相应责任。对不按规定的审批条件、程序实施行政审批甚至越权审批、滥用职权、徇私舞弊,以及未依法履行监督责任的审批机关有关领导和直接责任人员,应当追究其法律责任和行政责任。

(五)监督原则。按照公开、公平、公正的原则,明确行政审批的条件、程序,并建立便于公民、法人和其他组织监督的制度。行政审批的内容、对象、条件、程序等必须公开;未经公开的,不得作为行政审批依据。

二、审批项目清理的依据、标准和范围

(一)清理依据。按照国务院和省政府的有关规定,只有法律、法规、规章和根据国务院决定、命令和要求制定的国务院部门文件规定的行政审批事项才可以予以保留。根据国务院部门文件、省政府和省政府办公厅文件设定的审批事项,应当予以取消,对确需保留的,要及时提出制定地方性法规或者政府规章的建议。省政府部门文件和市、县政府及其所属部门文件设定的行政审批一律无效。各地、各部门要根据这一

要求,逐条对照,提出每项审批项目的清理意见。

(二)清理标准。根据省政府的要求,此次行政审批事项清理分为审批、核准、审核、备案和其他等五类进行。“审批”系指行政审批机关对申请人报批的事项进行审查,决定批准或不予批准的行为,申请人即使符合条件,也不一定获得批准;“审核”系指行政审批机关根据规定的条件,对报批的事项进行初步审查,决定是否报有终决权的机关审批;“核准”系指根据事先规定的一定标准,行政审批机关对申请人报批的事项进行审查,只要符合标准,就批准申请人的申请;“备案”系指申请人按照规定向行政审批机关报送有关材料,行政审批机关在规定时间内未有异议,申请人即获批准。对上述四种类型以外的行政审批可归入“其他”。

(三)清理的范围。我市第二轮行政审批制度改革,要在第一轮改革的基础上进行。各部门要在省政府两次印发的省级政府机构改革行政审批制度清理方案(苏政发[2000]151号、苏政发[2001]2号)、市政府《连云港市保留取消的审批核准备案事项目录》(连政发[2000]137号)和机构改革赋予的职能要求范围内认真清理省下放的项目、第一轮改革保留的项目、机构改革中划转及取消的项目等。第一轮改革中未清理出来项目原则上不予认可;未参加第一轮行政审批制度改革的部门,目前有审批项目的,此次如不进行清理,其审批项目将不予认可。

三、实施步骤

深化行政审批制度改革是优化经济发展软环境的重要方面,此次行政审批制度改革在时间步骤上应与全市集中整治经济发展软环境工作协调一致。

(一)组织项目清理工作培训。由市审批办牵头,相关部门配合,对市本级有审批项目部门的工作人员进行项目清理方式培训,明确任务和要求。这项工作拟在2月下旬完成。

(二)部门填写登记表、统计表。各部门要对涉及本部门的所有审批项目进行彻底清理,逐项填报有关登记表、统计表,并提出处理意见,报送市审批办。这项工作拟在3月15日前完成。

(三)研究确定审批项目处理意见。由市审批办组织人员对各部门上报的有关统计表、登记表中提出的审批项目处理意见进行审核,并负责与各部门协商。对协商不一致的审批项目,报市领导小组研究确定。这项工作拟在4月20日前完成。

(四)公布审批项目处理决定。由市审批办编制各部门取消和保留审批项目目录,报请市领导研究决定。最终确定保留的审批项目,除国家明确不能公开的外,由市政府统一向社会公布。这项工作拟在5月上旬完成。

(五)制定完善和规范行政审批行为的具体措施。各部门要结合实际,对保留的审批项目,规范审批行为,明确审批条件,减少环节,简化手续,制定严格的审批程序,改进审批方

式,提高工作效率。要制定并公布实施对行政审批进行监督制约的具体措施,实行审监分离,建立审批过错责任追究制。各部门要制定出上半年保留的审批项目进中心的日程表,并报送市审批办。这项工作拟在5月底前完成。

(六)安排审批项目进审批中心办理。除了改变审批地点就不能实施行政审批行为的项目外,其他所有审批项目必须全部进入审批中心办理。这项工作拟在6月底完成。

四、工作要求

行政审批制度改革政策性强,涉及面广,工作难度大。各部门务必采取有效措施,确保这项改革健康有序地进行。

(一)加强组织领导,落实责任。各部门要把行政审批制度改革工作摆到重要位置,把其作为集中整治经济发展软环境的重要内容,切实加强领导,严密组织,严格要求,做到认识统一、组织落实、责任明确、措施到位。各部门党委(组)要认真研究这项工作,一把手要负总责、亲自抓,分管领导要具体抓,要明确具体科室和工作人员负责改革的实施工作。

(二)加强工作衔接,上下协同运作。市各有关部门要加强和省有关部门的联系,及时进行沟通,注意汲取省有关部门的工作经验和做法。对国务院和省已经明确取消和保留的审批项目,要作出相应处理,该取消的取消,不得搞变相保留。

(三)既要大刀阔斧削减审批项目,又要积极稳妥地推进行政审批制度改革。各部门要弱化权力意识,坚决精减和调整不适应社会主义市场经济发展要求的审批项目。对取消审批的事项,要制定后续监管措施,避免管理脱节。对保留的审批项目,要做到审批内容、办事程序、审批依据、申报材料、承诺时限、收费标准“六公开”,严格实行直接办理制、承诺办理制、联合办理制、申报办理制、明确答复制、扎口收费制“六办制”。对重大项目实行“部门受理、抄告相关、并联审批、限时完成”的一条龙联合审批服务。

(四)加强监督检查,严肃纪律。各部门要切实加强对本部门行政审批制度改革工作的监督检查,严肃组织纪律。任何部门都不得瞒报、虚报审批项目,不得对决定取消的项目搞变相审批,不得设定新的审批项目。市审批办、监察局、法制办、体改办、编办要适时组织人员进行检查验收。对项目清理工作不到位的,项目该进审批中心而未进中心的,审批监督机制不健全的,要按照规定严肃追究有关部门领导和相关人员的责任。

市审批办
市监察局
市法制办
市体改办
市编办

关于开展社区卫生服务的实施意见

(连政发[2002]36号 2002年2月25日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

发展社区卫生服务,是贯彻党的十五大精神和新时期卫生工作方针,进一步深化卫生改革,满足广大人民群众日益增长的卫生服务需求的重大举措,是建立城镇职工基本医疗保险制度的迫切要求。为全面推进全市社区卫生服务工作,根据《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决定》、卫生部等十部委(局)《关于发展城市社区卫生服务的若干意见》,结合我市实际,特提出如下实施意见:

一、社区卫生工作指导思想和基本原则

我市社区卫生服务工作的指导思想是:以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的思想为指导,坚持“预防为主”的卫生工作方针,深化卫生改革,满足人民卫生服务需求,构筑面向21世纪的、与经济社会发展相适应的现代化城市卫生服务体系。为居民提供连续、方便、价廉、快捷的综合性卫生服务,努力提高居民的生命质量和生活质量,全面实现“人人享有卫生保健”的战略目标。

发展社区卫生服务应遵循的基本原则:坚持为人民服务的宗旨。依据社区人群的需求,正确处理社会效益和经济效益的关系,把社会效益放在首位。坚持政府领导,部门协同,卫生主管,社会参与,多方筹资,公有制为主导,多种所有制共同发展的道路。坚持“预防为主”,综合服务,健康促进。坚持以区域卫生规划为指导。引进竞争机制,合理配置和充分利用现有卫生资源;努力提高卫生服务的可及性,做到低成本、广覆盖、高效益,方便群众。坚持社区卫生服务与社区发展相结合。保证社区卫生服务可持续发展。坚持实事求是。积极稳妥,循序渐进,因地制宜,分类指导,以点带面,逐步完善。

二、社区卫生服务工作目标和任务

我市社区卫生服务工作的整体目标是:面向新世纪加速社区卫生服务体系改革,2002年在试点的基础上全面启动社区卫生服务工作;到2005年,全市基本建成社区卫生服务体系的框架,各区、县城社区卫生服务机构的建成数要达到设置规划数的80%以上,其中80%以上的机构能提供规范服务,为社区居民提供融预防、保健、医疗、康复、健康教育和计划生育指导为一体的全科全程综合服务。城市居民能够享受到与经济社会发展相适应的卫生服务,居民健康水平进一步提高。到2010年,全市所有的区、县城都要建成具有较高服务水平的社区卫生服务体系。

社区卫生服务工作的主要任务是:

1. 负责辖区内急性传染病和慢性非传染性疾病的防治及儿童计划免疫工作。

2. 负责辖区内妇女保健、儿童保健、老年人保健等项保健工作。

3. 开展常见病、多发病就近诊疗工作,并提供出诊、双向转诊服务。

4. 向出院后病人及恢复期伤残人员提供康复服务和必要治疗,并开展临终关怀治疗和服务。

5. 在辖区内开展多种形式的健康教育及健康促进活动,如健康教育、宣传板报、健康教育讲座等。对辖区居民进行健康知识指导。

6. 提供计划生育服务。

三、建立、健全社区卫生服务网络体系

社区卫生服务机构网络是由社区卫生服务中心、社区卫生服务站及其他具有社区卫生服务特色的专业卫生服务机构组成。社区卫生服务站的基本功能是提供主动服务、上门服务、家庭服务。社区卫生服务中心的基本功能是提供社区卫生服务站不能提供的、技术难度较大的、不便在家庭进行的服务。专业卫生服务机构是对社区卫生服务中心和社区卫生服务站的补充,主要是依据居民的需求设置。如老年护理院、月子医院、康复医院、临终关怀医院、精神病治疗站等。

发展社区卫生服务,要在区域卫生规划指导下,建立结构适宜、功能完善、布局合理、经济有效、满足群众基本健康需求的社区卫生体系。

要根据“适应需求、方便群众”和坚持以人为本的原则设置好社区卫生服务机构。社区卫生服务设施的建设费用,实行“谁投资,谁所有,谁受益”的原则。机构设置原则上以社区卫生服务中心为主体,社区卫生服务站为补充。社区卫生服务中心主要以二级医院或适宜的一级医疗机构为基础改建而成。一般以服务人口5万人左右,设一个社区卫生服务中心。社区卫生服务中心可以根据地域、人口等实际情况设若干个社区卫生服务站,并负责对社区卫生服务技术人员进行培训和业务指导。社区卫生服务站的设置要因地制宜,一般以1—2万居民人口,步行5—10分钟左右的范围内设置一个为宜。要把城市社区卫生服务的发展作为发展社区建设的一个重要内容,纳入城市社区建设,以社区建设带动社区卫生服务机构的建设。

社区卫生服务机构由辖区卫生行政部门根据区域社区卫生服务机构设置规划及社区卫生服务机构设置标准进行审核,并报市卫生行政部门批准。建设社区卫生服务机构,要充分利用现有卫生资源,对区域内政府办的区医院、街道卫生所及企事业单位和社会办的医疗机构,要统筹规划,尽可能发挥其应有作用,主要是通过重组、改建或功能转换等途

径,建设成符合要求的社区卫生服务机构。防止盲目设置新的医疗卫生机构,防止重复建设。社区卫生服务中心原则上改建不新建;社区卫生服务站基本上利用现有卫生所进行改建;对新建居民小区确无卫生资源利用的,可根据设置规划新建;对一级以上医院院外设置的诊所在符合社区卫生服务机构设置原则下,实行独立核算,纳入社区卫生服务中心管理,并承担社区卫生服务站相应的任务。鼓励多渠道兴办社区卫生服务站。新设社区卫生服务站可在规划建设的基础上招标产生,厂矿企业医疗机构可以参与竞标。各级预防保健机构、健康教育机构要在当地卫生行政部门领导下,加强统一协调,发挥对社区卫生服务机构的指导作用。二级以上医院要与社区卫生服务机构建立双向转诊关系,从业务技术上指导、支持社区卫生服务工作的开展。

要按照“一专多能”的要求,加强社区卫生队伍建设,培养一支高素质的社区卫生服务队伍是促进社区卫生服务持续健康发展的一项基础性、战略性任务。社区卫生服务队伍主要是由城市基层卫生人员经过全科医师培训后组成。全科医生是社区卫生服务人员的骨干力量,要采取多种形式和途径加快全科医生的培养。对社区卫生服务的人才培训,要按省实行“三个统一”的要求进行,即统一培训教材、统一确定培训机构、统一考试发证。当前主要以在职教育为主,加快“一专多能”的社区卫生服务人才的培训,采取集中脱产培训和岗位培训相结合的办法,逐步提高社区卫生队伍整体素质。

四、坚持“六位一体”,规范社区卫生服务管理,为社区居民提供优质服务

社区卫生服务是以社区卫生机构为主体,全科医师为骨干,健康为中心,社区为范围,家庭为单位,需求为导向,妇女、儿童、老年人、慢性病人、残疾人等为重点,融预防、保健、医疗、健康教育、计划生育技术指导和常见病、多发病、诊断明确的慢性病的治疗和康复服务为一体的社区卫生服务。主动服务是社区卫生服务重要特点,要坚持进门入户、家庭巡诊、就近就医、预防保健等主动服务。

卫生行政部门是社区卫生服务的行业主管部门,负责业务上的组织、指导、监督和管理。发展社区卫生服务,必须改善服务态度,保证服务质量,提高服务水平,真正做到取信于民。

加强社区卫生服务的标准化、规范化和科学化管理。逐步建立健全社区卫生服务机构的基本标准、基本服务规范和管理办法,完善各项规章制度。建立社区卫生服务的综合管理系统和科学的考核、评价体系。要严格社区卫生服务机构的设置审批,强化监督管理。加强社区卫生服务人员执业资格管理,规范服务行为,进行基础理论、基本知识、基本技能的培训考核,竞争上岗,树立认真细致、严谨务实的良好工作作风。社区卫生服务的专业技术人员,必须具有政府卫生行政部门认可的卫生专业技术人员资格。今后凡进入社区卫生服务机构工作的人员,必须有《医师执业证书》和《全科医师证书》,二证齐全方可上岗。

五、完善社区卫生服务的配套政策

政府各有关部门要认真研究,积极完善有关配套政策,支持发展社区卫生服务。

社区卫生服务的经费实行国家、集体和个人合理分担。要教育、引导居民树立正确的健康消费意识,增加健康投入。

财政部门要建立和完善社区卫生服务的有关经济政策,对社区卫生服务给予必要的资金扶持。社区内开展的预防保健经费要纳入市、区财政预算。要按国家规定安排公立社区卫生服务机构的离退休人员费用和卫生人员医疗保险费。社区卫生服务机构是非营利性公益事业单位,享受国家和地方的税费优惠政策。

卫生部门要制定社区卫生服务机构的设置规划,加强对社区卫生服务机构的管理,完善运行机制,培训全科医生,提供多元化的医疗卫生服务,依法行使对社区卫生服务机构的设置审批权。

劳动和社会保障部门要把符合要求的社区卫生服务机构作为职工基本医疗保险定点医疗机构,把符合基本医疗保险有关规定的社区卫生服务项目纳入基本医疗保险支付范围。参保人员在社区卫生服务机构和大中型医院就诊时可实行不同的医药费用自付比例,鼓励居民在社区诊治常见病和多发病,促进社区卫生服务机构与上级医疗机构之间形成有效的双向转诊机制。

人事部门要逐步建立社区卫生服务专业技术队伍的教育和培训制度。在技术人员职称评审中增设全科医生专业。制订措施,鼓励卫生技术人员到社区工作。

物价部门要建立和健全社区卫生服务的价格体系,规范社区卫生服务项目的名称、服务内容,合理制定社区卫生服务收费标准,促进社区卫生服务的发展。

建设部门在新区建设、旧城区改造中,要将社区卫生服务业务用房纳入建设规划。

民政部门要将社区卫生服务作为指导各地进行社区建设和开展社区服务工作的重要内容。把支持开展社区卫生服务作为考核和表彰模范街道、居委会和社区服务中心的条件。

六、加强对社区卫生服务工作的领导

社区卫生服务是政府推行一定福利政策,发展社会公益事业的具体体现,是一项政府行为。积极发展社区卫生服务,是改革城市卫生服务体系的重大举措,又是一项涉及面很广的社会系统工程。各县、区人民政府要充分认识到开展社区卫生服务的必要性和紧迫性,把它纳入当地经济和社会发展规划,纳入到社区服务之中,使这项工作成为物质文明、精神文明建设的重要组成部分,认真抓好落实。各有关部门要按照职责分工,积极配合,完善有关配套政策与措施,为社区卫生服务工作的开展提供良好的环境。街道办事处要把社区卫生服务工作作为一项常规工作来抓,并纳入居委会工作范围,支持和帮助社区卫生服务机构解决必需的业务用房和工作中遇到的困难,促进社区卫生服务的发展。要加大宣传教育力度,动员全社会力量,积极主动参与社区卫生服务的开展。

各县、区人民政府和各有关部门要解放思想,更新观念,抓住机遇,大胆探索,善于实践,促进全市社区卫生服务工作健康有序地发展。

关于印发《连云港市 优秀企业家评选办法》的通知

(连政发[2002]37号 2002年2月26日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市工商联,市各直属单位:

为表彰在企业改革发展中做出突出贡献的企业经营者,调动其积极性和创造性,加快培养、造就一

支优秀的企业家队伍,促进企业快速发展和我市经济快速崛起,经研究,现将市经贸委等部门制定的《连云港市优秀企业家评选办法》印发给你们,请认真贯彻执行。

连云港市优秀企业家评选办法

第一条 为表彰在企业改革发展中做出突出贡献的优秀经营者,调动企业经营者搞好企业的积极性和创造性,加快造就企业家队伍,特制定本办法。

第二条 本办法适用于我市范围内工交商贸行业中各类所有制企业,其中,外商独资企业和外方控股企业须经企业董事会同意。

第三条 市级优秀企业家每年评选一次。

第四条 推荐、申报条件:

1. 连续三年以上担任厂长(董事长、总经理)工作经历的企业现职领导人。

2. 有强烈的改革和创新意识,大胆推进企业内部改革,在建立现代企业制度、加强企业内部管理、加大企业生产(经营)性投入、推进企业技术进步和市场开拓,加快企业发展等方面成绩显著。

3. 善于经营、勇于开拓。尊重职工民主权利,充分发挥职工在企业生产、经营、管理中的积极作用。企业无重大质量、设备、安全、交通、环保等事故。

4. 坚持物质文明和精神文明“两手抓”。清正廉洁、忘我工作。实现企业职工收入不断提高,生产和生活条件不断改善。积极投身社会公益事业。严格执行国家法律法规,按章纳税,按时足额交纳社保资金。能依靠党组织和广大职工办好企业、建设“四有”职工队伍,重视企业文化建设,经常性地开展文化活动,活跃和丰富职工的精神生活,企业有较强的凝聚力。

5. 企业效益好、成长快。年利润在300万元以上,销售收入(交通、商贸企业为营业收入)在3000万元以上且近三年平均增幅在20%以上的企业。同时企业生产经营的其它主要经济技术指标如:净资产收益率、人均创利税、全员劳动生产率(交通、商贸企业为人均营业收入)等指标连续3年以上居全市同行业先进水平。坚持可持续发展战略,企业保持良好的发展态势和后劲。

6. 要优先推荐带领企业职工艰苦奋斗、经营有方、扭亏脱困的大中型企业经营者;近年来企业生产(经营)性投入较大、创省级以上名牌产品和利用外资出口创汇额较大的企业经营者;在“企业创名、技术创新、质量创优、产品创牌”方面有特殊贡献的企业经营者。

第五条 成立市优秀企业家评选工作领导小组,组长由分管领导担任,成员由市经贸委、组织部、宣传部、财政局、劳动局、总工会、质量技术监督局、工商联、企业家协会等有关单位组成,领导小组下设办公室,办公室设在市经贸委。

第六条 申报程序。由各市各企业主管部门、集团公司(资产管理公司)、各县区经贸局(经县区委、县区政府同意)提出优秀企业家的推荐名单(私营企业由市工商联提出),并向市优秀企业家评选办公室报送有关企业经营者的业绩材料。评选办公室对推荐材料进行调查、整理、汇总并提出初评意见,报市评选工作领导小组审定。

第七条 评选出来的优秀企业家报市政府批准后,由市政府下文表彰。

转发人民银行市中心支行 《关于做好推广农户小额信用贷款和 开展信用村镇建设工作的意见》的通知

(连政办发〔2002〕18号 2002年2月4日)

各县、区人民政府,市各有关委、办、局,市各有关直属单位:

近年来,农村信用社作为我市主要的地方性金融机构,在改革中不断改进服务方式,加大支持农业、农民和农村经济发展力度,已经成为我市农村金融的主力军。目前,全市已有80%的乡镇农村信用社开办了农户小额信用贷款业务,部分县区进行了信用村镇建设的试点,在一定程度上缓解了农

民贷款难问题,取得了积极成效。但是,目前农户小额贷款的投放量还不能满足农民的资金需求和农业结构调整的需要,在一定程度上制约了“三农”经济的发展。为此,人民银行市中心支行专门拟定了《关于做好推广农户小额信用贷款和开展信用村镇建设工作的意见》,经市政府同意,现予批转,请认真贯彻执行。

关于做好推广农户小额信用贷款和 开展信用村镇建设工作的意见

为了认真贯彻省、市经济工作会议精神,加快实现富民强市、快速崛起目标,更好地支持我市农民不断增加收入,促进全市农业和农村经济的快速发展,现就在全市范围内进一步推广农户小额信用贷款和开展信用乡镇、村建设的有关工作提出如下意见:

一、充分认识推广农户小额信用贷款和信用乡镇、村建设的重要意义

全面推广农户小额信用贷款,开展信用乡镇、村建设,是我国农村信贷管理制度的重大改革,是农村信用社和乡村基层党政干部积极实践“三个代表”重要思想,为农民办实事、办好事的重要举措,对于方便农民借贷,帮助农民增加收入,促进农业结构调整,发挥农村信用社农村金融主力军作用,加强农村精神文明建设和维护农村社会稳定,具有十分重要的意义。

二、推广农户小额信用贷款、建设信用乡镇村的总体目标、方法步骤和基本原则

(一)总体目标:在2年内完成全市90%农户经济档案的建档工作,农户贷款证发放面达到50%,基本解决农民贷款难问题。2002年,全市凡是有农户贷款的乡镇农村信用社全部要开办农户小额信用贷款业务,各县区都要通过试点逐步推开信用村镇建设工作,农户经济档案建档面要达到农户总

数的70%,贷款证发放面达到农户总数的30%。

(二)方法步骤:推广农户小额信用贷款,建立信用村镇工作要在县区党委、政府的统一领导下,在农村信用社县区联社的统一组织下,严格按照人行总行《农村信用合作社农户小额信用贷款管理指导意见》和《信用村镇、信用户评选办法》的要求,按规定有步骤地进行。

一是乡镇信用社要在乡镇政府和村委会的帮助下,广泛建立农户经济档案,据实登记农户个人信誉、经济实力、生产经营能力、还款记录等相关内容。

二是乡镇信用社依靠村党支部、村委会和入股社员,成立各村级信用评估小组,评定农户的借贷能力和资信等级。根据农户的信用等级,由农村信用社核定相应的信用贷款限额,颁发贷款证。各县区可根据当地经济发展水平确定相应的信用贷款限额,原则上不超过5000元。

三是农户凭贷款证及有效身份证件直接到信用社营业网点办理借款手续,实行“一次核定、随用随贷、余额控制、周转使用”,其贷款资金由农户自主使用、按期归还。

四是根据贷款户占全部农户比例和农户守信程度,开展评定信用村镇活动,对不同信用程度的村镇发放农户贷款实行分类管理,逐步改善农村信用环境,以此推动农户小额信用贷款的发放工作。对信用村镇的农户,农村信用社在同等

条件下实行贷款优先、手续简便、额度放宽、利率适当优惠。

(三) 基本原则: 推广农户小额贷款, 建立信用村镇工作是一项系统工程, 涉及面广, 工作量大, 政策性强, 必须按照积极、稳妥的要求, 并牢固坚定以下基本原则:

一是发放农户小额贷款和建设信用村镇, 必须始终维护农民的根本利益。农户小额信用贷款是基于农户信誉, 在核定的额度和期限内发放的免于担保或抵押, 由农户承担还款责任的贷款。发放此项贷款, 必须坚持农户自愿申请、自主使用, 并自觉按期归还贷款本息。农户通过小额信用贷款得到的资金, 必须一分不少地交给农户。农村信用社和村支部、村委会, 不能违背农户意愿安排贷款, 更不能以物抵贷, 以贷抵交“统筹”, 也不得强令农户借贷合资兴办项目和创建所谓的“形象工程”。

二是发放农户小额信用贷款和建设信用村镇, 必须维护农村信用社的经营自主权。农村信用社发放农户小额信用贷款, 必须坚持贯彻基本信贷原则, 必须自主审查和批准贷款的发放, 自主决定贷款数量、期限、利率。对发放贷款证后发现不符合贷款条件者, 有权解释和停止贷款, 并对贷款发放和收回的管理负全部责任。

三是发放农户小额信用贷款, 建设信用村镇, 必须紧紧依靠村党支部和村委会。农村信用社是农村经济的一部分, 与农民、农业和农村经济工作关系十分密切。农村信用社的改革和发展离不开地方党政组织的支持。同时, 农村信用社是经营货币的金融机构, 有特殊的经营管理要求, 任何机构和个人不得干预农村信用社的经营自主权。村支部和村委会干部要根据农村信用社的有关规定和要求, 及时了解农户的生产经营, 评估农户贷款能力和资信, 向农村信用社推荐符合条件的借款人, 并引导农户用好贷款, 督促农户按期归还贷款本息, 严禁代替农户借贷和代替农村信用社发放贷款。

四是发放农户小额信用贷款, 建立信用村镇, 必须实事求是, 量力而行, 循序渐进, 讲求实效。各地农村经济发展水平不同, 农村信用社资金余缺不同, 乡村干部思想认识和政策水平不同。因此, 推广农户小额信用贷款, 建立信用村镇, 必须坚持由点到面, 逐步扩大, 不可一哄而起, 不可搞形式主义。

三、推广农户小额贷款、建设信用村镇的主要措施

一是各级政府要切实加强对此项工作的组织领导。要將全面推广农户小额贷款, 建设信用村镇工作, 作为一件利国、利民、利社的好事、实事, 作为促进我市农业和农村经济发展的重要工作来抓。县区政府要成立信用村镇评选领导小组, 成员由人民银行、农工办、农村信用联社等部门组成, 领导小组在农村信用联社下设办公室, 负责信用村镇评定的具体工作; 各乡镇农村信用社成立农户信用评定小组, 小组成员以信用社人员和农户代表为主, 同时吸收村党支部和村

委会成员参加, 评估农户的借贷能力和资信, 提出农户小额信用贷款的推荐意见, 帮助农村信用社建立真实完整的农户经济档案, 引导农户用好贷款, 督促农户按期归还贷款本息。各乡镇农村信用社要以推广农户小额信用贷款和开展信用村镇建设工作为契机, 在春节前后组织一次声势大、范围广、影响程度高的宣传活动, 通过宣传让信用村镇创建工作的意义、目的和好处家喻户晓, 人人皆知。尽早开始农户贷款证的审查发放工作, 对春耕备耕期间的支农工作要早调查、早计划、早安排, 切实做好春耕备耕的信贷服务, 使第一批农户能在春耕生产前得到贷款。

二是积极筹集信贷资金。发放农户小额贷款需要较多的资金, 各地农村信用社对此必须有思想准备。要改进服务, 扩大存款, 收回到期贷款, 增加资金头寸, 增强农村信用社吸收存款的能力。要用足现有资金, 将存放于商业银行的资金和到期国债资金逐步用于支持农业、农村和农民。市、县人民银行要根据各地情况, 适当增加对农村信用社的支农再贷款。

三是加强对农户小额信用贷款的管理。农村信用社发放农户小额信用贷款必须严格执行信贷原则, 对发放贷款证后发现不符合条件的农户, 有权决定不予放款。对超过农户小额信用贷款限额、借款人本人又无法提供有效抵押、担保的农户, 信用社可以采取 3-5 户农民联保的办法贷款。对于种养业、农副产品加工等大额资金需求, 信用社应按《贷款通则》的有关规定, 坚持审贷分离、逐笔核贷, 以确保信贷资金安全。要加强信贷考核力度, 将农户小额信用贷款的发放量、发放户数、回收率与信用社负责人和信贷员的个人利益挂钩, 制定相应的激励约束办法, 在保证贷款质量和安全的前提下确保农户贷款有足够的信贷总量和覆盖面。信用社要将信用用户、信用村镇的评定, 农户贷款的发放和收回等情况向信用社社员和广大农户公开, 自觉接受农民群众的监督, 提高工作的透明度。

四是人民银行要加强对农村信用社发放农户小额信用贷款的管理和扶持。要监督农村信用社是否按有关金融法规发放贷款, 监督农户小额信用贷款发放是否贯彻农户自主申请、自主运用、自主还贷的原则, 监督农村信用社是否把资金用于支持“三农”。市人民银行要围绕农户小额信用贷款、信用村镇评选、支农再贷款等指标, 确定对农村信用社的年度目标考核内容, 制定信用村镇评选办法并组织考评, 确保完成全年目标任务。

人民银行连云港市中心支行

二〇〇二年一月三十日

关于转发《连云港市城市房屋 拆迁单位管理办法》的通知

(连政办发〔2002〕19号 2002年2月1日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

市拆迁办拟定的《连云港市城市房屋拆迁单位管理办法》已经市人民政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

连云港市城市房屋拆迁单位管理办法

第一条 为加强对城市房屋拆迁单位的管理,根据《城市房屋拆迁管理条例》(国务院令第305号)等有关规定,制定本办法。

第二条 凡在本市城市规划区内国有土地上实施房屋及其附属物拆迁的单位,均应执行本办法。

第三条 本办法所称城市房屋拆迁单位(以下简称拆迁单位)是指依法取得《城市房屋拆迁实施单位资质证书》(以下简称《资质证书》),从事城市房屋拆迁实施工作的单位。

第四条 市房屋拆迁安置主管部门(以下简称市拆迁主管部门)负责拆迁单位的管理工作。具体包括:对拆迁单位进行资质预审;对经预审合格的,报省拆迁主管部门核发《资质证书》;对拆迁单位进行业务指导、监督检查和考核评比。

第五条 拆迁单位的职责为:对被拆迁房屋的状况进行调查、取证,制定实施方案;配合拆迁主管部门进行拆迁动员;按照拆迁规定组织签订和履行拆迁补偿安置协议;接受委托代理拆迁人参与拆迁争议的诉讼等。

第六条 拆迁单位应当具备以下条件:

(一)有同意组建的批准文件。

(二)有明确的名称、组织机构和固定的办公地点。

(三)有经批准确定的法定代表人和经济、技术、财务负责人,能独立承担经济和民事责任。

(四)自有流动资金20万元以上,注册资金不低于20万元。

(五)有职称的房地产经济、建筑、土木工程、财务类的专业管理人员不得少于8人,其中具有中高级职称的管理人员不得少于4人。

第七条 拆迁单位必须经资质审查并取得《资质证书》,方可承担拆迁任务。

第八条 拆迁人与被委托拆迁单位应当签订委托合同,委托合同应当报市拆迁主管部门备案。委托拆迁代办劳务费按市物价部门规定执行。

第九条 本办法发布施行前成立、未取得《资质证书》的拆迁单位,应当自本办法施行之日起60日内到市拆迁主管部门进行资质预审,预审不合格的,依法责令其整顿,整顿后

仍不合格的,不得接受委托拆迁。

第十条 市拆迁主管部门对取得《资质证书》的房屋拆迁单位实施年度考核。考核不合格的,由市拆迁主管部门依法责令其整顿或提请发证机关依法吊销其《资质证书》,并建议工商行政管理部门依法吊销其房屋拆迁营业执照。

第十一条 市拆迁主管部门每年应当对拆迁工作人员进行业务培训和考核,对考核合格者,验印《拆迁工作证》;不经验印或验印不合格的,不得继续上岗从事拆迁工作。

第十二条 拆迁单位应当建立拆迁档案和拆迁工作日志,记录其所拆迁工程的座落、性质、规模以及工作完成情况,统一报市拆迁主管部门备案。

第十三条 任何单位和个人不得伪造、涂改、转让《资质证书》或《拆迁工作证》。

《资质证书》和《拆迁工作证》遗失,必须登报声明作废后,方可申请补发。

第十四条 拆迁单位发生分立、合并的,必须重新履行资质审查批准手续。房屋拆迁单位变更法定代表人、办公场所或者被撤销的,在发生变更或批准撤销后10日内,到市拆迁主管部门备案。

第十五条 拆迁单位必须信守拆迁委托合同,依法从事拆迁活动。

对无证承担委托拆迁的,由市拆迁主管部门根据国务院令第305号第三十四条规定,责令停止拆迁,给予警告,并处罚款;对伪造、涂改、转让《资质证书》和擅自或变相转让拆迁任务的,由市拆迁主管部门根据国家有关法律、法规依法予以处理,情节严重的,提请发证机关依法吊销其《资质证书》。

房屋拆迁单位违反本办法,给拆迁当事人造成经济损失的,还应承担相应的赔偿责任。

第十六条 赣榆、东海、灌云、灌南四县对房屋拆迁单位的管理可参照本办法执行,也可根据本办法制定具体的实施办法。

第十七条 本办法由市拆迁主管部门负责解释。

第十八条 本办法自2002年3月1日起施行。

关于成立市海域使用管理示范区 工作领导小组的通知

(连政办发〔2002〕20号 2002年2月10日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

为加强对我市海域使用管理示范区工作的领导和协调,发挥海域的社会、经济和生态效益以及资源、环境的整体功能,保障海洋经济的可持续发展和海洋资源的可持续利用,经研究,决定成立市海域使用管理示范区工作领导小组,组成人员名单如下:

组长:赵建华 市政府副市长
副组长:石海波 市政府副秘书长
郝新建 市海洋与渔业局局长
成员:陈辉东 市发展计划委员会委员
宣冰 市财政局副局长
徐增产 市国土资源局副局长

徐忠华 市环保局助理调研员
徐敬诚 市政府法制办公室主任
李虎成 市民政局副局长
梁步荣 市农业资源开发局副局长
邹允祥 市交通局局长
赵建国 市旅游局局长
孙宗凤 市水利局副局长
丁绍文 连云港港务局副局长
刘清山 江苏省金桥盐业公司副总经理

领导小组下设办公室,办公地点在市海洋与渔业局,郝新建同志兼任办公室主任,宣冰同志兼任办公室副主任。

关于转发省政府办公厅进一步 整顿和规范成品油市场秩序意见的通知

(连政办发〔2002〕23号 2002年2月20日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

为了进一步整顿和规范我市成品油市场秩序,加强成品油市场管理,现将《关于进一步整顿和规范成品油市场秩序意见的通知》(苏政办发〔2001〕152号)转发给你们,请认真贯彻执行。

省政府办公厅转发省经贸委等部门关于进一步 整顿规范成品油市场秩序意见的通知

各市、县人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

省经贸委、工商局、质监局、公安厅、建设厅《关于进一步整顿和规范成品油市场秩序的意见》已经省政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

江苏省人民政府办公厅
二〇〇一年十二月十五日

关于进一步整顿和规范成品油市场秩序的意见

成品油是关系国计民生的重要商品,整顿和规范成品油市场秩序直接关系到石油石化行业的改革和发展,关系到国民经济的健康运行。自1999年以来,按照国务院的统一部署,我省对成品油经营企业进行了一次全面清理整顿,成品油市场秩序有所好转。但仍存在一些问题,主要是有些地方越权擅自批准建设加油站,造成重复建设,加剧了恶性竞争,破坏

了清理整顿成果。最近,国务院办公厅转发了《国家经贸委等部门关于进一步整顿和规范成品油市场秩序意见》(国办发〔2001〕72号),对进一步整顿和规范成品油市场秩序工作作了全面部署,提出了明确要求。根据国务院的部署和要求,结合江苏实际,现就我省进一步开展整顿和规范成品油市场秩序工作提出以下意见:

一、清理整顿的主要对象和措施

(一) 未取得《成品油零售经营批准证书》和营业执照的加油站,以及已建成但不符合规范要求、非法占地和违章建设的加油站,一律依法取缔。

(二) 未经省经贸委(此前为省石油市场清理整顿工作领导小组办公室)批准,正在建设或尚未开工的加油站,一律停止建设。

(三) 对存在严重掺杂使假、偷税漏税、缺斤少两、加油机未经质量技术监督部门检定,以及使用不符合整机防爆要求的加油机等情况的加油站,责令停业,限期整改。经整改仍不符合要求的,取消其成品油经营资格。省、市经贸委要会同工商、质监、物价、建设、消防等部门,对辖区内的加油站进行质量、计量、物价、消防检查。

(四) 对有营业执照但未取得《成品油零售经营批准证书》的加油站,以及被取消成品油经营资格的加油站,由工商行政管理部门责令其限期办理注销登记;拒不办理的,吊销营业执照。

(五) 对拒不执行依法取缔、停止建设、停业整顿等要求的违法违规的加油站,要强行拆除。

中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司(以下简称石油集团、石化集团)在我省企业不得收购、参股、联营、租赁违法违规加油站;成品油批发企业不得向违法违规的加油站以及整改不合格的加油站销售成品油,违者一律取消其成品油批发经营资格,并由其上级单位追究企业直接责任人和负责人的责任。

二、严格成品油市场准入,进一步规范成品油市场秩序

(一) 严格控制新建加油站,规范新建加油站审批程序

1. 自本通知下发之日起,各地新建加油站,必须由江苏省石油集团公司、中油销售江苏有限公司全资或控股建设。外商投资的高速公路新建加油站,按照《指导外商投资方向暂行规定》和《外商投资产业指导目录》执行。

2. 新建加油站,必须由省辖市经贸委按照本地区加油站行业发展规划、城市规划和规定的条件严格审核后,报省经贸委审批。企业凭批准文件到有关部门办理规划、建设、土地、消防、环保等手续。

3. 加油站建设完工,经省经贸委组织验收合格后,由省经贸委核发《成品油零售经营批准证书》,再凭批准证书到工商行政管理部门办理注册登记手续。

4. 加油站的改建、扩建,需经省经贸委批准后方可进行。

5. 省经贸委要会同有关部门制定全省加油站行业发展规划,引导加油站合理布局、有序发展。

6. 新建燃气汽车加气站的具体审批办法,按国家规定执行。

(二) 严格控制新建和扩建成品油仓储设施,确需建设的,由省经贸委按照有利于有序竞争、合理布局原则审批,并报国家经贸委备案。

(三) 成品油由石油集团、石化集团在我省企业集中批发。新设成品油批发企业一律由石油集团、石化集团报国家经贸委审批。企业凭批准证书到工商行政管理部门办理登记注册手续。

(四) 对成品油经营(包括零售、批发、仓储)资格实行动态管理,经营资格证书每年审核一次。《成品油零售经营批准证书》和《成品油仓储经营批准证书》由省经贸委年审。《成品油零售经营批准证书》可由省经贸委委托省辖市经贸委年审。对不符合规定条件的成品油经营企业,要取消其成品油经营资格。被取消成品油经营资格的企业,要依法到工商行政管理部门办理变更登记或注销登记;逾期不办理的,吊销其营业执照。

任何地区和部门都不得违反上述程序越权擅自批准新建和扩建加油站、仓储设施、设立成品油批发企业,违者要追究有关单位负责人和直接责任人的责任。

省经贸委要会同有关部门根据国家有关法律法规,制定我省成品油市场管理办法,把我省成品油市场纳入法制化轨道。

三、加强领导,密切配合,切实抓好成品油市场的整顿和规范工作

整顿和规范成品油市场秩序政策性强,涉及面广,任务比较艰巨。各地要按照“全国统一领导,地方政府负责,部门协调指导,各方联合行动”的方针,认真做好这项工作。根据国务院文件精神,我省整顿和规范成品油市场工作由省石油市场清理整顿工作领导小组具体负责。

各级政府要督促有关部门制定本地区整顿和规范方案,提出标本兼治的具体措施,加强督促检查。要实行一把手负责制,对未按要求取缔、停止建设、停业整改违法违规加油站的地区,要依法追究其所在地人民政府主要负责人、直接责任人以及企业负责人的责任,对触犯刑律的,要依法惩处。

各市经贸委要会同工商、质监、公安、建设等部门积极开展工作,并于12月20日前完成对无《成品油零售经营批准证书》、无营业执照和正在建设加油站的排查和清理工作,对清查出的不符合要求的加油站,要在12月25日前处理结束。各地要将排查清理结果、处理情况及时报省经贸委,并于12月30日前上报书面工作总结。省经贸委要加强对各地整顿和规范工作的督查和指导,及时对各地的整顿和规范情况进行检查验收。

关于进一步规范涉农价格和收费公示工作的通知

(连政办发〔2002〕24号 2002年2月20日)

各县、区人民政府,市各委、办、局,市各直属单位:

近年来,全市各级政府和有关部门按照市委、市政府的统一部署,积极稳妥地推进农村税费改革和其他各项配套改革,以实行涉农价格和收费公示制为抓手,加强对农民税外负担的监督管理,较大幅度地减轻了农民负担,调动了广大农民发展生产的积极性。为巩固农村税费改革的成果,防止农民税外负担反弹。现就进一步规范涉农价格和收费公示工作通知如下:

一、进一步提高对实行涉农价格和收费公示制度重要性的认识。当前,我市农业和农村经济已经进入了一个新的发展阶段,加快农业结构调整,实现农业增效、农民增收的目标,必须加大农业投入。从目前我市的农民负担情况看,合同内负担较为规范,合同外负担失控现象依然存在,农村乱集资、乱摊派、乱收费问题还很突出,严重影响了农民收入的增加,影响了农民生产的积极性,也成为影响农村稳定的一个突出问题。对涉农价格和收费实行公示,是提高价格和收费政策透明度,规范价格和收费行为,制止农村“三乱”,保护农民合法权益,减轻农民负担的一项重要措施。各县、区政府和市各有关部门要从贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想,维护人民群众利益,促进农村经济发展和社会稳定的高度,充分认识实行涉农价格和收费公示制度的重要意义,认真总结近年来实行这项制度的经验,把做好涉农价格和收费公示工作,作为实践“三个代表”重要思想的一件实事,切实抓出成效。

二、采取切实措施,进一步规范涉农价格和收费公示,提高公示的质量和效果。一是扩大公示的范围。按照国家计委的要求,公示内容要由涉农收费扩展到涉农价格,除涉及农民的行政事业性收费外,还应当公示电价、水价和电信、邮政等涉农价格,以及农机作业、机电排灌、牲畜防疫等经营服务性收费。除乡镇政府、行政村要实行公示外,凡属涉农价格与收费相关的部门和单位,都应当在收费或经营场所设立公示栏或公示牌、价目表,公示规定的收费和价格。二是改进公示方法。公示栏、公示牌的制作材料、规格、样式,要按照“长

期置放、清楚方便、动态管理”的原则加以规范。长期置放,就是公示栏、公示牌要做到坚固耐久,经风避雨,不易破损,而且要有固定位置,不被其它方面的宣传内容取代、覆盖;清楚方便,就是公示栏、公示牌要置于显眼位置,字体要清晰端正,便于群众阅记;动态管理,就是遇有政策调整时要及时更新有关内容,遇有损坏或字迹不清的要及时更换、维修。公示栏、公示牌应由县、区统一设计制作,统一组织安装上墙。三是明确管理责任。县、区物价部门要把涉农价格和收费公示作为经常性工作来抓,农工办、监察局、财政局要主动配合,积极参与。鉴于乡镇一级没有专职物价机构,乡镇经管站或财政所要担负起公示工作经常性管理的责任。四是完善监督机制。继续坚持“二证一卡”制度,各县区对涉农价格和收费每年要组织1—2次专项检查。要特别重视对群众举报问题的调查处理,凡经查实是违法违纪的,应当退还给农民的,要坚决退还给农民,情节严重的要严肃处理有关责任人。

三、加强领导,确保收费公示取得明显成效。一是实行减负责任制。实行政府一把手负责制和部门一把手责任制,一级抓一级,一级对一级负责。各县区和各乡镇要明确一名领导同志具体负责这项工作,涉农价格和收费公示领导小组成员有变动的,要及时调整。各级物价、农工办、财政、监察部门要在当地党委、政府的领导下,负责具体落实价格和收费公示制度和其他各项减负措施。各有关涉农价格和收费部门要带头执行中央和省、市的各项政策规定,按照要求在所有收费或经营场所公布收费标准和价格,主动规范自身行为,自觉接受农民监督,坚决杜绝乱收费、乱摊派行为。二是加强法制宣传教育。各县区、各部门要按照依法行政的要求,开展有针对性的法制宣传教育,教育基层干部牢固树立法制观念,增强公仆意识,依法办事,尊重和維護农民的合法权益。要教育广大农民学法、懂法、守法,主动运用法律武器保护自身合法权益,对不合法的收费要拒交并积极举报,以推动涉农价格和收费公示工作顺利开展。

坚持“三个代表” 搞好地税工作

连云港市地税局局长 秦玉莲

江总书记“三个代表”的重要思想对于我们更好地认清形势,解放思想,转变观念,创造性地开展地税工作,具有重大而深远的意义。地税工作只有以“三个代表”的重要思想为指导,才能不断跃上新的台阶。

一、坚持“三个代表”重要思想,增创连云港地税新优势

几年来,我市地税系统始终把解放思想、开拓创新作为地税事业不断发展的思想动力和智慧源泉。我们深入开展了“建文明行业,树地税形象”、“税务干部职业道德规范”等教育活动,增强公平竞争和依法治税观念,在全市地税系统形成了观念新优势;全面推行税收征管体制改革,初步建立了新型征管模式,形成了体制新优势;积极推行机构改革和人事制度改革,在全市地税系统推行干部轮岗、交流制度,形成了机制新优势。全市地税系统干部职工的精神面貌焕然一新,2001年跨入了省级文明单位行列。

我们将继续以“三个代表”重要思想为指导,围绕梯级税源、科技兴税和人本治队“三大战略”,争创观念、机制、体制、管理和税收法治“五大新优势”:

争创观念新优势。我们要树立一种发展观、强化五个意识。一种发展观就是强调税收收入数量与质量并重、税收增长与经济发展相协调,坚决避免因一味推进收入进度而违反依法治税,影响经济发展软环境的事件。五个意识就是全市地税系统上下一盘棋的全局意识,就是敢闯敢试、勇于探索的创新意识,就是依法行政、依法治税的法治意识,就是注重运用先进信息技术,提升税收征管技术含量的科技意识;就是全力维护纳税人合法权益的服务意识。

增创体制新优势。我市地税系统要继续深化改革,不断完善征管体制,进一步发挥税收征管体制的作用和优势。一是推行高收入个人的税务登记制度,健全针对纳税人的监控体系;二是在属地征收的基础上,推行更高层次的集中征收;三是强化纳税检查力度,坚决依法严处偷逃抗税的严重违法

行为。

增创管理新优势。一是强化税务管理,大胆采纳现代管理理念、运用现代科学技术和手段,优化税源税基管理和监控机制;二是加快全市统一税收征管软件信息化推广应用步伐,形成全市地税信息数据库;三是不断创新工作方法,大力鼓励地税工作人员加快知识体系的更新换代步伐,不断增强地税队伍的整体素质,以适应纳税人经营方式、组织形式的复杂化和纳税申报方式的多样化的形势要求。

增创机制新优势。全市地税系统将要推进人事制度改革进程,大力试行和完善干部竞争上岗、轮岗和交流制度,广泛实行干部任期制、公示制等制度,优化人事管理机制,努力调动地税系统广大干部职工的积极性和创造性。

增创税收法治新优势。我们要严格按照依法治税的要求,不断提高税务执法队伍依法治税工作水平,建立健全内部执法监督机制,大刀阔斧整顿和规范税收秩序,做到依法征收、应收尽收。

二、认真理解精神实质,全面提高地税工作水平

我们不但要深入理解“三个代表”的重要思想,更要准确把握其精神实质,将其贯彻到全市地税工作的各个环节,使全市地税工作始终沿着正确的方向迈进。

首先,不遗余力组织收入,做发展生产力的促进派。我市地税系统成立以来,始终坚持依法治税,做到应收尽收,有力保证了地方税费收入的稳步增长。从1995年到2000年,全市地方税收收入从30915万元一路攀升到60397万元,6年累计组织地方税收收入329178万元,年均递增近15%,征集基金费70000万元,为促进我市生产力发展提供了资金保障。

其次,加大宣传力度,创建地税特色的先进文化。地税部门作为政府的职能部门,是精神文明建设的一个重要窗口。我市地税系统非常注重地税宣传和精神文明创建活动。几年来,全市地税系统先后开展办税服务厅“三优”竞赛活动、“满

与时俱进 狠抓关键

大力推进农业标准化进程

连云港市农业局局长 程永贤

农产品质量安全已成为当今农业发展亟待解决的主要问题之一。特别在 WTO 的规则之下,农产品质量安全问题直接影响着市场竞争力,关系着农业和农村经济的发展。为了提高农产品质量安全水平,我们大力组织实施农业标准化,推进无公害农产品生产,为增强我市农产品市场竞争力,增加农民收入,实现农业可持续发展做出了积极贡献。

一、农产品质量建设进展情况

(一)加强项目建设,实施农业标准化。项目是推进农业标准化的有效载体。2001年,我们帮助县区争取农业标准化建设等项目资金1800万元;本身争取实施了国家级农作物品

种区域试验站项目、省优质无公害稻米产业化开发项目、省新型饲料添加剂 FAMP、省无公害蔬菜生产开发及农产品、畜产品监测中心建设等项目。市农业技术推广中心选育的水稻新品种“连梗3号”,通过了省品种审定委员会审定定名,品质达到国家优质米二级标准,是目前我省品质最好的水稻品种,现已由联合国粮农组织安排在国外进行试种繁育。承担实施江苏省地方标准制定项目2项无公害草莓和创汇花生。由于实施无公害生产项目,我市已成为全省最大的出口蔬菜基地,2001年出口蔬菜6万吨,创汇6000多万美元,居全省第一。

意在地税”优质服务百日竞赛活动,加强机关作风建设和税务行风建设,树立了良好的社会形象。另外,我们还充分发挥税收的经济杠杆作用,给予科技、教育等文化产业充分的税收扶持,而对高消费娱乐行业则严格强化税收征管,大力弘扬和扶持先进文化,为先进文化发展提供宽松的税收环境。

强化依法治税,切实保护广大纳税人的合法权益。提高高收入群体税率和依法打击偷逃税行为,对于为国聚财和调节收入分配具有重要的意义。我们把依法治税作为税收工作的基本方针和税务工作者的基本职责。一是加大税务稽查力度,查处了私印旅游门票税案等一批大案要案。二是开展整顿和规范税收秩序活动,重点加强对高收入个人的税收调节和对税务违法案件的查处,既维护了税法的严肃性,又切实保护了广大纳税人的根本利益。

三、强化党风廉政建设,不断提升工作水平

当前,我市地税事业正面临着前所未有的发展机遇,我们必须抢抓机遇,强化党风廉政建设,建设一支高素质的地税干部队伍。

一是加强级领导班子建设。各级税务机关的“一把手”要坚持“两手抓”,进一步落实领导责任制,管好自家人,看好自家门,做到令行禁止,率先垂范,积极深化机构改革和人事制度改革,抓紧培养优秀年轻干部,优化班子知识结构和年龄

结构。尤其是市级领导班子,更要建成政治坚定、开拓进取、求真务实、勤政廉政、团结高效的坚强领导核心。

二是提高整体业务水平。坚持依法征税、文明执法,严格征管程序,规范执法行为,提高执法水平,构建新型的征纳关系;按照科技化管理要求,充分应用现代信息技术,创新管理模式、管理方式、管理手段,建立科学严密的征管运行机制和税务行政管理机制,形成协调高效的税收管理体系;建立和完善纳税人服务体系,为纳提供税前、税中、税后全方位的纳税服务,让奉公守法的纳税人享受到最好的服务。

三是加强“两权监督”,建立“四位一体”的廉政工作机制。必须强化对税收执法权和行政管理权的“两权监督”,按照“管龙头、制苗头、刹风头、抓重头、治源头”的反腐倡廉工作思路,继续完善廉政签约和述廉制,健全和完善“一靠教育、二靠制度、三靠监督、四靠领导干部以身作则”的“四位一体”的廉政工作机制,使干部“不想腐败,不能腐败,不敢腐败”。努力塑造优质服务、勤政为民、廉洁高效的良好地税形象,使地税成为纳税人满意的执法部门之一。

当前,我市地税改革发展的任务很重。我们要高举邓小平理论的伟大旗帜,积极运用“三个代表”这一锐利的思想武器,继续解放思想,开拓进取,不断推进我市地税工作取得更大的发展。

(二) 狠抓关键环节,推进农业标准化。我们围绕“食品安全保障体系工程”,着力抓好质量标准体系建设、基地生产与综合整治、全程监控与市场准入等关键环节,层层抓好落实。一是农业标准体系建设。制订并推广了江苏省地方标准《东海县水稻单产9-10t/hm²栽培技术规程》。围绕创汇蔬菜、花生等具有地方特色的传统名特优农产品,组织制订了市地方标准无公害浅水藕、洋葱、番茄、草莓、花生、水稻等6个标准化生产技术规程。建设了东海的稻米、赣榆金山、石桥、马站的蔬菜和城头的杂粮3个农业标准化示范区。这些均经省、市技术监督部门认定发布。二是无公害农产品基地建设。省初定我市无公害农产品基地11个,全市共有无公害蔬菜基地12.7万亩。三是农畜产品质量全程监控。市兽医站及县站认真对畜禽品种繁育、饲养管理、疫病控制、屠宰加工、产品运输与销售全过程进行监督管理。雨润集团东海福润肉类加工厂、中食灌云畜禽发展有限公司、灌南县宏达牧业有限公司、市食品公司养殖场4家畜禽生产加工企业,被省农林厅确定为全省首批17家实行安全畜产品全程质量控制试点企业。四是安全农产品市场准入。我们与有关部门相互合作,还从上海、南京购进速检、速测设备,及时安排检测人员现场抽检,实行安全农产品挂牌销售制度,并选定极美苑农贸市场、雨润专卖店等点开展试点工作。省已选定市蔬菜批发市场、沙河粮油交易市场、黄川米市三家作为批发市场准入试点。五是农产品品牌建设。全市创建农产品品牌37个,其中灌南12个,灌云7个,东海9个,赣榆6个,市郊区3个。

(三) 搞好基础设施建设,保障农业标准化。为了确立区域性监督检验测试中心的地位,我们积极向省厅争取成立了市农、畜两个产品质量监督检验测试中心。农产品监督检验测试中心是省重点区域性测试中心,目前省已拨款30万元。畜产品监督检验测试中心建设是目前全省进展最好的中心。为保障农业标准化工作顺利开展,我们加大农业信息和技术投入,2001年底正式组建市农业信息中心,农业信息网设备总投资40万元。至此,全市农业(林)局都分别建立了农业信息网站和局域网。

我市农业标准化也存在一定的局限。一是农业标准化建设的社会普及度、认识度不够,还没有引起各级领导的普遍关注;二是农业标准体系尚不健全,农业投入品标准、生产技术规程、环境标准、农产品加工标准等有待制定和完善;三是人力、资金投入不足,农产品质量监督机构建设和检测手段仍需进一步完善;四是绿色食品、无公害食品品牌建设落后,企业创建意识差,农业组织化程度不高。这些问题制约着我市农业标准化的快速发展。

二、农业标准化工作基本思路和目标

(一) 基本思路:以市场为导向,以保障城乡消费者食用安全,提高农产品市场竞争力为目标,以推进农业标准化,发展无公害农畜产品生产为核心,紧紧围绕农业结构调整这一主线,争创品牌、名牌农产品,狠抓产地环境、农业投入品、生产技术规程、监督检查、市场准入等五个关键环节,建立健全农业标准体系、推广示范体系、检测监测体系、质量认证体系、监督管理体系,通过强化科技创新、教育培训、资金投入、信息宣传、执法监督等保障措施,推进农产品质量安全水平的提高。

(二) “十五”工作目标:制定农产品生产技术规程和地方农业标准50项,基本涵盖我市主要农产品的主体品种;建立市级区域性农产品质检中心2个,四县均建立监督测试机构,速测点确保涵盖所有农产品基地和主要农产品市场、超市;建成国家级农业标准化示范区2个,省级5个,市级24个,县区级50个;全市无公害农产品生产技术推广面积达到90%以上,其中80%的商品粮油、90%的蔬菜、畜禽产品达到《江苏省无公害农产品生产基地建设地方标准》要求,建设无公害农产品基地367万亩;创建20个省级名牌,50个市级名牌,100个农产品品牌,其中绿色食品品牌25个。

三、采取扎实措施,提高农产品质量安全水平

(一) 建立农业标准体系。一是从源头抓起,立足当地资源、特色产业、主导产品、技术优势,建立农产品质量标准项目库、生产技术规程项目库。二是抓紧地方标准的制定和实施。今年制定市级地方标准4个,生产技术规程6项,并实现按标生产。三是做好国内外农产品安全标准、食品标准技术性法规的收集、研究工作,结合我市实际情况,在标准制定过程中加以吸收、借鉴。

(二) 建立质量检测监测体系。在充分发挥现有检测机构、检测设备的基础上,不断完善市农、畜产品监督检验测试中心。县区监测机构以建立速测点为突破口,迅速到位,为农产品市场准入工作全面开展打好基础。

(三) 实施农产品市场准入制度。要加快做好市场准入定点工作,扩大试点范围,采取设立无公害农产品专卖店、在批发市场设立专卖区、在超市设立专卖柜等方式,实行农产品全程质量控制,挂牌经营。全年市级在极美苑、西苑农贸市场、黄川米市、沙河粮油批发市场实行市场准入试点,各县要选择1—2个县城农贸市场,2—3个大中城市超市实行市场准入,把农产品打出去。对不符合国家强制性标准的农产品严禁进入市场销售、交易,强化法制管理,提高市场准入的信誉度。

(四) 建立农业标准推广示范体系。主要是与推进农业产

连云港市人民政府干部任免名单

任命：

周绪仁同志任连云港市建筑总公司经理；

范仓怀同志任连云港市建设局调研员；

曹卫东同志任连云港市连岛海滨旅游度假区管理委员会副主任；

黄守矩同志任连云港市司法局助理调研员；

陈同艾同志任连云港市农业局助理调研员；

王振桂同志任连云港市民政局助理调研员；

陈守权同志任连云港市林业局助理调研员；

张正林同志任连云港市城市管理局助理调研员；

张怀德同志任连云港市水利局助理调研员；

梁启平同志挂任连云港市人民政府副秘书长；

曹佳俊同志挂任连云港市外事办公室副主任；

丁晓军同志挂任连云港市招商局副局长；

夏新川同志任连云港市煤炭工业公司经理。

免去：

范仓怀同志连云港市建筑总公司经理职务；

梁八宝、王建明、张解放同志连云港市建筑总公司副经理职务；

杨春武同志连云港市连岛海滨旅游度假区管理委员会副主任职务；

郑培章同志兼任的连云港市外事办公室副主任职务；

范德可同志连云港市煤炭工业公司经理职务（保留原职级待遇）；

曹文贵同志连云港市煤炭工业公司副经理职务（保留原职级待遇）；

李会芝同志连云港市煤炭工业公司副经理职务（保留原职级待遇）。

业化经营相结合，今年市级建设2个农业标准化示范区和2个标准化示范项目，每县建设2个具有区域特色的示范项目，面积均不小于4000亩。示范区建设要以标准化为手段，对农业产地环境、农业投入品、生产过程及加工、市场准入等实施全程监控和标准化管理。

（五）建立监督管理体系。主要是加快推进农畜产品全程质量控制，要在抓好试点的基础上，进而全面推开。市极美苑农贸市场、连云港市食品公司、东海福润肉类加工厂、中食灌云畜禽发展有限公司、灌南宏远牧业有限公司、雨润专卖店等六家单位实行全程质量控制试点。各县区要积极主动协调农产品批发市场、加工龙头企业、合作经济组织、协会等，整体推进全程质量控制工作的开展。

四、精心组织，稳步推进。

首先，高度重视，明确职责。各地要把实施农业标准化，

加强农产品质量建设列入重要议事议程，强化“不抓标准化就是不与时俱进，不抓标准化的领导就是不称职的领导”的意识，分解任务，强化责任，加大考核。其次，广泛宣传，提高认识。要面向社会和广大群众开展农产品质量安全建设的宣传，增强生产者、消费者的自我保护意识和主动参与意识，激发人们自觉消费绿色食品和无公害农产品，努力营造良好的社会氛围。第三，强化培训，增加投入。要加强对农业从业人员在农业标准化、无公害农畜产品全程控制和市场准入等方面的培训工作。把实施农业标准化的有关经费列入各级政府财政预算，保障农畜产品质量建设工作顺利开展。第四，狠抓当前，扎实推进。当前要以发展无公害农产品生产和市场准入作为切入点，无论是标准的制定，生产基地及示范区建设，还是全程质量控制以及无公害产品的认定申报，都要尽快抓出成效。

中共连云港市委连云港市人民政府 关于表彰 2001 年度全市经济建设和社会 发展目标考核先进县区和单位的决定

(连发[2002]5号 2002年2月11日)

2001年全市各县区、各部门、驻连部省属单位围绕年初市委、市政府确定的经济建设、社会发展和精神文明建设奋斗目标,振奋精神,克服困难,锐意进取,狠抓落实,较好地完成了各项目标任务,为全市经济和社会的持续发展作出了积极贡献。

为表彰先进,激励争先创优,再创佳绩,经市委、市政府研究,决定对在2001年度四县经济建设和社会发展目标考核评比中获第一名的赣榆县,五区经济建设和社会发展目标考核评比中获第一名的连云港经济技术开发区,各奖励10万元;对在五区经济建设和社会发展目标考核评比中获第二名的海州区,奖励6万元;对市财政局等5个单位授予“2001年度经济建设和社会发展目标一等奖”,各奖励8000元;对市国土资

源局等13个单位授予“2001年度经济建设和社会发展目标二等奖”,各奖励5000元;授予连云港港务局、连云港供电局“2001年度建设连云港有功单位奖”,各奖励8000元;授予连云港市地税局等6个单位“2001年度建设连云港先进单位奖”,各奖励5000元。奖金主要用于奖励承担各项目标的责任人和有功人员。

希望受表彰奖励的县区和单位戒骄戒躁,再接再厉,继续发扬开拓进取、敢于争先的精神,求实创新,扎实工作,争取在2002年全市经济建设、社会发展和精神文明建设中取得更大成绩,为全面完成今年的各项目标任务作出新的贡献。

2001 年度全市经济建设和社会发 展目标管理先进县区和单位名单

一、先进县区

第一名: 赣榆县 连云港经济技术开发区
第二名: 海州区

二、市直部门

一等奖(5名): 财政局 科技局 交通局 建设局 卫生局
二等奖(13名): 国土资源局 海洋与渔业局 农业局

发展计划委员会 劳动和社会保障局 环保局 人事局
公安局 外经贸局 计生委 水利局 经贸委 教育局

三、驻连部、省属单位

建设连云港有功单位: 连云港港务局 连云港供电局
建设连云港先进单位: 连云港市地税局 连云港市国税局 人民银行连云港中心支行 连云港工商局 连云港市电信局 移动通信连云港分公司

中共连云港市委连云港市人民政府 关于嘉奖 2001 年度全市经济建设 和社会发展重要事项承办单位的决定

(连发〔2002〕6号 2002年2月11日)

2001年全市各县区、各部门和驻连部省属单位围绕年初市委、市政府确定的工作目标,开拓进取,扎实工作,圆满完成或有效推进了一批对全市经济建设和社会发展大局有着重大影响的工作事项。为了肯定成绩,表彰先进,激发全市上下争先创优干大事、凝心聚力求发展的工作热情,营造比学赶超的良好氛围,经市委、市政府研究,决定对承办30件重要事项的73个有功单位予以嘉奖。

希望受表彰的单位总结经验,发扬成绩,在新的一年里确

立更高的目标追求,采取更加得力的工作措施,继续干实事、干大事、干成事,为全市发展振兴大局作出新的贡献。要求全市广大干部群众向受表彰的单位学习,勇挑重担,拼搏争先,以奋发有为的精神状态和与时俱进的思维方式和工作方法,创造性地、更富成效地开展工作,以突出的、超常的工作实绩赢得党政组织和人民群众的信任和好评,在加快发展,实现连云港快速崛起进程中作出更大的贡献。

嘉奖 2001 年度全市经济建设和社会发展 重要事项、承办单位名单

序号	嘉 奖 事 项	承 办 单 位
1	港口吞吐量突破 3000 万吨	连云港港务局、市口岸委、连云港海事局、连云港出入境检验检疫局、连云港海关、连云港边防检查站、连云港西站
2	招商月活动成效显著	市政府办公室、招商局、外经贸局、侨办、台办、外办
3	2 个世界 500 强企业落户开发区及出口加工区建设完成亿元投资	连云港经济技术开发区管委会
4	完成苍梧路、郁州南路、朝阳东路一期工程,启动新城区建设	市规划局、国土局、建设局、计委、交通局、振兴集团、供电局、广电局、联通公司、电信局、移动公司、铁通公司
5	10 个月完成新海高级中学一期工程,顺利实施“八校联动”布局调整	市教育局
6	创建国家 863 计划成果转化基地与国家火炬计划连云港新医药产业基地	市科技局
7	市属企业改革与发展取得突破性进展	市改发办、经贸委、体改办
8	灌南县完成全省农村税费改革试点工作	中共灌南县委、灌南县政府,市委组织部、农办,市财政局、民政局、教育局、人事局
9	成功实施市级机构改革与中层干部竞争上岗	市委组织部,市人事局
10	行政审批制度改革进一步深化	市审改办
11	指导行政区划调整、撤乡并村,争取民政资金居全省第二位	市民政局
12	成功举办中国首届《西游记》文化节和第五届连云港之夏旅游文化活动	中共连云区委、连云区政府,市委宣传部,云台山风景区管委会、连岛度假区管委会,市旅游局、广电局、文化局、公安局

灌南县部分乡镇行政区划情况

(连政发[2002]18号)

灌南县白皂乡、孟兴庄乡合并设立孟兴庄镇,实行镇管村体制,镇政府驻孟兴庄;张湾乡、三口乡合并设立三口镇,实行镇管村体制,镇政府驻三口。

序号	嘉 奖 事 项	承办单位
13	花果山风景区建设与管理成绩突出	市花果山管理处、交通局、水利局
14	财税贡献突出企业	连云港港务局、连云港碱厂、新电公司、恒瑞集团、德邦集团、康缘药业、杜钟氨纶、市电信局、正大天晴、豪森制药
15	完成市商业银行组建工作	人行连云港中心支行、市商业银行
16	正常有效地开展银企联谊活动	人行连云港中心支行、工商银行、交通银行、农业银行、建设银行、中国银行、市商业银行
17	创烟草管理与销售“连云港模式”,并在全国推广	连云港烟草专卖局
18	年内争取国债资金 8000 多万元,用于城市道路、污水处理厂、国家粮库等项目的建设	市计委
19	有效实施土地储备制度,国有土地招商实际到资 8000 多万元	市国土资源局
20	盐河路等获国家市政工程金杯奖	市建设局
21	续建市区 3 大“半拉子”工程	市商业银行、规划局、建设局
22	完成陇海商业步行街中街建设,并运行良好	中共新浦区委、新浦区政府
23	石梁河水库除险加固工程节省地方投资 3000 多万元	市水利局
24	组织农机跨区作业成绩显著,并在全国领先	市农机局
25	政府上网工程全面实施,无线市话“小灵通”开通	市政府办公室、大陆桥信息中心、连云港市电信局
26	完成 GMS130 网七期扩容、CDMA 数字移动电话	联通连云港分公司
27	藤花落遗址被评为全国十大考古新发现	市文化局
28	跨区域成功组织广播电视新闻系列采访和春节晚会等活动	市广电局
29	连云港海域海洋预报在中央电视台开播	市海洋与渔业局、计委、科技局
30	连云港城市空气质量预报在中央电视台开播	市环保局、连云港气象局

连云港市人民政府 2001 年大事记

(2001 年 7 月—12 月)

七月

7 月 2 日,陈震宁市长、余炳才副市长参加连云港供电公司揭牌仪式及供电局领导班子换届大会。

7 月 4 日,冯义副市长召开 2001 年高考考务工作会议,要求各县区、各有关部门要加强领导,明确责任;严肃考风考纪,保障考生考卷安全;通力协作,齐抓共管,确保高考顺利进行。本年度高考是我市历年考生数增加最多的一年,全市共有 1.3 万人参加高考。

7 月 5 日,陈震宁市长召开全市工业技改汇报会。会议要求全市工业经济工作要从项目入手,以项目带动工业发展,既要抓增量扩张,在传统企业高新技术嫁接改造上下功夫,又要在项目和引进内外资上争取突破。

7 月 5 日,周保法副市长在东海县浦南镇太平庄渔业公司码头参加连云港市首批动员征用民船欢送大会。省军区副司令员苏海杉、副参谋长施炳生到会指导。

7 月 10 日,邵桂芳、冯义副市长召开会议,研究省政府《关于农村中小学教师工资上划县级管理的通知》(苏政传发[116]号)的贯彻意见。各县要确保在 9 月底前完成教师工资上划县管理的任务。

7 月 19 日,冯义副市长出席在我市召开的江苏省“高等教育大众化与质量学术研讨会”,全省各高校近百名专家教授和学者出席了研讨会。

7 月 20 日,连云港市保险行业协会正式成立,这标志着我市的保险业开始迈上自律、规范的轨道。邵桂芳副市长出席了成立仪式。

7 月 28 日,陈震宁市长、余炳才副市长参加鹰游纺机公司挂牌仪式。

八月

8 月 2 日,陈震宁市长到港务局、口岸各有关单位督查“以港兴市”战略上半年实施情况,要求各单位在发展大局中找到自己的位置,抢抓机遇,扎实工作,深入实施“以港兴市”战略,努力保持我市经济快速发展的好势头。

8 月 3 日,邵桂芳副市长召开市农村合作基金会清理整顿及农村税费改革配套改革工作会议。

8 月 4 日,国家“九五”重大科学项目之一的中国大陆科

学钻探工程——亚洲第一深井在东海县举行开工仪式。工程总投资 1.5 亿元,从 2000 年开始组织实施,将用 5 年时间完成。国土资源部部长田凤山、全国政协港澳侨台委员会主任朱训、国家环保总局副局长宋瑞祥、科技部副部长程津培、副省长姜永荣、省政协副主席胡序建、数十位中外科学家和市领导出席了工程开工典礼。

8 月 6 日,陈震宁市长赴山东岚山港参加第十二集团军军事演习。

8 月 8 日,周保法副市长在市人事局召开全市军转干部暨退役士兵安置工作会议,贯彻落实中央关于军转干部和退役士兵安置工作的方针政策及全省军转安置工作会议精神,并对今年我市军转干部和退役士兵安置工作进行了研究部署。

8 月 15 日,陈震宁市长召开市十届政府第 41 次常务会议。会议研究了关于贯彻落实省委、省政府进一步加快苏北地区发展的意见和我市教师工资县级管理实施意见,听取了省市安全生产督查情况、今年以来工业经济运行情况、新浦地区实施“八校联动”情况的汇报,通报了给予连云港亚洲集装箱有限公司优惠政策、我市开展相对集中处罚权试点方案问题等。

8 月 17 日,陈震宁市长出席全市县乡机构改革动员大会,会议要求县区机关行政编制精简比例应不低于 15%,乡镇机关行政编制精简比例总体控制在 25% 左右。

8 月 18 日,陈震宁市长会见日本八女市市长野田国义一行 43 人。

8 月 22 日,周保法副市长在市政府一楼西会议室召开市信息化联席会议第一次会议,研究《连云港市“十五”信息化发展规划》。

8 月 31 日,邵桂芳副市长召开全市生猪定点屠宰管理工作会议,要求采取得力措施加强我市生猪定点屠宰管理工作,严厉打击私屠滥宰等不法行为,确保广大居民吃上“放心肉”。

九月

9 月 4 日—22 日,陈震宁市长,余炳才、邵桂芳、周同余副市长和马建国市长助理等市领导率领市招商团先后赴泉州、漳州、厦门、深圳、香港、南京等地开展招商引资活动。组织四县五区七条线 16 个分团,开展了为期 19 天的集中招商活动,

大事记

新签内外资合作项目 184 个。

9月13日,常务副市长周保法出席市军事设施保护委员会第四次会议并作重要讲话,要求进一步提高对“两区一范围”划定工作重要性的认识,加强对“两区一范围”划定工作的领导和宣传,认真做好军事设施的管理和保护工作。

9月18日,市林业局隆重举行成立挂牌仪式。市委副书记郑顺成、汤建鸣副市长以及国家、省、市等各有关单位负责人 100 余人出席了挂牌仪式。

9月21日,陈震宁市长、周同余副市长带领市规划局、建设局、交通局、水利局负责同志,现场察看新墟公路及改造规划情况,对新墟公路改造工作进行研究部署,新墟公路改造进入到实质性实施阶段。

9月23日,淮北市李忠金率领淮北市政府经济工作考察团一行 20 余人,来连考察连云港经济技术开发区、港口、部分重点企业和县区。市委书记王国生、陈震宁市长、周保法和余炳才副市长接待。经过双方协商,两市签订了友好城市协议书。

9月24日,周保法副市长在北崮山庄向省人大检查组汇报我市社会治安综合治理暨严打整治斗争情况。

9月25日,杨少华副市长召开全市知识产权工作先进集体先进个人表彰会议暨知识产权报告会,表彰了一批知识产权先进个人和集体。

9月28日,余炳才副市长、马建国市长助理在赣榆县召开赣榆海洋经济开发区方案论证会,实地考察了开发区选址问题,研究了开发区规划调整、启动建设和申报工作。

9月29日,市委常委、常务副市长周保法出席全市投资工作会议并作重要讲话,要求认真分析当前的投资形势,加强重点储备项目前期工作,筛选好项目,争取国家、省的资金支持。

9月30日,中国首届“《西游记》文化艺术节”暨第五届花果山金秋登山节在花果山隆重开幕,市四套领导班子领导出席了开幕式。

十月

10月9日,周同余副市长召开“十一”旅游黄金总结工作会议,要求各单位发扬成绩,再接再厉,促进我市旅游业健康发展。

10月10日,陈震宁市长与汤建鸣副市长察看了振兴集团现代农业示范园、市农科所良种繁育实验基地、灌云县侍庄乡沂河淌种草养鹅基地、灌云县大南良种猪繁育场等地。要求各级各部门一定要认真学习贯彻十五届六中全会精神,切实加强作风建设,紧紧抓住当前有利时机,更加卓有成效地解决结构调整中出现的新情况、新问题,推动我市结构调整和农村工作迈上新的水平。

10月10日,陈震宁市长、余炳才副市长、马建国市长助理在北崮山庄参加出席中国与俄罗斯、东欧和中亚国家经贸合作研讨会的专家学者座谈会,与来连专家热烈探讨了连云港的发展思路。

10月11日,陈震宁市长、杨少华副市长赴东海调研工业企业技改情况和个私企业发展情况,察看了东海县的太平洋石英制品有限公司、华泰玻璃制品有限公司、顺泰酒精厂有限公司、申润包装材料有限公司、南京雨润集团东海旺润有限公司等五家重点技改项目的施工现场以及部分投产的车间。陈震宁强调,项目是开展经济工作的龙头,是地方经济发展的重要载体,工业经济尤其需要项目建设。加快项目建设,推动工业振兴需要依靠五种力量。一是投资主体加快发展愿望所形成的原动力,二是资源、产品、人才、技术等要素形成的项目综合竞争力,三是现实需求和市场机遇的拉动力,四是党政组织加强对工业经济领导所带来的推动力,五是全社会支持推动项目的整体合力。

10月11日,市委、市政府在云台宾馆召开全市招商月总结推进大会,总结招商月取得的成绩和经验,查找存在的问题和不足,以促进签约项目的进一步落实。会议要求,各县区、各部门、各单位要巩固和发展已经初步形成的招商引资工作良好势头,进一步提高我市开放型经济的整体水平,推进“开放兴市”主战略的深入实施,达到加快经济社会发展,促进连云港快速崛起的目标。市四套领导班子领导出席了会议。

10月11日,冯义副市长召开中等职业技术教育发展研讨会,决定实行联合办学,资源共享,建立连云港市中等职业技术集团,振兴连云港市中等职业技术教育。

10月12日,周同余副市长召开全市高速公路工作会议,要求各单位大于 30 天,确保连徐高速公路一期工程 11 月 18 日竣工通车。

10月15日,陈震宁市长实地察看了宋跳高新技术园区、出口加工区的建设情况,召开专题会议研究了运用市场化的办法和按照多元投资的方式加快开发高新技术园区的问题。

10月18日,连云港市海洋与渔业局挂牌。国家海洋局东海分局贾建军副局长、省海洋与渔业局李国平局长、中国海监总队李新民主任和市委书记王国生、副市长汤建鸣出席了挂牌仪式。

10月19日,市委、市政府召开全市市级机关中层领导职位竞争上岗动员大会。会议总结了前一阶段市级机关中层领导职位竞争上岗试点工作,并就我市全面开展中层领导职位竞争上岗进行了动员和部署。市四套领导班子领导出席了会议。

10月21日,周保法副市长在北崮山庄会见山东省政协的来客,代表市委、市政府介绍了我市的基本情况、“十五”发展思路及“九五”和“十五”期间江苏省支持苏北发展的主要做法。

10月22日,江苏新海高级中学举行挂牌仪式。王珉副省长及市委书记王国生、陈震宁市长、冯义副市长等出席挂牌仪式。标志着我市以迁建新海中学为龙头的“八校联动”布局调整方案顺利实施。

10月24日,季允石省长来连视察新城区及花果山景区。市委书记王国生、陈震宁市长、周同余副市长等陪同。

10月24日,余炳才副市长接待日本福冈县客人。

10月26日,邵桂芳副市长召开市商业银行创立暨首届股东大会。

10月30-31日,市委、市政府召开全市工业技改流动现场会,组织参观了24家重点技术改造项目。会议要求,以市场为导向,以企业为主体,以体制创新为动力,以技术和人才为依托,围绕增加品种、改进质量、提高效益、扩大出口和替代出口,以推进高新技术产业化和产业高新技术化为重点,加大重点行业、重点企业和重点产品的技术改造力度,进一步推进结构调整和产业升级,增强企业综合竞争力。

10月30日,周保法副市长代表市政府向市政协九届22次常委会通报市政协九届四次会议提案的落实情况。

10月31日,周同余副市长召开全市住房制度改革及物业管理工作会议,要求各县区、各单位加强对房改及物业管理工作的组织领导,进一步抓好房改新体制建设,不断提升物业管理水平。

十一月

11月2日,周保法副市长召开全市矿产资源管理秩序治理整顿工作会议,要求统一思想,增强搞好矿产资源管理秩序治理整顿工作的紧迫感、责任感;明确目标,坚决依法治理整顿矿产资源管理秩序;标本兼治,确保我市矿产资源管理规范有序。

11月4日-5日,汤建鸣副市长和省防火办副主任曹庆生陪同俄罗斯森林防火考察团一行6人,考察了花果山景区和连岛度假区的森林防火设施。

11月16日,江苏连云港港口股份有限公司宣告成立,标志着连云港港口由传统经营方式向资本经营方式迈出重大步伐,将大大推动国有大型企业连云港港务局现代企业制度的改革步伐。市委书记王国生、陈震宁市长为新公司揭牌。

11月19-20日,山东省日照市委书记夏耕、李兆前代市长率领日照市党政考察团来连考察,重点参观了我市的港口、连云港经济技术开发区和部分重点企业。市领导王国生、陈震宁、郑顺成、朱鲜龙、周保法、董恕娟、张同生、余炳才、冯义等参与了接待工作。

11月21日,市委、市政府召开市区行政区划动员大会,市委书记王国生作了重要讲话,陈震宁市长就区划调整作了全面部署。会上宣布:经国务院同意,我市撤销云台区,将云台区的朝阳镇、徐圩镇、板桥镇和中云街道办事处划归连云区管辖,南城镇、花果山乡、云台乡和猴嘴街道办事处划归新浦区管辖。

11月26日,市商业银行正式成立,陈震宁市长、邵桂芳副市长等领导出席开业典礼。

11月28日,陈震宁市长召开市十届政府第42次常务会议。会议讨论了《连云港市实行国家公务员医疗补助暂行办法》、《关于提高企业职工养老保险缴费比例的意见》,研究了市级机关实施会计集中核算试点问题,听取了关于对台工作情况的汇报。

11月28日,市信息产业局成立,省信息产业厅厅长阎立,市领导郑顺成、宋开智、周保法、高有为出席挂牌仪式。市无线电管理委员会办公室并入市信息产业局。

11月29日,市委、市政府召开“法轮功”邪教组织作斗争先进集体和先进个人表彰会,市领导郑顺成、周保法、周德音、雷成堂出席会议。

11月29日,市委、市政府在市云台宾馆会议中心召开全市“三五”普法总结表彰暨“四五”普法动员大会。市领导郑顺成、周保法、周德音、喻太源出席会议。

11月30日,全国青少年国防教育巡展首展在我市开幕。国防科工委副政委、解放军总装备部副政委葛焕标,全国少工委副主任艾玲,周保法副市长等领导出席开幕仪式。

11月30日,市委、市政府在灌南县召开全市计划生育村民自治工作现场会。会议参观了灌南县计划生育村民自治工作现场,研究部署了下一阶段计划生育村民自治工作任务。市委副书记郑顺成、冯义副市长出席会议。

十二月

12月3日,市委、市政府召开全市农村税费改革工作会议,陈震宁市长、郑顺成副书记、邵桂芳副市长出席会议。陈震宁要求各县区、各有关部门要更加认真地落实中央和省市的决策部署,加大工作力度,坚定信心,把农村税费改革引向深入。

12月3日-4日,我市邀请国内海洋产业国家级专家在赣榆县召开科技兴海专家座谈会,研讨我市海洋经济的发展思路。省发展计划委员会副主任王稳卿、省海洋与渔业局副局长魏绍芬,陈震宁市长、余炳才副市长、汤建鸣副市长、马建国市长助理出席了会议。

12月5日,冯义副市长在云台宾馆会议中心召开我市参加第九届全运会总结表彰会,表彰了20多名运动员、教练员。在第九届全运会上,我市籍运动员共夺得4枚金牌、2枚银牌、3枚铜牌,创历史最好成绩。

12月11日,市领导仲琨、周保法、周德音、雷成堂及警备区领导杨振玉、常二茂、王公启、毕伟国等参加送新兵仪式。

12月12日,市委、市政府在云台宾馆召开全市经济工作情况汇报会。陈震宁市长要求各有关部门一定要全方位地分析今年经济运行情况,认真分析指标背后的深层原因,对取得的成绩要做到准确到位的概括,对存在的差距要找出症结所在,以便对明年的工作有所启发和借鉴。同时在安排明年计划的时候,各有关部门要抓住经济工作的实质,有重点的推进本部门的工作,并在今年的基础上有所突破,有所创新。市四套班子领导出席会议。

12月28日,连云港港务局召开港口吞吐量突破3000万吨的祝捷誓师大会。市领导陈震宁、刘永忠等出席会议。

12月28日,余炳才副市长、马建国市长助理出席连云港市招商局揭牌仪式。

市政府、市政府办公室发文目录

(2002年2月)

1. 关于公布2001年享受市政府特殊津贴人员名单的通知 (连政发[2002]17号)
2. 关于同意调整灌南县部分乡镇行政区划的通知 (连政发[2002]18号)
3. 关于调整江苏田湾核电站现场工作协调小组领导的请示 (连政发[2002]19号)
4. 关于周绪仁等同志职务任免的通知 (连政发[2002]20号)
5. 关于曹卫东等同志职务任免的通知 (连政发[2002]21号)
6. 关于请求批准连云港市开山采石禁采区划定方案的请示 (连政发[2002]22号)
7. 关于派遣连云港市友好交流团赴日本堺市访问的请示 (连政发[2002]6号)
8. 关于两节期间帮扶困难群众的报告 (连政发[2002]23号)
9. 关于梁启平等同志职务任免的通知 (连政发[2002]24号)
10. 关于夏新川等同志职务任免的通知 (连政发[2002]25号)
11. 关于解决灌云县2002年基本养老金收支缺口的请示 (连政发[2002]26号)
12. 批转市审批办等部门关于推进第二轮行政审批制度改革的工作意见的通知 (连政发[2002]27号)
13. 关于开展社区卫生服务的实施意见 (连政发[2002]36号)
14. 关于印发《连云港市优秀企业家评选办法》的意见 (连政发[2002]37号)
15. 关于印发院校后勤社会化服务园区管理工作的意见的通知 (连政办发[2002]17号)
16. 转发人民银行市中心支行《关于做好推广农村小额信用贷款和开展信用村镇建设的意见》通知 (连政办发[2002]18号)
17. 关于转发《连云港市城市房屋拆迁单位管理办法》的通知 (连政办发[2002]19号)
18. 关于成立连云港市海域使用管理示范区工作领导小组的通知 (连政办发[2002]20号)
19. 关于表彰市政府办公室2001年度优秀公务员工作人员的通报 (连政办发[2002]21号)
20. 关于表彰我为十五献计策先进科室和先进个人的通报 (连政办发[2002]22号)
21. 关于转发省政府办公厅进一步整顿规范成品油市场秩序的通知 (连政办发[2002]23号)
22. 关于进一步规范涉农价格和收费公示工作的通知 (连政办发[2002]24号)
23. 关于成立市政府办公室纪检监察室工作领导小组的通知 (连政办发[2002]25号)
24. 关于调整连云港市未成年人保护委员会组成人员通知 (连政办发[2002]27号)